



Ispettorato Nazionale del Corpo Militare Volontario della Croce Rossa Italiana

**XVIII CONVEGNO NAZIONALE DEGLI UFFICIALI MEDICI E DEL
PERSONALE SANITARIO DELLA CROCE ROSSA ITALIANA**

VERONA, 22 – 25 SETTEMBRE 2016

PALAZZO della GRAN GUARDIA

**La pianificazione della
risposta sanitaria alle maxi emergenze
e alle situazioni di crisi**

Col. Med. CRI Romano TRIPODI
Ten. Col. com. Vittorio BADALONE



AGENDA

- Concetto di pianificazione
 - Emergenze, maxi-emergenze e catastrofi, crisi
 - Le conseguenze sul servizio sanitario
 - Le risposta sanitaria all'evento
 - Il ruolo dei servizi sanitari nelle grandi emergenze e nelle crisi
 - Preparativi per la gestione dell'evento
 - La pianificazione della risposta sanitaria alle grandi emergenze
 - Punti chiave di una struttura sanitaria campale di base
 - Criteri di gestione e applicazione
 - Conclusioni
-



In linea generale per
Pianificazione

si intende la
programmazione di
un'attività
sulla base di un piano
prestabilito





In linea generale la
Pianificazione
può essere definita
come il processo con il
quale si stabiliscono gli
obiettivi e qual è il modo
migliore per conseguirli





La

Pianificazione

è al tempo stesso
componente e guida del
processo di gestione di una
maxi emergenza e di una crisi,
in quanto da essa discendono
l'organizzazione, la condotta
e ogni altro sviluppo
successivo all'intervento





Vantaggi della Pianificazione

- aiuta nell'adeguamento al cambiamento dell'ambiente;
 - offre l'occasione per fissare gli accordi presi sui punti di maggiore importanza;
 - consente di fare chiarezza sul quadro operativo;
 - aiuta ad allocare le responsabilità;
 - dà ordine alle attività correnti;
 - rende più specifici e noti gli obiettivi;
 - riduce il ricorso alle congetture;
 - fa risparmiare tempo, lavoro e denaro;
 - aiuta a ridurre gli errori nel decision-making.
-



Svantaggi della Pianificazione

- richiede troppo lavoro rispetto ai vantaggi che offre;
 - tende a ritardare l'azione;
 - può mortificare lo spirito d'iniziativa;
 - può dare risultati peggiori rispetto a quelli ottenibili da un singolo;
 - non viene quasi mai applicata con coerenza per tutto il periodo.
-





pianificazione

programmazione

Piano strategico

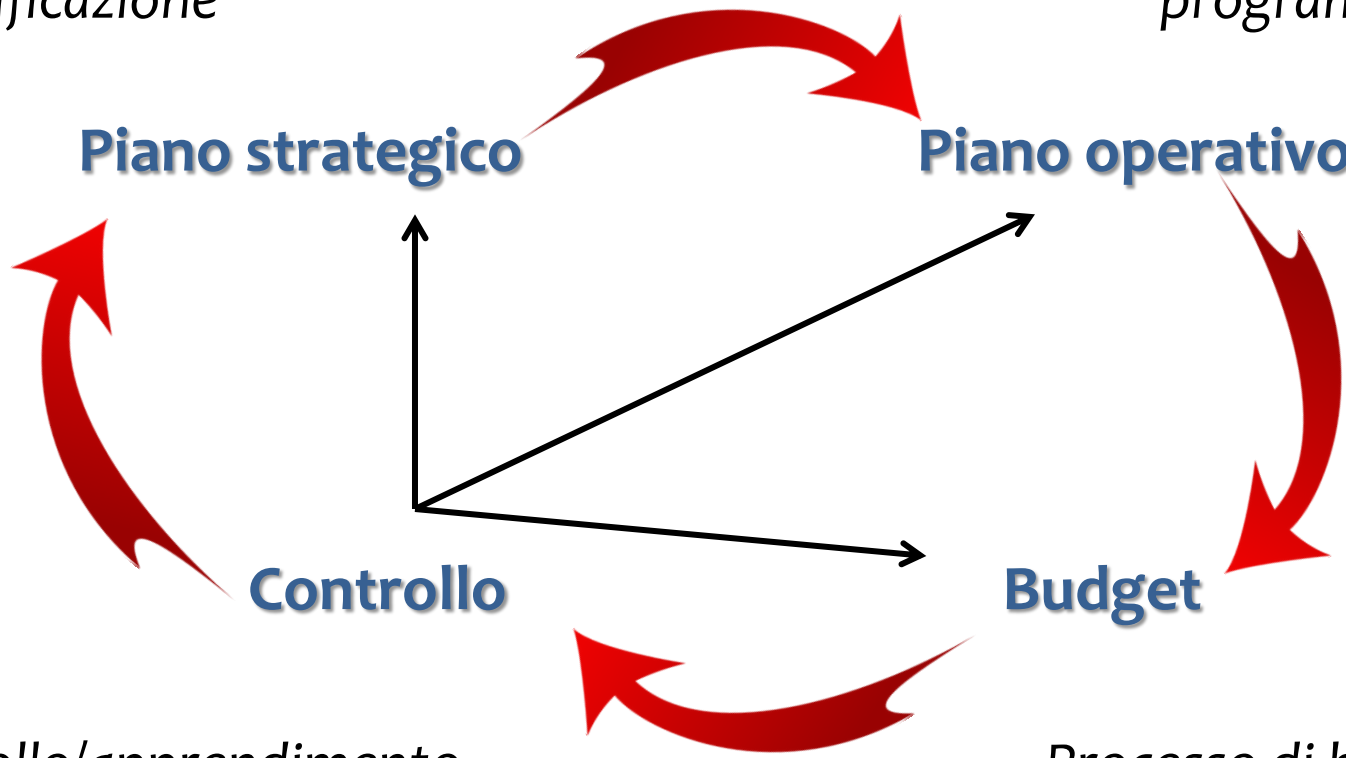
Piano operativo

Controllo

Budget

controllo/apprendimento

Processo di budgeting





Pianificazione strategica



Pianificazione operativa

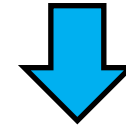




Pianificazione strategica

Strategia 2020

Compete agli organi di vertice, in quanto attiene ai più ampi e diversificati interessi nazionali e chiama sempre in causa livelli di concertazione e decisionali di carattere politico-militare e strategico-politico.



Direttive di Pianificazione



**Per il Corpo Militare compete
all'Ispettorato Nazionale
assolve al compito di tradurre e
dettagliare in termini operativi
l'opzione strategica prescelta**



**Disposizioni varie per la prontezza
operativa degli assetti**

Procedure operative

Pianificazione operativa



emergenze, maxiemergenze e catastrofi



Per **emergenza** si intende una qualsiasi situazione che mette in pericolo la salute e il benessere di un individuo e che necessita di un intervento indispensabile, non differibile nel tempo da parte di organizzazioni di soccorso



emergenze, maxiemergenze e catastrofi



Per **maxiemergenza** si intende una situazione dove il numero di richieste di soccorso è superiore alla quantità di risorse che sono normalmente previste per affrontare l'emergenza, comportando l'attivazione di risorse e mezzi eccezionali



emergenze, maxiemergenze e catastrofi



Quando un evento, improvviso e per lo più inatteso, di proporzioni tali da creare uno squilibrio enorme tra i bisogni delle vittime e le risorse immediatamente disponibili, uno sconvolgimento dell'ordine sociale e la distruzione di infrastrutture viene definito quale **catastrofe**



Definizione di catastrofe

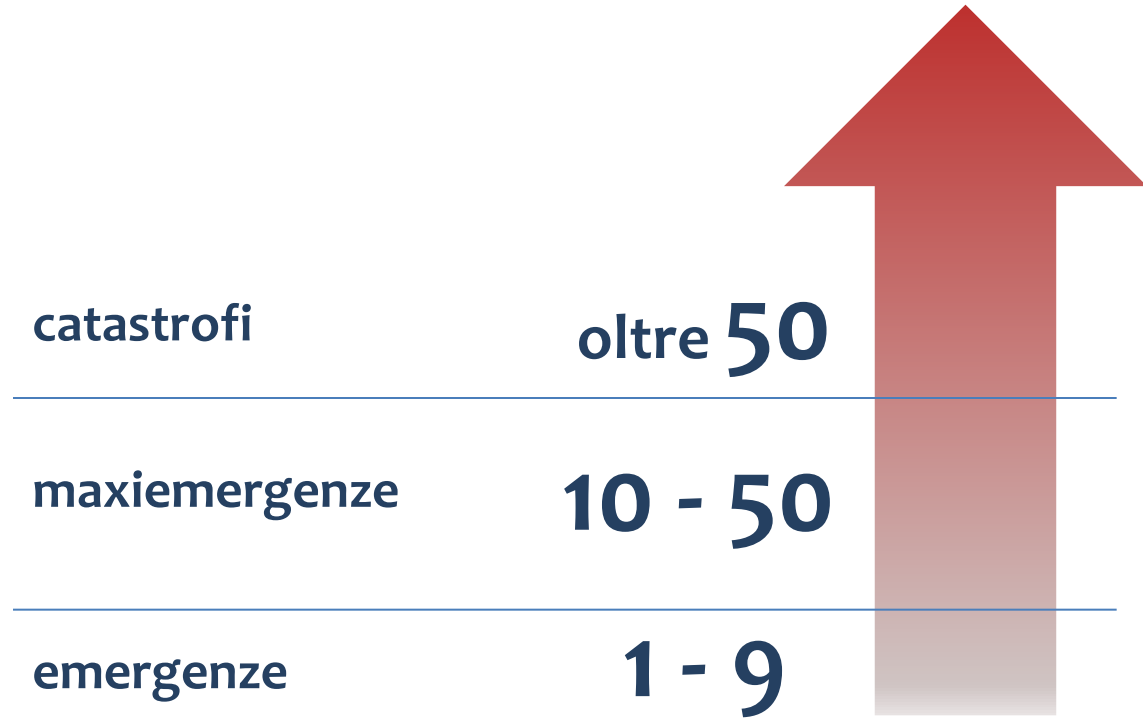


Evento improvviso con danni materiali e perdite di vite umane. Sproporzione tra necessità della popolazione colpita e mezzi di soccorso disponibili. Richiede l'attivazione di mezzi di soccorso straordinari. Determina una minaccia concreta al sistema di rappresentazioni mentali della realtà..



emergenze, maxiemergenze e catastrofi

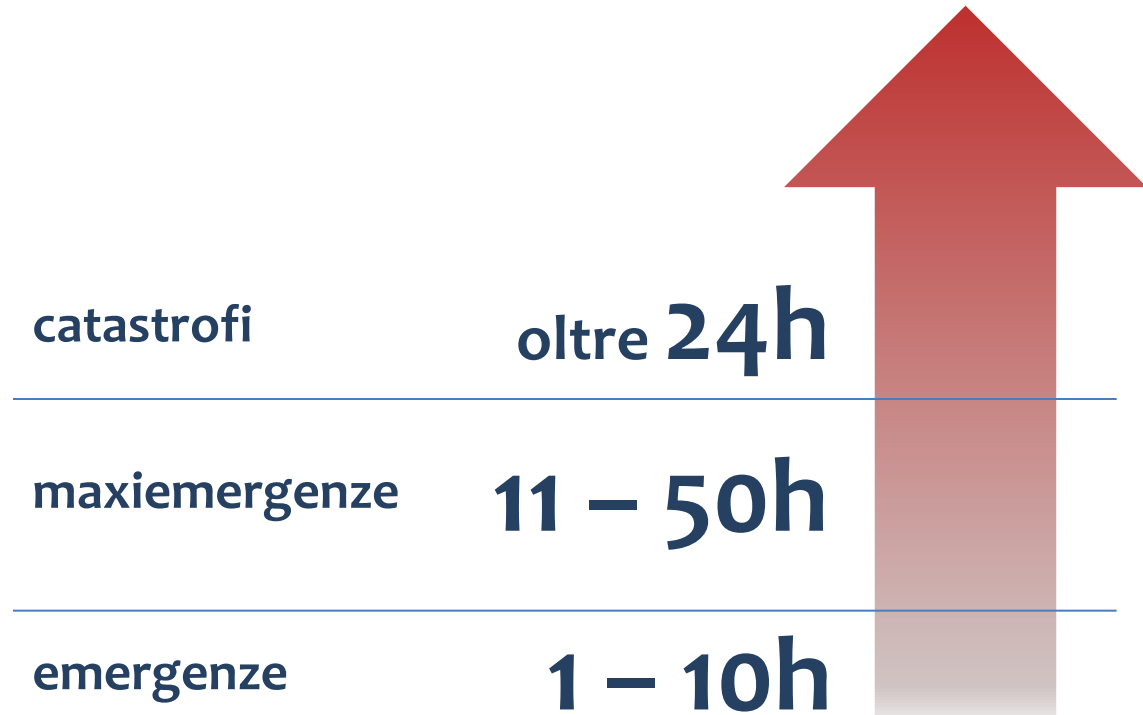
Numero di feriti





emergenze, maxiemergenze e catastrofi

Tempo





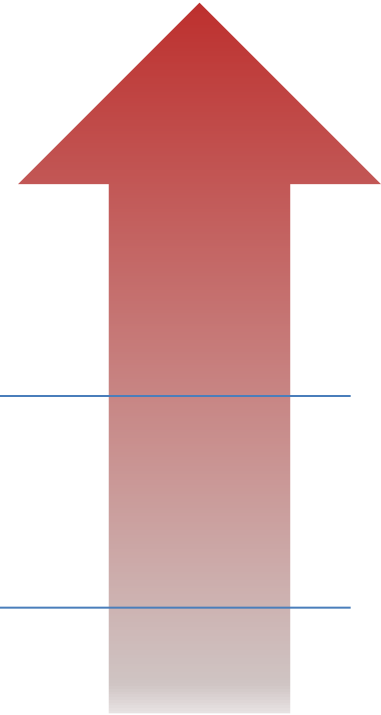
emergenze, maxiemergenze e catastrofi

Estensione territoriale

catastrofi

maxiemergenze

emergenze





Conflitti armati



Evento che ha il suo tratto distintivo nella violenza armata posta in essere fra gruppi organizzati in grado di sconvolgere una o più nazioni, con gravi conseguenze sulla popolazione civile



Conflitti armati

Cause

Immedieate

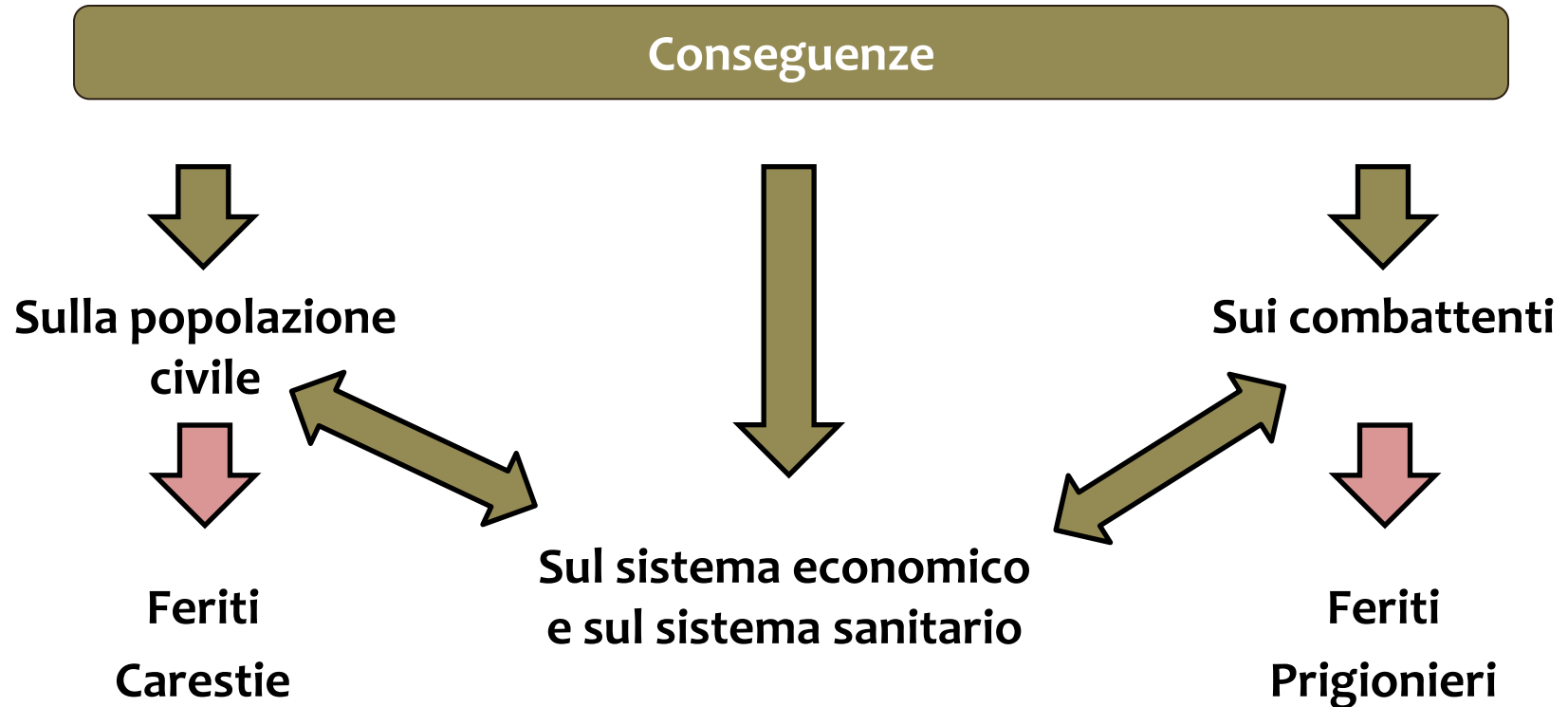
Disuguaglianze socio-economiche
Rivendicazioni territoriali
Collasso della struttura statale
Conflitti etnici
Conflitti tribali
Antagonismi politici
Violazione dei diritti umani
Altri fattori

A lungo termine

Deterioramento globale
dell'ambiente
Competizione per le materie prime
Competizione per l'accessibilità
all'acqua
Diffusione della cultura alla
violenza
Altri fattori



Conflitti armati





Emergenze, crisi, conflitti armati

MAXIEMERGENZA

Situazione pubblica pericolosa che richiede attività e provvedimenti specifici immediati ed eccezionali



Vengono fronteggiate con attività di

Protezione civile

CRISI

Situazione suscettibile di poter coinvolgere o mettere a rischio gli interessi della collettività nazionale



Vengono fronteggiate con attività di

Difesa civile

CONFLITTO ARMATO

Situazione che coinvolge o mette a rischio gli interessi della collettività nazionale e/o internazionale



Vengono fronteggiate con attività di

Difesa militare



Emergenze, crisi, conflitti armati

MAXIEMERGENZA

CRISI

CONFLITTO ARMATO



CONSEGUENZE SUL SERVIZIO SANITARIO

**Danni alle infrastrutture, ai sistemi di rifornimento di acqua potabile
e di smaltimento dei liquami**



Emergenze, crisi, conflitti armati

MAXIEMERGENZA

CRISI

CONFLITTO ARMATO



CONSEGUENZE SUL SERVIZIO SANITARIO

**Interruzione della catena dei rifornimenti,
come farmaci e attrezzature**



Emergenze, crisi, conflitti armati

MAXIEMERGENZA

CRISI

CONFLITTO ARMATO



CONSEGUENZE SUL SERVIZIO SANITARIO

**Interruzione delle vie di comunicazione e, in particolare, stradali
con difficoltà di accesso, da parte delle vittime, ai centri di cura
e agli ospedali**



Il ruolo dei servizi sanitari di emergenza



Risposta su tre livelli di prevenzione

Prevenzione primaria

Prevenire la trasmissione delle malattie infettive mediante corrette pratiche igienico-sanitarie con riduzione dei fattori di rischio





Il ruolo dei servizi sanitari di emergenza



Risposta su tre livelli di prevenzione

Prevenzione secondaria

Identificazione e trattamento delle persone malate/ferite





Il ruolo dei servizi sanitari di emergenza



Risposta su tre livelli di prevenzione

Prevenzione terziaria

Ridurre i danni permanenti mediante terapie riabilitative





Il ruolo dei servizi sanitari di emergenza

Supporto psicologico alle vittime



Formazione del personale di soccorso

Prevenzione e trattamento della PTSD



I preparativi per la gestione dell'evento

Obiettivi:

- Prevenzione delle malattie e dei rischi correlati al tasso di mortalità
 - Assistenza alle vittime
 - Gestione delle condizioni climatiche e ambientali avverse
 - Ricostituzione dei servizi sanitari e assistenziali
 - Protezione dei soccorritori
 - Protezione degli assetti medici e di salute pubblica
-



Pianificazione dettagliata



Individuare i servizi sanitari necessari e precisare quando dovranno essere attivati



Pianificazione dettagliata



Definire il livello di assistenza che sarà fornito



Pianificazione dettagliata



**Definire la strategia per la
fornitura dei servizi medici**



Pianificazione dettagliata



World Health Organization



**Stabilire norme riguardanti i
servizi sanitari nelle grandi
emergenze**





Punti chiave di una struttura sanitaria campale



Assistenza medica completa

Continuità delle cure

Cure sanitarie integrate



Criteri di gestione e applicazione

Per evitare trattamenti e indagini diagnostiche non necessari, spreco delle limitate risorse, dei farmaci e del personale, si possono stabilire procedure standard che includano:

- **Protocolli diagnostici e definizione dei casi**
 - **Procedure per la diagnosi delle malattie comuni**
 - **Procedure di indagine diagnostica (es. laboratorio analisi)**
 - **Protocolli di trattamento**
 - **Criteri di ammissione dei pazienti**
 - **Criteri di trasferimento.**
-



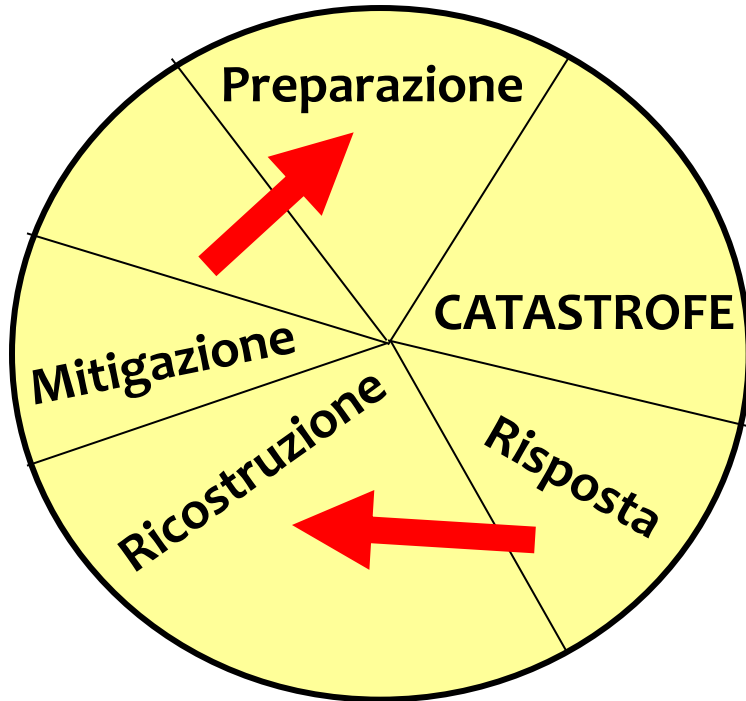
Conclusioni

La pianificazione della risposta sanitaria deve:

- 1. definire l'entità dei problemi da risolvere;**
 - 2. stabilire la priorità degli interventi sanitari;**
 - 3. determinare gli obiettivi di breve, medio e lungo termine;**
 - 4. mobilitare le risorse umane, finanziarie, materiali;**
 - 5. soddisfare sia le necessità della fase di emergenza sia quelle della fase di ricostruzione e riabilitazione della popolazione colpita;**
 - 6. valutare i risultati ottenuti**
-



Conclusioni



Il ciclo della gestione della catastrofe

1[^] fase: ISOLAMENTO

2[^] fase: SOCCORSI ORGANIZZATI

3[^] fase: RICOSTRUZIONE / RIABILITAZIONE

4[^] fase: RITORNO ALLA NORMALITA'

PREPARATIVI e PREVENZIONE



Conclusioni

Personale sanitario, tecnico e logistico idoneamente istruito, addestrato e selezionato, dotazioni campali e attrezzature tecnologicamente avanzate rappresentano gli elementi fondamentali nella pianificazione della risposta sanitaria alle emergenze.



Ispettorato Nazionale del Corpo Militare Volontario della Croce Rossa Italiana

**XVIII CONVEGNO NAZIONALE DEGLI UFFICIALI MEDICI E DEL
PERSONALE SANITARIO DELLA CROCE ROSSA ITALIANA**

VERONA, 22 – 25 SETTEMBRE 2016

PALAZZO della GRAN GUARDIA

**La pianificazione della
risposta sanitaria alle maxi emergenze
e alle situazioni di crisi**

Col. Med. CRI Romano TRIPODI
Ten. Col. com. Vittorio BADALONE