



Croce Rossa Italiana
Organizzazione di Volontariato

ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA- ODV ASSEMBLEA NAZIONALE

Delibera n. 2 del 18 aprile 2026

Oggetto: Approvazione bilancio di esercizio 2025

Il giorno 18 aprile 2026, l'Assemblea Nazionale dell'Associazione Croce Rossa Italiana-Organizzazione Di Volontariato, regolarmente costituita

VISTO il decreto legislativo 28 settembre 2012, n. 178, recante "*Riorganizzazione dell'Associazione Italiana della Croce Rossa (C.R.I.)*";

VISTO il decreto legislativo n. 117 del 3 luglio 2017, recante "*Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106*";

VISTO il vigente Statuto dell'Associazione della Croce Rossa Italiana;

VISTO in particolare l'art. 32.3, lettera h) del sopracitato Statuto in forza del quale l'Assemblea Nazionale approva il bilancio consuntivo della Croce Rossa Italiana;

TENUTO CONTO del complesso normativo in materia di predisposizione di bilanci applicabile all'Associazione della Croce Rossa Italiana e in particolare la normativa privatistica, contenuta nel codice civile e applicabile in quanto compatibile agli enti del Terzo settore ai sensi dell'art. 3, comma 2, d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117; gli schemi e modelli di bilancio previsti dal Codice del Terzo settore (art. 13, del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117); l'assoggettamento dell'Associazione al processo di armonizzazione dei documenti contabili al bilancio dello Stato ai sensi della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

VISTO l'art. 4 del vigente *Regolamento sull'ordinamento finanziario e contabile* dell'Associazione della Croce Rossa italiana e, in particolare, il comma 4 sui contenuti del bilancio d'esercizio e il comma 5 sui relativi documenti;

VISTO l'art. 5 del *Regolamento di contabilità* dell'Associazione della Croce Rossa italiana e, in particolare, il comma 1 sui contenuti del bilancio d'esercizio e il comma 4 sui relativi documenti;

TENUTO CONTO della delibera del Consiglio Direttivo Nazionale n. 47 del 1° aprile 2026, con la quale è stata approvata la proposta di bilancio di esercizio 2025 e disposta la trasmissione all'Assemblea Nazionale per la relativa approvazione;

TENUTO CONTO della delibera del Consiglio Direttivo Nazionale n.51 del 1° aprile 2026 ad oggetto la proposta di destinazione del risultato di gestione 2025;

SENTITA la relazione del Segretario Generale;



Croce Rossa Italiana
Organizzazione di Volontariato

ESAMINATO il bilancio per l'esercizio 2025 trasmesso dal Consiglio Direttivo Nazionale;

PRESO ATTO del parere favorevole espresso dal Collegio dei revisori dei conti;

D E L I B E R A

1. di approvare il bilancio per l'esercizio finanziario 2025 della Croce Rossa Italiana, di cui all'allegato n. 1, composto da: stato patrimoniale, rendiconto gestionale, relazione di missione nonché corredato dalla relazione del Collegio dei Revisori dei conti;
2. Di dare atto che i suddetti documenti costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.
3. di approvare la destinazione del risultato di gestione dell'esercizio 2025, pari a euro 111.722, alla Riserva Fondo sviluppo Comitati CRI, in coerenza con gli indirizzi deliberati dal Consiglio Direttivo Nazionale;
4. di disporre la pubblicazione del bilancio e dei relativi allegati sul sito istituzionale dell'Associazione, nella sezione "Trasparenza", in attuazione dei principi di pubblicità e trasparenza di cui alla normativa vigente;
5. di disporre il deposito del bilancio presso il Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS), nei termini e secondo le modalità previste dalla legge.

Il Segretario Generale
Massimiliano Geoli

Il Presidente Nazionale
Rosario Maria Gianluca Valastro



Croce Rossa Italiana

Ovunque per chiunque

ANNO 2025

BILANCIO DI ESERCIZIO

STATO PATRIMONIALE

| ATTIVO | 2025 | 2024 |
|--|--------------------|--------------------|
| A) Quote associative o apporti ancora dovuti | - | - |
| B) Immobilizzazioni | | |
| I - Immobilizzazioni immateriali: | - | - |
| 1) costi di impianto e di ampliamento | - | - |
| 2) costi di sviluppo | - | - |
| 3) diritti di brevetto industriale e diritti <i>di utilizzazione delle opere dell'ingegno</i> | - | - |
| 4) concessioni, licenze, marchi e diritti simili | 312.688 | 147.970 |
| 5) avviamento | - | - |
| 6) immobilizzazioni in corso e acconti | 97.600 | 97.600 |
| 7) altre | - | - |
| Totale | 410.288 | 245.570 |
| II - Immobilizzazioni materiali: | - | - |
| 1) terreni e fabbricati | 181.177.034 | 177.163.587 |
| 2) impianti e macchinari | 4.514.521 | 4.823.542 |
| 3) attrezzature | 5.402.841 | 6.344.118 |
| 4) altri beni | 8.234.004 | 15.541.977 |
| 5) immobilizzazioni in corso e acconti | 1.561.424 | 593.598 |
| Totale | 200.889.824 | 204.466.822 |
| III - Immobilizzazioni finanziarie | - | - |
| 1) partecipazioni in | - | - |
| a) imprese controllate | 130.000 | 130.000 |
| b) imprese collegate | - | - |
| c) altre imprese | - | - |
| 2) crediti: | - | - |
| a) verso imprese controllate | - | - |
| <i>di cui esigibili entro l'esercizio successivo</i> | - | - |
| b) verso imprese collegate | - | - |
| <i>di cui esigibili entro l'esercizio successivo</i> | - | - |
| c) verso altri enti del Terzo settore | - | - |
| <i>di cui esigibili entro l'esercizio successivo</i> | - | - |
| d) verso altri | 1.500.000 | 300.000 |
| <i>di cui esigibili entro l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 3) altri titoli | 606.556 | 524.946 |
| Totale | 2.236.556 | 954.946 |
| Totale immobilizzazioni (B) | 203.536.668 | 205.667.338 |
| C) Attivo circolante | | |
| I - Rimanenze | - | - |
| 1) materie prime, sussidiarie, e di consumo | - | - |
| 2) prodotti in corso di lavorazione e semilavorati | - | - |
| 3) lavori in corso su ordinazione | - | - |
| 4) prodotti finiti e merci | 1.102.281 | 1.707.249 |
| 5) acconti | - | - |
| Totale | 1.102.281 | 1.707.249 |
| II - Crediti: | - | - |
| 1) verso utenti e clienti | 12.644.151 | 14.114.781 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 2) verso associati e fondatori | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |

| | | | |
|--|--|--------------------|--------------------|
| 3) | verso enti pubblici | 1.377.472 | 15.009.817 |
| | <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 4) | verso soggetti privati per contributi | - | - |
| | <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 5) | verso enti della stessa rete associativa | 4.859.394 | 6.857.970 |
| | <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | 342.803 | 403.021 |
| 6) | verso altri enti del Terzo settore | - | - |
| | <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 7) | verso imprese controllate | - | - |
| | <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 8) | verso imprese collegate | - | - |
| | <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 9) | crediti tributari | 1.278.232 | 1.380.023 |
| | <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 10) | da 5 per mille | - | - |
| | <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 11) | imposte anticipate | - | - |
| | <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 12) | verso altri | 8.573.581 | 9.404.547 |
| | <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | 6.869.696 | 7.277.763 |
| Totale | | 28.732.830 | 46.767.139 |
| III - Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni: | | - | - |
| 1) | partecipazioni in imprese controllate | - | - |
| 2) | partecipazioni in imprese collegate | - | - |
| 3) | altri titoli | - | - |
| Totale | | - | - |
| IV - Disponibilita' liquide | | - | - |
| 1) | depositi bancari e postali | 125.420.021 | 116.468.963 |
| 2) | assegni | 389 | 23 |
| 3) | denaro e valori in cassa | 23.807 | 26.491 |
| Totale | | 125.444.217 | 116.495.477 |
| Totale attivo circolante (C) | | 155.279.328 | 164.969.865 |
| D) Ratei e risconti | | 657.937 | 1.474.357 |
| TOTALE ATTIVO | | 359.473.932 | 372.111.560 |

| PASSIVO | | 2025 | 2024 |
|--|--|--------------------|--------------------|
| A) Patrimonio netto | | | |
| I - Fondo di dotazione dell'ente | | 163.141.235 | 170.191.882 |
| II - Patrimonio vincolato | | - | - |
| 1) | Riserve statutarie | - | - |
| 2) | Riserve vincolate per decisione degli organi istituzionali | 6.468.414 | 3.489.033 |
| 3) | Riserve vincolate destinate da terzi | 36.695.200 | 42.573.730 |
| III - Patrimonio libero | | - | - |
| 1) | Riserve di utili o avanzi di gestione | 217.908 | 119.793 |
| 2) | Altre riserve | - | - |
| IV - Avanzo/disavanzo d'esercizio | | 111.722 | 123.464 |
| Totale patrimonio netto (A) | | 206.634.478 | 216.497.902 |
| B) Fondi per rischi ed oneri | | | |
| 1) | per trattamento di quiescenza e obblighi simili | - | - |
| 2) | per imposte, anche differite | - | - |
| 3) | altri | 21.736.842 | 21.871.680 |
| Totale fondi per rischi e oneri (B) | | 21.736.842 | 21.871.680 |

| | | |
|--|--------------------|--------------------|
| C) Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato | 7.255.365 | 6.254.985 |
| D) Debiti | | |
| 1) debiti verso banche | 2.373.332 | 2.388.181 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | 1.904.199 | 2.110.923 |
| 2) debiti verso altri finanziatori | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 3) debiti verso associati e fondatori per finanziamenti | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 4) debiti verso enti della stessa rete associativa | 2.939.298 | 4.904.040 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | 25.827 | 25.827 |
| 5) debiti per erogazioni liberali condizionate | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 6) acconti | 57 | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 7) debiti verso fornitori | 14.140.553 | 16.117.672 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 8) debiti verso imprese controllate e collegate | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 9) debiti tributari | 1.952.229 | 2.787.127 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 10) debiti verso istituti di previdenza e di sicurezza sociale | 1.323.298 | 1.105.313 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 11) debiti verso dipendenti e collaboratori | 3.933.664 | 3.396.572 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 12) altri debiti | 8.735.820 | 8.173.058 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | 4.896.561 | 4.555.482 |
| Totale debiti (D) | 35.398.250 | 38.871.964 |
| E) Ratei e risconti | 88.448.996 | 88.615.030 |
| TOTALE PASSIVO | 359.473.932 | 372.111.560 |

RENDICONTO GESTIONALE

ONERI E COSTI

2025

2024

PROVENTI E RICAVI

2025

2024

Rendiconto gestionale "A" – Attività di interesse generale

| A) Costi e oneri da attività di interesse generale | | | A) Ricavi, rendite e proventi da attività di interesse generale | | |
|--|--------------------|--------------------|---|--------------------|--------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | 13.811.271 | 18.023.868 | 1) Proventi da quote associative e apporti dei fondatori | 54.854 | 43.797 |
| 2) Servizi | 66.487.148 | 73.678.156 | 2) Proventi dagli associati per attività mutuali | - | - |
| 3) Godimento beni di terzi | 8.284.329 | 7.586.634 | 3) Ricavi per prestazioni e cessioni ad associati e fondatori | 23.896 | 64.528 |
| 4) Personale | 33.219.942 | 31.046.051 | 4) Erogazioni liberali | 1.855.610 | 1.747.548 |
| 5) Ammortamenti | 458.865 | 61.344 | 5) Proventi del 5 per mille | 24.990 | 28.544 |
| 5 bis) Svalutazione immobilizzazioni materiali e immateriali | - | - | 6) Contributi da soggetti privati | 17.892 | - |
| 6) Accantonamenti per rischi ed oneri | 2.383.651 | 1.068.241 | 7) Ricavi per prestazioni e cessioni a terzi | - | - |
| 7) Oneri diversi di gestione | 7.761.109 | 5.509.273 | 8) Contributi da enti pubblici | 282.157 | 820.529 |
| 8) Rimanenze iniziali | 1.511.456 | 349.424 | 9) Proventi da contratti con enti pubblici | 124.866.448 | 124.386.106 |
| 9) Accantonamento a riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | 983.051 | - | 10) Altri ricavi, rendite e proventi | 3.396.066 | 2.128.385 |
| 10) Utilizzo riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | -26.540 | -54.207 | 11) Rimanenze finali | 877.580 | 1.511.456 |
| Totale costi (A) | 134.874.283 | 137.268.782 | Totale ricavi (A) | 131.399.494 | 130.730.893 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività di interesse generale (+/-) | -3.474.789 | -6.537.889 |

Rendiconto gestionale "B" – Attività diverse

| B) Costi e oneri da attività diverse | | | B) Ricavi, rendite e proventi da attività diverse | | |
|--|------------------|------------------|---|------------------|------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | 796.733 | 578.037 | 1) Ricavi per prestazioni e cessioni ad associati e fondatori | | |
| 2) Servizi | 1.099.967 | 1.219.899 | 2) Contributi da soggetti privati | | |
| 3) Godimento beni di terzi | 31.576 | 17.516 | 3) Ricavi per prestazioni e cessioni a terzi | 2.185.450 | 2.169.682 |
| 4) Personale | 506.895 | 398.814 | 4) Contributi da enti pubblici | | |
| 5) Ammortamenti | 9.081 | 813 | 5) Proventi da contratti con enti pubblici | 311.969 | 349.397 |
| 5 bis) Svalutazione immobilizzazioni materiali e immateriali | - | - | 6) Altri ricavi, rendite e proventi | 418.137 | 799.400 |
| 6) Accantonamenti per rischi ed oneri | 370.310 | 567.744 | 7) Rimanenze finali | 224.701 | 195.792 |
| 7) Oneri diversi di gestione | 79.311 | 196.596 | | | |
| 8) Rimanenze iniziali | 195.792 | 322.654 | | | |
| Totale costi (B) | 3.089.664 | 3.302.074 | Totale ricavi (B) | 3.140.256 | 3.514.271 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività diverse (+/-) | 50.592 | 212.197 |

Rendiconto gestionale "C" – Attività di raccolta fondi

| Costi e oneri da attività di raccolta fondi | | | C) Ricavi, rendite e proventi da attività di raccolta fondi | | |
|---|---------------|---------------|---|-------------------|-------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Oneri per raccolte fondi abituali | - | - | 1) Proventi da raccolte fondi abituali | 5.949.661 | 4.480.491 |
| 2) Oneri per raccolte fondi occasionali | 43.163 | 21.854 | 2) Proventi da raccolte fondi occasionali | 6.981.356 | 11.898.667 |
| 3) Altri oneri | - | - | 3) Altri proventi | 1.404.874 | 1.079.751 |
| Totale costi (C) | 43.163 | 21.854 | Totale ricavi (C) | 14.335.890 | 17.458.909 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività di raccolta fondi (+/-) | 14.292.727 | 17.437.055 |

Rendiconto gestionale "D" – Attività finanziarie e patrimoniali

| D) Costi e oneri da attività finanziarie e patrimoniali | | | D) Proventi da attività finanziarie e patrimoniali | | |
|---|------------------|------------------|---|------------------|------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Su rapporti bancari | 1.553 | 2.129 | 1) Da rapporti bancari | 1.000.963 | 2.068.269 |
| 2) Su prestiti | - | - | 2) Da altri investimenti finanziari | 19.095 | 85.232 |
| 3) Da patrimonio edilizio | 368.837 | 182.804 | 3) Da patrimonio edilizio | 424.633 | 369.422 |
| 4) Da altri beni patrimoniali | - | 7 | 4) Da altri beni patrimoniali | - | - |
| 5) Accantonamenti per rischi ed oneri | 957.777 | 1.579.885 | 5) Altri proventi | 394.482 | 73.638 |
| 6) Altri oneri | 392.941 | 655.932 | | | |
| Totale costi (D) | 1.721.109 | 2.420.757 | Totale ricavi (D) | 1.839.174 | 2.596.560 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività finanziarie e patrimoniali (+/-) | 118.065 | 175.804 |

Rendiconto gestionale "E" – Attività di supporto generale

| E) Costi e oneri di supporto generale | | | E) Proventi di supporto generale | | |
|--|-------------------|------------------|--|----------|----------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | - | - | 1) Proventi da distacco del personale | - | - |
| 2) Servizi | 4.101.155 | 4.012.913 | 2) Altri proventi di supporto generale | - | - |
| 3) Godimento beni di terzi | 235.130 | 129.733 | | | |
| 4) Personale | 4.178.486 | 4.164.267 | | | |
| 5) Ammortamenti | - | - | | | |
| 5 bis) Svalutazione immobilizzazioni materiali e immateriali | - | - | | | |
| 6) Accantonamenti per rischi ed oneri | - | 162 | | | |
| 7) Altri oneri | 1.583.961 | 1.588.449 | | | |
| 8) Accantonamento a riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | - | - | | | |
| 9) Utilizzo riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | - | - | | | |
| Totale costi (E) | 10.098.732 | 9.895.523 | Totale ricavi (E) | - | - |

| | | | | | |
|---------------------------|--------------------|--------------------|---|--------------------|--------------------|
| TOTALE ONERI/COSTI | 149.826.950 | 152.908.989 | TOTALE PROVENTI/RICAVI | 150.714.814 | 154.300.633 |
| | | | Avanzo / disavanzo d'esercizio prima delle imposte (+/-) | 887.864 | 1.391.644 |
| | | | Imposte | 776.142 | 1.268.180 |
| | | | Avanzo / disavanzo d'esercizio (+/-) | 111.722 | 123.464 |

Costi e proventi figurativi

| E) Costi figurativi | | | E) Proventi figurativi | | |
|--------------------------------------|------|------|--------------------------------------|------|------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Da attività di interesse generale | - | - | 1) Da attività di interesse generale | - | - |
| 2) Da attività diverse | - | - | 2) Da attività diverse | - | - |
| Totale costi figurativi | - | - | Totale proventi figurativi | - | - |



Croce Rossa Italiana

Ovunque per chiunque





Croce Rossa Italiana

Ovunque per chiunque

ANNO 2025

RELAZIONE DI MISSIONE



INDICE

PREMESSA

1

PARTE I – INFORMAZIONI GENERALI

3

| | | |
|----|---|----|
| 1. | Informazioni generali sull'ente..... | 3 |
| 2. | La missione..... | 4 |
| 3. | Il sistema di <i>governance</i> nazionale | 7 |
| 4. | Le attività di interesse generale: ambiti e fonti di finanziamento..... | 9 |
| 5. | Inquadramento giuridico e fiscale dell'Associazione | 13 |
| 6. | Informazioni sulle sedi | 20 |
| 7. | I dati sugli associati e sulla loro partecipazione alla vita associativa..... | 21 |
| 8. | La struttura organizzativa | 24 |
| 9. | Lo stato di attuazione della riorganizzazione dell'Associazione..... | 26 |

PARTE II – ILLUSTRAZIONE DELLE POSTE DI BILANCIO

28

| | | |
|-----|---|----|
| 1. | Fatti, notizie di rilievo e accadimenti intervenuti nel corso della gestione..... | 28 |
| 2. | Fatti rilevanti intervenuti dopo la chiusura dell'esercizio | 29 |
| 3. | I principi generali | 29 |
| 4. | Lo stato patrimoniale..... | 31 |
| 5. | Il rendiconto gestionale..... | 34 |
| 6. | I principi contabili e i criteri di valutazione adottati | 36 |
| 7. | Nota illustrativa allo stato patrimoniale <i>attivo</i> | 49 |
| 8. | Nota illustrativa allo stato patrimoniale <i>passivo</i> | 58 |
| 9. | Il conto economico riclassificato (<i>IV° direttiva n. 78/660/CEE e nota illustrativa</i>)..... | 69 |
| 10. | Il rendiconto finanziario..... | 80 |
| 11. | I rendiconti delle singole raccolte fondi pubbliche di natura occasionale | 81 |
| 12. | Nota illustrativa ed altre informazioni | 90 |
| 13. | Vantaggi economici per erogazioni provenienti dalla pubblica amministrazione..... | 92 |
| 14. | Proposta di destinazione del risultato di gestione..... | 92 |

RELAZIONE DI
MISSIONE



PREMESSA

Il presente documento rappresenta parte integrante del bilancio di esercizio dell'Associazione, ai sensi dell'art. 5.1 del Regolamento di Contabilità e dell'art. 4.4, lett. c), del Regolamento sull'ordinamento finanziario e contabile, così come modificati dal Consiglio Direttivo Nazionale e dall'Assemblea Nazionale per adeguarli ai criteri redazionali del bilancio, previsti per gli Enti del Terzo settore dal decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali 5 marzo 2020, adottato ai sensi dell'art. 13, comma 3, del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117.

In particolare, la relazione di missione ha lo scopo di fornire un'adeguata rappresentazione dell'operato dell'Associazione della Croce Rossa Italiana (di seguito anche "Associazione" o "CRI) e dei risultati di gestione ottenuti nell'anno di esercizio, previa informativa sul perseguimento della missione istituzionale e sugli elementi che connotano l'identità dell'ente.

La relazione di missione per l'**esercizio 2025** è strutturata in conformità alle indicazioni contenute nell'elenco del Mod. C del DM 5 marzo 2020 e nell'appendice C del principio OIC n. 35. Si articola in due parti principali:

I La **prima parte** fornisce una panoramica generale sull'Associazione, illustrandone la missione, le attività di interesse generale svolte, la struttura organizzativa e i principali stakeholder, con particolare attenzione ai Soci e ai lavoratori. Inoltre, approfondisce alcuni temi di rilievo per la Croce Rossa Italiana, tra cui l'avanzamento del processo di riorganizzazione previsto dal d.lgs. 28 settembre 2012, n. 178, offrendo così una chiave di lettura utile per interpretare i dati di bilancio. Viene inoltre analizzato il percorso di attuazione della Riforma del Terzo Settore, introdotta dal d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117, noto come "Codice del Terzo Settore".

II La **seconda parte** è dedicata all'analisi delle poste di bilancio, con l'obiettivo di agevolare una corretta interpretazione dei fatti di gestione. In conformità all'articolo 4.4, lettera c) del Regolamento sull'ordinamento finanziario e contabile, include il conto consuntivo in termini di cassa, riclassificato secondo le codifiche SIOPE applicabili, tenendo conto dei finanziamenti pubblici ricevuti. L'Associazione è, infatti, soggetta al processo di armonizzazione dei dati contabili con il bilancio dello Stato, in conformità alla legge 31 dicembre 2009, n. 196. Tale processo avviene nel rispetto delle disposizioni del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 27 marzo 2013, che definisce i criteri e le modalità per la predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica, nonché delle circolari di riferimento. Rientrano in questo quadro anche le indicazioni fornite direttamente dal Ministero dell'Economia e delle Finanze all'Associazione, anche attraverso il componente designato nel Collegio dei Revisori.

Ogni parte della relazione è ulteriormente suddivisa in sezioni e sottosezioni, organizzate per ambito tematico. Nel loro insieme, esse mirano a mettere in evidenza gli aspetti normativi, regolamentari e contabili, nonché tutti quei fattori, sia interni che esterni all'Associazione, che hanno influenzato la sua organizzazione e attività. L'analisi di questi elementi consente di comprenderne le ricadute economiche sulle voci di bilancio, facilitandone l'interpretazione.

Per il dettaglio delle attività svolte dall'Associazione durante il **2025**, si rinvia al Bilancio Sociale relativo all'esercizio, quale strumento di rendicontazione dei risultati di gestione e degli impatti sociali, ambientali ed economici, redatto e approvato ai sensi dell'art. 7 del Regolamento economico-finanziario e sul funzionamento del Collegio dei Revisori dei Conti del Comitato Nazionale.

Dopo aver delineato i contenuti della presente relazione, è opportuno soffermarsi sul criterio di lettura dei dati di bilancio dell'Associazione, in coerenza con la sua natura giuridica e il suo ruolo di Ente del Terzo Settore. In quanto associazione senza scopo di lucro, la CRI è deputata al perseguimento di finalità civiche,

Relazione di missione

Esercizio finanziario 2025



Croce Rossa Italiana

solidaristiche e di utilità sociale ed è iscritta al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS) sia nella sezione delle “organizzazioni di volontariato” sia, grazie alla sua capillare presenza sul territorio, in quella delle “reti associative nazionali”.

In questo contesto, l'avanzo d'esercizio, pur essendo registrato, non rappresenta un parametro idoneo o sufficiente per valutare l'operato della CRI. Come accade per tutte le organizzazioni orientate al perseguimento di obiettivi altruistici e solidaristici, la Croce Rossa Italiana non è finalizzata all'esercizio di attività commerciale né alla generazione di ricchezza economico-finanziaria. La valutazione della gestione deve quindi concentrarsi sul raggiungimento degli scopi istituzionali di utilità sociale, nel rispetto dei Principi Fondamentali del Movimento Internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa e degli obiettivi strategici dell'Associazione, in qualità di ausiliaria dei poteri pubblici in campo umanitario.

Tutta l'azione amministrativa e gestionale della CRI è orientata a questo fine sin dalla sua istituzione ed è misurabile in termini di valore sociale generato, con l'obiettivo primario di garantire sostegno e assistenza alle persone in condizioni di vulnerabilità.





PARTE I – INFORMAZIONI GENERALI

Tratto dal MOD. C decreto 5 marzo 2020 e dall'allegato C al principio contabile OIC 35. Le informazioni generali sull'ente, la missione perseguita e le attività di interesse generale di cui all'art. 5 richiamate nello statuto, l'indicazione delle sezioni del registro unico nazionale del Terzo Settore in cui l'ente è iscritto e del regime fiscale applicato, nonché le sedi e le attività svolte. I dati sugli associati o sui fondatori e sulle attività svolte nei loro confronti; informazioni sulla partecipazione degli associati alla vita dell'ente.

1. Informazioni generali sull'ente

L'Associazione della Croce Rossa Italiana è:

- **persona giuridica di diritto privato**, ai sensi del Libro Primo, titolo II, capo II, del codice civile, come previsto dall'art. 1, co. 1, del d.lgs. 28 settembre 2012, n. 178;
- **organizzazione di volontariato**, ai sensi dell'art. 99 del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo settore);
- **rete associativa nazionale**, per l'effetto del numero di enti alla stessa aderenti;
- **struttura operativa nazionale di Protezione Civile**, come riconosciuto dall'art. 13, co. 1, del d.lgs. 2 gennaio 2018, n. 1;
- **organismo di diritto pubblico** ai sensi del Codice dei contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36), che acquista beni e servizi e svolge lavori quale "stazione appaltante", come riconosciuto dalla Corte dei Conti nella relazione annuale al Parlamento (delibera 126/2024, pag. 63);
- **ente produttore di servizi assistenziali, ricreativi e culturali**, come risulta dall'elenco ISTAT pubblicato su base annuale (per il 2024, si v. Gazzetta Ufficiale, Serie Generale n. 229 del 30 settembre 2024);
- **associazione con bilancio superiore a 500.000,00 euro**, che esercita funzioni amministrative, attività di produzione di beni e servizi a favore delle pubbliche amministrazioni o di gestione di servizi pubblici, ai sensi dell'art. 2-bis, comma 3, d.lgs. n. 33/2013. In questo contesto osserva le regole di pubblicazione dei dati alle condizioni indicate dall'ANAC nella delibera n. 751/2021;
- **gestore di pubblico servizio**, come risulta inquadrata nel portale IPA (Indice dei domicili digitali della Pubblica amministrazione e dei Gestori di pubblici servizi).

I principi fondamentali che regolano l'organizzazione e le attività dell'Associazione sono stabiliti dal decreto di riorganizzazione previsto dal d.lgs. 28 settembre 2012, n. 178 e successive modificazioni e/o integrazioni. Per gli aspetti non disciplinati da tale decreto, trovano applicazione le disposizioni del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore). Restano comunque in vigore le norme contenute nel d.lgs. 15 marzo 2010, n. 66 (Codice dell'ordinamento militare) e nel D.P.R. 15 marzo 2010, n. 90, che regolano specifici ambiti relativi ai Corpi CRI Ausiliari delle Forze Armate, ossia il Corpo Militare Volontario della Croce Rossa Italiana e il Corpo delle Infermiere Volontarie della Croce Rossa Italiana.

La Croce Rossa Italiana è stata formalmente costituita come persona giuridica di diritto privato ai sensi dell'art. 1, comma 1, del d.lgs. n. 178/2012, con atto stipulato presso il Ministero Notaio (repertorio n. 3132, raccolta n. 2134) il 29 dicembre 2015, e registrato a Roma il 4 gennaio 2016 (numero 50, Serie 1T). Successivamente, è stato adottato lo Statuto dell'Associazione, che è stato modificato per recepire le ulteriori disposizioni del Codice del Terzo Settore con un nuovo atto stipulato presso il Ministero Notaio (repertorio n. 5219, raccolta n. 3496), registrato a Roma il 2 novembre 2023 (numero 10423, Serie 1T).

Pur avendo una natura giuridica di diritto privato, l'Associazione mantiene la propria funzione di interesse pubblico, come sancito dall'art. 1, comma 1, del d.lgs. n. 178/2012: "L'Associazione è di interesse pubblico ed è ausiliaria dei pubblici poteri nel settore umanitario; è posta sotto l'alto Patronato del Presidente della Repubblica". I compiti di interesse pubblico assegnati all'Associazione derivano direttamente dalla legge e, in particolare, dall'art. 1, comma 4, del d.lgs. n. 178/2012, che definisce il ruolo di "ausiliarità" nei confronti dei pubblici poteri. Questo implica un obbligo nell'assolvimento di tali compiti, reso ancora più stringente dalla rilevanza degli interessi tutelati, quali la salute, la sicurezza pubblica e la difesa nazionale.



2. La missione

La Croce Rossa Italiana è stata fondata a Milano il 15 giugno 1864 con il nome di *Comitato dell'Associazione Italiana per il soccorso ai feriti ed ai malati in guerra* ed è stata successivamente riconosciuta come corpo morale con il Regio Decreto 7 febbraio 1884, n. 1243. Si tratta di un'Associazione senza fini di lucro che opera sulla base delle Convenzioni di Ginevra del 1949 e dei relativi Protocolli aggiuntivi, di cui la Repubblica Italiana è firmataria.

L'Associazione fa parte del Movimento Internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa, istituzionalizzato nel 1928 in occasione del centenario della nascita di Henry Dunant, durante la XIII Conferenza Internazionale dell'Aia. Il Movimento comprende tre componenti principali:

- Il **Comitato Internazionale della Croce Rossa (CICR)**, organizzazione privata, neutrale e indipendente, fondata nel 1863, che fornisce aiuto umanitario e protezione alle vittime dei conflitti armati.
- La **Federazione Internazionale delle Società di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa (FICR)**, creata nel 1919 per coordinare le attività umanitarie delle Società Nazionali.
- Le **Società Nazionali di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa**, attualmente presenti in 191 Paesi.

La Croce Rossa Italiana opera nel rispetto dei **Sette Principi Fondamentali** del Movimento Internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa, adottati dalla XX Conferenza Internazionale della Croce Rossa a Vienna nel 1965 e riaffermati dalla XXV Conferenza Internazionale di Ginevra nel 1986. Questi principi, che rappresentano l'etica e la guida del Movimento, sono: **Umanità, Imparzialità, Neutralità, Indipendenza, Volontarietà, Unità e Universalità**.

I principi possono essere suddivisi in tre categorie: **scopo del Movimento** (Umanità, Imparzialità), **metodi di azione** (Neutralità, Indipendenza) e **struttura organizzativa** (Volontarietà, Unità, Universalità). Tuttavia, essi costituiscono un sistema unitario e interdipendente, in cui ciascun principio presuppone e rafforza gli altri.

Il Preambolo dello Statuto del Movimento, adottato a Ginevra nel 1986, enuncia chiaramente la missione del Movimento, e quindi della Croce Rossa Italiana:

“Prevenire ed alleviare la sofferenza umana ovunque si trovi, proteggere la vita e la salute, assicurare il rispetto per l'essere umano, in particolare in tempi di conflitti armati o altre emergenze, lavorare per prevenire le malattie e per la promozione della salute e del benessere sociale, incoraggiare il servizio volontario e una costante prontezza a prestare assistenza tramite i membri del Movimento, e un universale senso di solidarietà verso tutti coloro che abbisognano della sua protezione e assistenza”.

La missione della Croce Rossa Italiana viene attuata attraverso la **Strategia 2018-2030**, approvata il 1° dicembre 2018 e successivamente revisionata con delibera n.8 dell'Assemblea Nazionale dell'8 dicembre 2024. L'aggiornamento della Strategia 2018-2030 ha confermato gli obiettivi strategici della Croce Rossa Italiana, trasformandosi in uno strumento rinnovato per rendere l'Associazione ancora più efficace nel rispondere ai bisogni delle comunità e delle persone vulnerabili, sia in Italia che nel mondo.

Gli obiettivi enunciati all'interno della Strategia 18-30 sono in linea con l'Agenda 2030 e con gli obiettivi per lo Sviluppo Sostenibile (*SDGs – Sustainable Development Goals*) dell'Organizzazione delle Nazioni Unite, e mirano a contribuire all'agenda umanitaria globale, a progredire nella lotta alla povertà e ad intervenire in modo efficace nelle calamità ed in tutte le emergenze personali e di comuni.

Di seguito un approfondimento sugli obiettivi strategici.



Obiettivo strategico “ORGANIZZAZIONE” – Adempiere al mandato umanitario della Croce Rossa Italiana rafforzando le nostre capacità organizzative.

Entro il 2030 ci prefiggiamo di:

- Operare con una struttura organizzativa efficiente e agile, capace di adattarsi rapidamente alle sfide operative e di valorizzare il contributo tecnico dello staff a supporto del Volontariato;
- Ottenere un incremento della qualità delle attività della CRI attraverso un monitoraggio continuo degli standard operativi;
- Rafforzare l'efficacia dei programmi della CRI, potenziando le capacità innovative di Volontari e staff per sviluppare nuove soluzioni, in collaborazione con partner pubblici e privati del settore umanitario, e promuovendo l'adozione di tecnologie all'avanguardia;
- Ridurre l'impatto ambientale della CRI, integrando pratiche sostenibili in tutte le attività, attraverso investimenti in soluzioni ecologiche, riduzione degli sprechi, utilizzo di materiali riciclabili e adozione di tecnologie a basse emissioni;
- Fondare le proprie decisioni, a tutti i livelli, su analisi di dati raccolti in tempo reale, attraverso l'armonizzazione dell'intero sistema informatico e l'adozione di strumenti digitali per la gestione efficace e trasparente di processi e attività;
- Essere una rete associativa partecipativa che promuove il coinvolgimento attivo dei Comitati CRI attraverso una comunicazione rapida ed efficace a tutti i livelli, valorizzando al contempo i Comitati regionali come strutture di supporto e servizio;
- Avere una stabilità finanziaria solida e sostenibile, basata sulla diversificazione delle fonti di finanziamento e sulla fidelizzazione di partner istituzionali, donatori e sostenitori individuali.

Obiettivo strategico “VOLONTARI” – Valorizzare il ruolo delle Volontarie e dei Volontari promuovendone il coinvolgimento, la crescita e il benessere.

Entro il 2030 ci prefiggiamo di:

- Coinvolgere attivamente i/le Volontari/e nei processi organizzativi e decisionali della CRI per soddisfare le future necessità delle nostre comunità;
- Potenziare e semplificare la formazione, includendo il monitoraggio degli aspetti motivazionali e l'attenzione verso la cura e il benessere dei/delle Volontari/e;
- Rafforzare la cultura del Volontariato e della cittadinanza attiva, con un'attenzione particolare alle nuove generazioni, sviluppando nuovi modelli di Volontariato, come il Volontariato a progetto, avvalendosi anche delle ultime innovazioni tecnologiche e rispondendo al meglio alle esigenze della società, con lo scopo di ottenere un Volontariato più accessibile e flessibile;
- Sviluppare ulteriormente la rete interna dei/delle Volontari/e giovani valorizzando le loro competenze a tutti i livelli ed in tutti gli ambiti di intervento dell'Associazione;
- Supportare e promuovere l'implementazione della Strategia CRI verso la Gioventù al fine di garantire una partecipazione sempre più estesa dei giovani all'interno delle loro comunità e dell'Associazione;
- Ripensare le attività dei/delle Volontari/e oggi assegnate in base a criteri di genere e per fasce d'età, per incoraggiare il dialogo, la collaborazione intergenerazionale e l'invecchiamento attivo;
- Diffondere la cultura della CRI ed estendere le sue attività e i suoi servizi alla popolazione attraverso la formazione e la comunicazione;
- Migliorare l'approccio all'analisi dei bisogni al fine di porre in essere attività che anticipino le sfide future.

Obiettivo strategico “PRINCIPI E VALORI” – Promuovere e diffondere i Principi Fondamentali della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa, i Valori umanitari e il Diritto Internazionale Umanitario.

Entro il 2030 ci prefiggiamo di:

- Rafforzare il ruolo di interlocutore privilegiato con Istituzioni e decisori politici, per garantire la protezione della popolazione civile, l'accesso agli aiuti e la sicurezza degli operatori umanitari;
- Consolidare la posizione di attore centrale nella formazione sul Diritto Internazionale Umanitario, offrendo una formazione qualificata per le Forze Armate e gli ordini professionali, in collaborazione con esperti e Università;
- Promuovere la diffusione dei Principi e Valori umanitari attraverso l'educazione alla pace ai diritti umani, rafforzando i programmi rivolti alle giovani generazioni, in particolare nelle scuole, e alla popolazione, per favorire la cultura della non-violenza e della risoluzione pacifica dei conflitti;



- Sfruttare metodologie di comunicazione innovative per sensibilizzare sul rispetto delle norme del Diritto Internazionale Umanitario, contrastando la disinformazione e stimolando una partecipazione informata e consapevole della società civile;
- Valorizzare la storia della CRI come memoria viva che orienta le azioni future sulla base dell'adesione ai Principi e Valori fondativi.

Obiettivo strategico "SALUTE" – Tutelare e promuovere l'educazione universale e l'accesso equo alla salute e alla sicurezza delle persone.

Entro il 2030 ci prefiggiamo di:

- Fornire un approccio sanitario integrato che risponda ai bisogni di accesso equo alla salute da parte delle comunità, nel rispetto delle specificità dei singoli individui, dei contesti di intervento e in considerazione della centralità della dimensione di supporto psicologico e psicosociale;
- Integrare e rafforzare le attività di educazione e formazione alla popolazione per garantire a ogni persona, indipendentemente dall'età o dalla condizione socio-economica, accesso equo e inclusivo alle competenze essenziali per prendersi cura consapevolmente della propria salute e proteggere quella altrui;
- Consolidare il ruolo della CRI come leader nella diffusione della cultura della prevenzione e della salute, incentivando stili di vita sani e offrendo corsi di primo soccorso, con il fine ultimo di migliorare il benessere collettivo delle persone e costruire comunità più resilienti;
- Sviluppare e armonizzare l'offerta formativa sul territorio in base ai bisogni attuali e alle esigenze specifiche delle comunità, all'interdipendenza tra le diverse aree e attraverso la condivisione di buone pratiche tra le realtà dell'Associazione;
- Stabilire e consolidare partenariati strategici con Istituzioni pubbliche e attori privati, tra cui esperti di settore, scuole, Università e Società Nazionali, per rafforzare l'efficacia dei propri interventi sul territorio, garantire l'impatto e la sostenibilità delle proprie azioni e ampliare l'accesso all'educazione sanitaria e alla prevenzione, anche attraverso l'uso di strumenti interattivi, piattaforme online e reti di comunicazione;
- Incoraggiare un cambio di mentalità che, tenendo conto delle esigenze della comunità, favorisca la scelta di soluzioni, tecnologie e metodi innovativi per la nostra offerta di servizi sanitari, quali ad esempio la telemedicina, così da rispondere in modo efficace, efficiente e flessibile alle sfide emergenti sul territorio, in particolare nelle aree più remote e nei contesti più complessi.

Obiettivo strategico "INCLUSIONE SOCIALE" – Promuoviamo una cultura dell'inclusione sociale per un'integrazione attiva delle persone in situazione di vulnerabilità.

Entro il 2030 ci prefiggiamo di:

- Adottare un approccio integrato che riconosca e valorizzi le interconnessioni tra i diversi fattori di vulnerabilità, per una risposta più completa ed efficace ai bisogni primari, multidimensionali e complessi degli individui e delle comunità;
- Potenziare i servizi di supporto e assistenza destinati alla popolazione anziana, in considerazione delle sue fragilità specifiche, al fine di ridurre l'isolamento sociale e migliorarne la qualità della vita attraverso percorsi mirati di cura, informazione, sensibilizzazione e promozione dell'invecchiamento attivo;
- Riconoscere e identificare tempestivamente le vulnerabilità presenti nelle comunità per adattare in modo mirato i servizi, offrendo un'assistenza basata sulle specifiche vulnerabilità, incluse esigenze di genere ed età, coinvolgendo attivamente le persone assistite in percorsi di responsabilizzazione e autonomia, anche in ottica di inclusione lavorativa, sviluppando insieme a loro nuove idee, servizi e modelli;
- Preparare i Volontari/e e lo staff della CRI affinché siano pronti a intervenire attivamente nelle diverse situazioni di vulnerabilità, trasmettendo loro competenze e strumenti adeguati ai nuovi trend con corsi di formazione specifici;
- Ridurre l'isolamento sociale, con particolare attenzione alle categorie più vulnerabili, potenziando e diffondendo i servizi di supporto psicosociale e diffondendo i servizi di supporto psicologico, psicosociale e di compagnia, sfruttando le tecnologie per garantire l'assistenza a chiunque ne abbia bisogno, sia in presenza che a distanza;
- Rafforzare la collaborazione con le Istituzioni locali nell'individuare, anticipare e prevenire nuove vulnerabilità, in sinergia con tutti i soggetti delle reti a ogni livello, affrontarle e ridurre le cause scatenanti, attraverso approcci globali integrati.

Obiettivo strategico "EMERGENZE" – Rispondere alle situazioni di crisi e di emergenza, aumentare la resilienza delle comunità puntando sulla prevenzione e la preparazione in caso di calamità.



Entro il 2030 ci prefiggiamo di:

- Tutelare individue e comunità colpite in situazioni di crisi, attuando strategie di intervento coordinate e integrate, sfruttando le innovazioni tecnologiche e tutelando i dati raccolti, per potenziare le capacità di risposta e gestione delle emergenze, in collaborazione con le Autorità preposte;
- Potenziare la formazione specifica relativa all'azione di adattamento al cambiamento climatico e alla prevenzione dei disastri, rivolta a Volontari/e e staff, per rafforzare la consapevolezza dei rischi e le relative capacità di risposta;
- Porre in essere attività di pronto intervento coordinate, rafforzando partnership e collaborazioni sinergiche, utilizzando sistemi innovativi di allerta per consentire alla CRI e alle Autorità di essere preparati ad affrontare potenziali crisi umanitarie e di intervenire in modo tempestivo ed efficace;
- Sviluppare una cultura della prevenzione e diffondere buone prassi civiche attraverso l'educazione, la sensibilizzazione e la consapevolezza delle comunità dei rischi ai quali queste sono esposte, anche grazie alla promozione di programmi di formazione specifici a partire dall'età scolare;
- Integrare iniziative di adattamento al cambiamento climatico nei nostri progetti; educare e attrezzare le persone alla resilienza e incoraggiarle ad adottare stili di vita sostenibili.

Obiettivo strategico "COOPERAZIONE" – Cooperare attivamente con gli altri membri del Movimento Internazionale, favorendo lo scambio di buone pratiche e consolidando la presenza all'estero con progetti e azioni coerenti ed efficaci.

Entro il 2030 ci prefiggiamo di:

- Garantire che l'azione di cooperazione internazionale si consolidi e si espanda, in sinergia con gli altri membri del Movimento Internazionale di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa, sulla base di approcci comuni e concordati, in linea con Strategie e Politiche del Movimento;
- Garantire che i progetti di cooperazione internazionale siano coerenti tra loro, sostenibili, efficaci, inclusivi ed in linea con i Principi che ci guidano;
- Incentivare la localizzazione nei nostri interventi di cooperazione all'estero secondo un approccio olistico, integrato e multidimensionale, che coinvolga tutte le componenti dell'Associazione e che preveda sistemi di monitoraggio e valutazione effettivi;
- Rafforzare le nostre capacità nello sviluppare progetti di cooperazione internazionale decentrata, favorendo una maggiore sinergia tra staff e Volontari/e, incentivando la partecipazione di questi ultimi a programmi, attività, conferenze e missioni all'estero, anche grazie a forme innovative di formazione e coinvolgimento;
- Incrementare la partecipazione della CRI ad azioni bilaterali e multilaterali con partner internazionali quali l'Unione Europea e altri attori umanitari, nonché la capacità di beneficiare di opportunità di finanziamento delle progettualità che si presenteranno sul piano nazionale e internazionale.

3. Il sistema di governance nazionale

Lo Statuto della CRI regola gli organi sociali del Comitato Nazionale, che sono di seguito elencati.

L'**Assemblea Nazionale** rappresenta il massimo organo della Croce Rossa Italiana ed è presieduta dal Presidente Nazionale. Ne fanno parte i due Vice Presidenti Nazionali, i due Consiglieri Nazionali, i Presidenti dei Comitati Regionali e delle Province Autonome di Trento e Bolzano, i Presidenti dei Comitati Territoriali CRI, l'Ispettore Nazionale del Corpo Militare Volontario della CRI e l'Ispettrice Nazionale del Corpo delle Infermiere Volontarie (II.VV.).

Secondo quanto stabilito dallo Statuto, l'Assemblea Nazionale:

- definisce la missione e la politica dell'Associazione, approvando il relativo piano strategico;
- approva il rapporto delle attività e delle iniziative formative, predisposto dal Consiglio Direttivo Nazionale;



- determina l'ammontare delle quote associative annuali;
- delibera le modifiche statutarie, con una maggioranza qualificata di due terzi dei componenti;
- può approvare raccomandazioni per l'aggiornamento dei regolamenti;
- nomina e revoca il Collegio dei Revisori dei Conti;
- verifica la compatibilità delle leggi nazionali con gli obiettivi della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa;
- approva il bilancio di previsione entro il 31 dicembre e il bilancio annuale, redatto secondo le disposizioni del Codice del Terzo Settore;
- approva il bilancio sociale, quando si superano i limiti previsti dall'art. 14 del Codice del Terzo Settore.

L'Assemblea si riunisce almeno una volta all'anno in sessione ordinaria, ma può essere convocata in via straordinaria su richiesta del Consiglio Direttivo Nazionale, della Consulta Nazionale, o di un terzo dei suoi componenti.

Il **Consiglio Direttivo Nazionale** (CDN) è composto dal Presidente Nazionale, che lo presiede, da due Vice Presidenti (uno dei quali di diritto, in quanto Rappresentante Nazionale dei Giovani CRI) e da due Consiglieri Nazionali. I membri del CDN sono eletti dai Presidenti dei Comitati Territoriali e Regionali, comprese le Province Autonome di Trento e Bolzano, secondo le modalità stabilite dal Regolamento Elettorale, che può prevedere anche modalità telematiche e da remoto. Il Consiglio deve garantire la presenza di entrambi i generi e includere almeno un rappresentante dei Giovani CRI, che assume la carica di Vice Presidente.

Tra le principali funzioni del Consiglio Direttivo Nazionale:

- delibera i programmi e i piani di attività, definendo priorità e obiettivi strategici;
- approvazione del piano nazionale delle attività formative;
- autorizzazione delle variazioni di bilancio, in coerenza con le decisioni dell'Assemblea Nazionale;
- approvazione dei regolamenti associativi, previa valutazione della Consulta Nazionale;
- istituzione e commissariamento dei Comitati CRI;
- concessione e revoca dell'uso dell'emblema e del logotipo associativo;
- coordinamento delle attività nazionali, anche tramite delegati e referenti di progetto;
- possibilità di cooptare fino a due membri aggiuntivi dalla società civile per particolari competenze professionali (senza diritto di voto).

Il Consiglio Direttivo Nazionale resta in carica per quattro anni e i suoi membri non possono essere rieleggibili per più di un mandato consecutivo nello stesso ruolo. L'attuale Consiglio Direttivo Nazionale è stato eletto dall'Assemblea Nazionale il 21 aprile 2023 ed è composto come di seguito:

- *Rosario Maria Gianluca Valastro*, Presidente Nazionale;
- *Debora Diodati*, Vice Presidente Nazionale vicario;
- *Edoardo Italia*, Vice Presidente Nazionale e Rappresentante Nazionale dei Giovani CRI;
- *Adriano De Nardis*, Consigliere Nazionale;
- *Antonino Calvano*, Consigliere Nazionale.

Il **Presidente Nazionale** è il rappresentante legale della Croce Rossa Italiana, sia a livello nazionale che internazionale, e svolge una serie di funzioni chiave, tra cui:

- rappresentanza dell'Associazione nei rapporti con le istituzioni italiane e internazionali;
- gestione dei rapporti con il Movimento Internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa;
- coordinamento dei servizi di pronto intervento in caso di calamità nazionali o sovraregionali;
- adozione di atti urgenti, con successiva ratifica del Consiglio Direttivo Nazionale.



La **Consulta Nazionale** è composta dal Presidente Nazionale, dai membri del Consiglio Direttivo Nazionale e dai Presidenti dei Comitati Regionali e delle Province Autonome di Trento e Bolzano. Si riunisce ogni due mesi e, in via straordinaria, su richiesta del Presidente o di un terzo dei componenti. Le sue funzioni includono:

- coordinamento e cooperazione tra il livello nazionale e territoriale;
- parere sul raggiungimento degli obiettivi del Segretario Generale;
- parere vincolante sulle proposte di regolamenti interni.

Il **Collegio dei Revisori dei Conti**, organo di controllo e revisione legale, vigila sulla gestione finanziaria della CRI. I componenti restano in carica per tre anni e partecipano, senza diritto di voto, alle riunioni del Consiglio Direttivo Nazionale e dell'Assemblea Nazionale. Con delibera n. 3 del 20 aprile 2024, l'Assemblea Nazionale ha nominato gli attuali componenti del Collegio, che resteranno in carica fino all'Assemblea Nazionale convocata per l'approvazione del bilancio di esercizio cui si riferisce la presente relazione di missione.

4. Le attività di interesse generale: ambiti e fonti di finanziamento

4.1 Le attività di interesse pubblico e generale

Ai sensi dell'art. 1, co.4, del d.lgs. 178/2012, l'Associazione della Croce Rossa Italiana è autorizzata a esercitare le seguenti attività di interesse pubblico, riportate nello Statuto all'art. 7.1:

- a. organizzare una rete di volontariato sempre attiva per assicurare allo Stato Italiano; l'applicazione, per quanto di competenza, delle Convenzioni di Ginevra, dei successivi Protocolli aggiuntivi e delle risoluzioni internazionali, nonché il supporto ad attività ricomprese nel servizio nazionale di protezione civile;
- b. organizzare e svolgere, in tempo di pace e in conformità a quanto previsto dalle vigenti convenzioni e risoluzioni internazionali, servizi di assistenza sociale e di soccorso sanitario in favore di popolazioni anche straniere, in occasione di calamità e di situazioni di emergenza, di rilievo locale, regionale, nazionale e internazionale;
- c. svolgere attività umanitarie di accoglienza dei migranti e, in particolare, dei richiedenti asilo;
- d. svolgere, in tempo di conflitto armato, il servizio di ricerca e di assistenza dei prigionieri di guerra, degli internati, dei dispersi, dei profughi, dei deportati e rifugiati e, in tempo di pace, il servizio di ricerca delle persone scomparse in ausilio alle forze dell'ordine;
- e. svolgere attività ausiliaria dei pubblici poteri, in Italia e all'estero, sentito il Ministero degli Affari Esteri nonché il Ministero della difesa in caso di impieghi di carattere ausiliario delle Forze Armate, secondo le regole determinate dal Movimento;
- f. agire quale struttura operativa del servizio nazionale di protezione civile ai sensi dell'articolo 11 della legge 24 febbraio 1992, n. 225;
- g. promuovere e diffondere, nel rispetto della normativa vigente, l'educazione sanitaria, la cultura della protezione civile e dell'assistenza alla persona;
- h. realizzare interventi di cooperazione allo sviluppo in Paesi esteri, d'intesa e in raccordo con il Ministero degli affari esteri e con gli uffici del Ministero per la cooperazione internazionale e l'integrazione;
- i. collaborare con i componenti del Movimento in attività di sostegno alle popolazioni estere, oggetto di rilevante vulnerabilità;
- j. svolgere attività di advocacy e diplomazia umanitaria, così come intese dalle convenzioni e risoluzioni degli organi internazionali di Croce Rossa;
- k. svolgere attività con i più giovani e in favore dei più giovani, anche attraverso attività formative presso le scuole di ogni ordine e grado;
- l. diffondere e promuovere i principi e gli istituti del diritto internazionale umanitario nonché i principi umanitari ai quali si ispira il Movimento;



- m.** promuovere la diffusione della coscienza trasfusionale e della cultura della donazione di sangue, organi e tessuti tra la popolazione, effettuare la raccolta e organizzare i donatori volontari, nel rispetto della normativa vigente e delle norme statutarie;
- n.** svolgere, ai sensi dell'articolo 1, comma 2-bis, della legge 3 aprile 2001, n. 120, e successive modificazioni, nell'ambito della programmazione regionale e in conformità alle disposizioni emanate dalle regioni, attività di formazione per il personale non sanitario e per il personale civile, all'uso di dispositivi salvavita in sede extra ospedaliera, e rilasciare le relative certificazioni di idoneità all'uso;
- o.** svolgere, nell'ambito della programmazione regionale e in conformità alle disposizioni emanate dalle Regioni, attività di formazione professionale, di formazione sociale, sanitaria e sociosanitaria, anche a favore delle altre componenti e strutture operative del Servizio nazionale di protezione civile.

L'art. 7 dello Statuto, nei commi successivi, riporta inoltre gli ulteriori compiti di interesse pubblico dell'Associazione. La CRI ha, infatti, la facoltà di:

- sottoscrivere convenzioni con pubbliche amministrazioni, partecipare a gare indette da pubbliche amministrazioni e sottoscrivere i relativi contratti, anche per lo svolgimento di attività sanitarie e socio sanitarie, ivi compresi il servizio di pronto soccorso e trasporto infermi per il Servizio sanitario nazionale, i soccorsi speciali e il servizio psicosociale;
- sottoscrivere convenzioni con pubbliche amministrazioni, partecipare a gare indette da pubbliche amministrazioni e sottoscrivere i relativi contratti, per lo svolgimento delle attività sociali e dei servizi alla persona;
- svolgere attività di formazione, qualificazione ed aggiornamento professionale rivolte ai propri operatori e al pubblico – in particolare a studenti, docenti ed operatori della scuola, così come ad altre categorie o ordini professionali o enti pubblici o privati – finalizzate alla promozione e diffusione della cultura e della pratica del volontariato, all'educazione alla cittadinanza attiva e alla legalità, all'inclusione scolastica e sociale, allo sviluppo sostenibile, al dialogo interculturale, alla pace e solidarietà internazionale, nonché delle altre attività d'interesse pubblico di cui all'art. 1, comma 4 del d.lgs. n.178/2012;
- erogare attività formativa in materia di educazione continua in medicina;
- sottoscrivere convenzioni con le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come previsto dall'art. 56 del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, per lo svolgimento di attività o servizi sociali di interesse generale in favore di terzi;
- sottoscrivere convenzioni con le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 in via prioritaria per i servizi di trasporto sanitario di emergenza e urgenza, come previsto dall'art. 57 del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117;
- presentare progetti e concorrere ai finanziamenti previsti dalle disposizioni vigenti in materia di cooperazione internazionale;
- usufruire dell'erogazione di fondi per attività di volontariato, compresi quelli derivanti dalla donazione del 5 per mille di cui alla normativa vigente, nonché per la protezione civile territoriale;
- presentare progetti e concorrere ai finanziamenti previsti dalle disposizioni vigenti in materia di cooperazione internazionale.

La Croce Rossa Italiana, attraverso il Corpo Militare Volontario della CRI e il Corpo delle Infermiere volontarie della CRI e nel rispetto della normativa vigente, svolge attività ausiliaria alle Forze Armate, in Italia e all'estero, sia in tempo di pace che in tempo di guerra. L'attivazione e l'impiego in tempo di guerra, di grave crisi internazionale o di conflitto armato, sono disposti ai sensi e per gli effetti della legge vigente, e non possono compromettere l'integrità della Croce Rossa Italiana né contrastare con le regole determinate dal Movimento. In tali circostanze e come indicato nell'art. 8 dello Statuto, la CRI:

- contribuisce, in conformità a quanto previsto dalle convenzioni di Ginevra del 12 agosto 1949, rese esecutive dalla legge 27 ottobre 1951, n. 1739, allo sgombero e alla cura dei feriti e dei malati di guerra, nonché delle vittime dei conflitti armati, e allo svolgimento dei compiti di carattere sanitario e assistenziali, connessi all'attività di difesa civile;
- collabora con le Forze armate per il servizio di assistenza sanitaria e socio-assistenziale, secondo quanto previsto dalle Convenzioni di Ginevra e dai successivi Protocolli aggiuntivi;
- disimpegna il servizio di ricerca e di assistenza dei prigionieri di guerra, degli internati e dei dispersi.



Inoltre, Croce Rossa Italiana – nell'ambito dell'ultimo processo di adeguamento statutario intervenuto nel 2023 – ha annoverato all'interno del proprio Statuto, all'art.9.3 bis, l'elenco delle attività di interesse generale che può esercitare a livello nazionale, regionale e territoriale, in conformità all'articolo 5 del Codice del Terzo settore, ossia:

- a) interventi e servizi sociali ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 2, della legge 8 novembre 2000, n. 328, e successive modificazioni, e interventi, servizi e prestazioni di cui alla legge 5 febbraio 1992, n. 104, e alla legge 22 giugno 2016, n. 112, e successive modificazioni;
- b) interventi e prestazioni sanitarie;
- c) prestazioni socio-sanitarie di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 14 febbraio 2001, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 129 del 6 giugno 2001, e successive modificazioni;
- d) educazione, istruzione e formazione professionale, ai sensi della legge 28 marzo 2003, n. 53, e successive modificazioni, nonché le attività culturali di interesse sociale con finalità educativa;
- e) interventi e servizi finalizzati alla salvaguardia e al miglioramento delle condizioni dell'ambiente e all'utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali, con esclusione dell'attività, esercitata abitualmente, di raccolta e riciclaggio dei rifiuti urbani, speciali e pericolosi, nonché alla tutela degli animali e prevenzione del randagismo, ai sensi della legge 14 agosto 1991, n. 281;
- f) interventi di tutela e valorizzazione del patrimonio culturale e del paesaggio, ai sensi del decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, e successive modificazioni;
- h) ricerca scientifica di particolare interesse sociale;
- i) organizzazione e gestione di attività culturali, artistiche o ricreative di interesse sociale, incluse attività anche editoriali, di promozione e diffusione della cultura e della pratica del volontariato e delle attività di interesse generale;
- k) organizzazione e gestione di attività turistiche di interesse sociale, culturale o religioso;
- l) formazione extra-scolastica, finalizzata alla prevenzione della dispersione scolastica e al successo scolastico e formativo, alla prevenzione del bullismo e al contrasto della povertà educativa;
- n) cooperazione allo sviluppo, ai sensi della legge 11 agosto 2014, n. 125, e successive modificazioni;
- p) servizi finalizzati all'inserimento o al reinserimento nel mercato del lavoro dei lavoratori e delle persone di cui all'articolo 2, comma 4, del decreto legislativo recante revisione della disciplina in materia di impresa sociale, di cui all'articolo 1, comma 2, lettera c) della legge 6 giugno 2016, n. 106;
- q) alloggio sociale, ai sensi del decreto del Ministero delle infrastrutture del 22 aprile 2008, e successive modificazioni, nonché ogni altra attività di carattere residenziale temporaneo diretta a soddisfare bisogni sociali, sanitari, culturali, formativi o lavorativi;
- r) accoglienza umanitaria ed integrazione sociale dei migranti;
- u) beneficenza, sostegno a distanza, cessione gratuita di alimenti o prodotti di cui alla legge 19 agosto 2016, n. 166, e successive modificazioni, o erogazione di denaro, beni o servizi a sostegno di persone svantaggiate o di attività di interesse generale;
- v) promozione della cultura della legalità, della pace tra i popoli, della nonviolenza e della difesa non armata;
- w) promozione e tutela dei diritti umani, civili, sociali e politici, nonché dei diritti dei consumatori e degli utenti delle attività di interesse generale di cui al presente articolo, promozione delle pari opportunità e delle iniziative di aiuto reciproco, incluse le banche dei tempi di cui all'articolo 27 della legge 8 marzo 2000, n. 53, e i gruppi di acquisto solidale di cui all'articolo 1, comma 266, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;
- x) cura di procedure di adozione internazionale ai sensi della legge 4 maggio 1983, n. 184;
- y) protezione civile ai sensi della legge 24 febbraio 1992, n. 225, e successive modificazioni;
- z) riqualificazione di beni pubblici inutilizzati o di beni confiscati alla criminalità organizzata.

L'elenco di attività di interesse pubblico è definito dal d.lgs. n. 178/2012 in un'ottica di specialità rispetto alle attività di interesse generale di cui all'art. 5 del d.lgs. n. 117/2017. Questo determina che si ha prevalenza del d.lgs. n. 178/2012 sul d.lgs. n. 117/2017 ogni volta in cui si registri un concorso apparente di norme. Il rapporto di specialità è stato confermato dal Ministero del Lavoro in un parere diramato a tutte le amministrazioni interessate (prot. n. 14899 del 13 dicembre 2018). Ne consegue che, come previsto dal decreto legislativo 28 settembre 2012, n. 178, le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 stipulano convenzioni prioritariamente con l'Associazione per lo svolgimento di attività di interesse pubblico.



4.2 Le convenzioni per il finanziamento delle attività di interesse pubblico

Il finanziamento delle attività di interesse pubblico previste dall'art. 1, comma 4, del d.lgs. n. 178/2012 è garantito, in via ordinaria, dal Ministero della Salute e dal Ministero della Difesa attraverso specifiche convenzioni stipulate ai sensi degli artt. 8 e 8-bis del medesimo decreto.

La disciplina relativa al finanziamento dell'Associazione ha subito modifiche a seguito degli emendamenti introdotti dalla legge 30 dicembre 2020, n. 178 (legge di bilancio 2021), applicabili a partire dal 2021. Questi interventi legislativi hanno mirato a risolvere alcune criticità legate al sistema di finanziamento. A decorrere dall'esercizio 2021, il numero delle convenzioni per il finanziamento dell'Associazione è rimasto invariato a due, ma è venuto meno il coinvolgimento del Ministero dell'Economia e delle Finanze, che non partecipa più né all'assegnazione delle risorse né alla sottoscrizione delle convenzioni. Contestualmente, è stato ampliato il periodo massimo di validità delle convenzioni: la normativa prevede infatti la possibilità di una durata fino a tre anni, sebbene i Ministeri abbiano scelto di mantenerle annuali (art. 8-bis, comma 1).

Nel bilancio del Ministero della Salute è stato istituito un apposito fondo per il finanziamento annuale delle risorse destinate agli enti coinvolti nel sistema di finanziamento della Croce Rossa Italiana. Per l'anno 2025, tale fondo presentava un limite massimo pari a € 103.811.000,00. Dal suddetto fondo trae origine il piano di riparto delle risorse, definito annualmente con apposito decreto ministeriale, che ne disciplina la distribuzione tra l'Ente Strumentale alla Croce Rossa Italiana (ESACRI), le Regioni e l'Associazione della Croce Rossa Italiana. Poiché tale riparto è variabile, anche l'importo assegnato annualmente all'Associazione può differire di anno in anno.

La convenzione con il Ministero della Difesa, pur avendo durata annuale, prevede un finanziamento che si mantiene generalmente stabile. Tuttavia, l'importo indicato nella convenzione, successivamente approvato con decreto ministeriale, è stato finora sistematicamente ridotto in fase di erogazione effettiva. Questa riduzione, pari a circa il 15% dell'ammontare, è dovuta ai tagli alla spesa pubblica previsti dal combinato disposto dell'art. 8, comma 3, del d.l. 6 giugno 2012, n. 95, e dell'art. 50, comma 3, del d.l. 24 aprile 2014, n. 66.

Con specifico riferimento alla **Convenzione con il Ministero della Salute**, la stessa è stata sottoscritta tra le Parti in data 3 novembre 2025 e prevede un finanziamento complessivo pari a € 71.820.668,13, come determinato dal Decreto del Ministro della Salute dell'8 ottobre 2025, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 254 del 31 ottobre 2025. La prima e la seconda quota relative alla Convenzione sono state erogate all'Associazione in data 4 luglio 2025, per un importo complessivo pari a € 26.712.000,00. Una terza quota è stata erogata in data 6 ottobre 2025, per un importo pari a € 13.356.000,00, mentre una quarta quota è stata erogata in data 17 dicembre 2025, per un importo pari a € 17.388.535,50. La quota residua sarà erogata successivamente all'approvazione del rendiconto consuntivo delle spese.

La **Convenzione con il Ministero della Difesa**, è stata sottoscritta in data 5 maggio 2025 e pubblicata successivamente in Gazzetta Ufficiale. Il contributo è determinato in complessivi € 3.912.451,00, importo al lordo delle riduzioni previste dalle disposizioni in ambito di revisione della spesa pubblica, corrispondente ad un importo netto di € 3.325.583,36. Alla data di redazione della presente, il Ministero della Difesa ha erogato all'Associazione, per l'esercizio delle sue attività, solo una prima *tranche* pari a € 1.662.789,68 in data 20 ottobre 2025. La parte residua verrà erogata successivamente all'approvazione del rendiconto consuntivo delle spese.

L'Associazione, nel corso del 2025, ha inoltre sottoscritto ulteriori convenzioni connesse all'espletamento di servizi di pubblico interesse. In particolare, tra le altre:

- **Convenzione USMAF** con il *Ministero della Salute* per il supporto alla gestione degli Uffici di Sanità Marittima, Aerea e di Frontiera;



- **Convenzione RSP** con il *Ministero della Salute* per il supporto nella gestione del Reparto di Sanità Pubblica;
- **Convenzione CAV – Centro Antiveneni Pavia** con il *Ministero della Salute* per le attività di supporto alle funzioni del Centro Nazionale per la prevenzione e il controllo delle malattie;
- **Convenzione PSSA** con il *Ministero della Salute* per il supporto nella gestione delle Postazioni di Pronto Soccorso Sanitario Aeroportuale;
- **Convenzione SNA** con il *Ministero della Salute* per la gestione della Scorta Nazionale Antidoti;
- Convenzione con la *ASL di Nuoro* per il potenziamento della capacità di assistenza presso il **Pronto Soccorso** dell'Ospedale San Francesco di Nuoro;
- Convenzioni con il *Ministero dell'Interno* per la gestione dell'accoglienza delle persone migranti presso il **Punto di Crisi Lampedusa**, presso il Centro di Primitissima Accoglienza di Roccella Jonica e Reggio Calabria e presso il Centro di Accoglienza Straordinaria di Settimo Torinese;
- Convenzioni con il *Dipartimento della Protezione Civile* per la gestione dell'accoglienza in occasione del **Giubileo degli Adolescenti e del Giubileo dei Giovani**.

4.3 Le ulteriori convenzioni e gli accordi

L'Associazione, oltre a svolgere attività di pubblico interesse attraverso i finanziamenti previsti dal D.lgs. 178/2012, persegue la propria missione grazie a risorse derivanti dalla partecipazione a bandi pubblici e privati, sia a livello nazionale che europeo, dalla stipula di accordi di partenariato con enti pubblici e privati, nonché dallo sviluppo di iniziative di raccolta fondi.

Nel 2025, i principali finanziamenti ricevuti per lo svolgimento delle attività di interesse generale derivano, in primo luogo, dalle convenzioni per l'accoglienza e l'integrazione delle persone migranti, tra cui i centri **CAS di Bresso e Ripamonti** (*Prefettura di Milano*); il **CAS di Lecce** (*Prefettura di Lecce*) e il **Progetto SAI** (*Comune di Settimo Torinese*). In continuità con l'anno 2024, ulteriori risorse provengono dall'attuazione di progetti in ambito socio-sanitario e di inclusione sociale, quali il **Progetto PASS** (finanziato dal *Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali*) il **Progetto INCA** (finanziato dal *Ministero per le Disabilità*), i **Progetti Change+** e **OASI**, (finanziati dal *Banco dell'Energia*) e il **Progetto Vitality** (finanziato nell'ambito delle risorse del *PNRR*).

Ulteriori dettagli relativi a convenzioni e accordi sono disponibili nel Bilancio Sociale 2025.

5. Inquadramento giuridico e fiscale dell'Associazione

Il paragrafo seguente contiene una breve panoramica sullo stato di avanzamento della riforma del Terzo settore, da un punto di vista normativo e fiscale (par. 4.1), per poi approfondire i suoi effetti sull'Associazione, in termini di inquadramento giuridico (4.2, 4.3 e 4.4) e fiscale (4.5). Infine, seguono cenni all'azione svolta dall'Associazione in quanto Rete associativa nazionale (4.6).

5.1 Gli sviluppi generali della riforma del Terzo settore

Nel corso del 2025 è proseguito il processo di attuazione della riforma del Terzo settore, avviata con la legge delega n. 106/2016 e attuata con il Codice del Terzo Settore (d.lgs. n. 117/2017).

Un passaggio centrale è stato rappresentato dal **decreto sulla fiscalità**: dal 1° gennaio 2026 sono entrate infatti in vigore le nuove disposizioni fiscali del Titolo X del Codice del Terzo Settore, che costituiranno il quadro di riferimento per la fiscalità degli ETS e delle Organizzazioni di Volontariato (ODV) e, conseguentemente, anche per la Croce Rossa Italiana e i suoi Comitati. L'avvio della nuova fiscalità è stato reso possibile dalla "comfort letter" del 7 marzo 2025 della Direzione Generale Concorrenza della Commissione europea, che ha chiarito come le principali disposizioni fiscali del Codice del Terzo Settore non configurino aiuti di Stato.



In questo contesto, la CRI ha condotto una rilevazione capillare delle convenzioni relative ai servizi svolti su tutto il territorio nazionale, finalizzata alla predisposizione di un **vademecum** quanto più aderente alle attività effettivamente svolte dai Comitati CRI. La ricognizione ha portato alla raccolta e all'analisi di **336** atti convenzionali, garantendo una copertura di oltre il **26%** dei Comitati Territoriali e più del **76%** dei presidi regionali. Tale attività è stata necessaria per garantire che il documento riflettesse la varietà delle prestazioni erogate e fornisse indicazioni fiscali coerenti con le reali modalità operative dell'Associazione. Il **vademecum** è stato presentato tramite *webinar* e diffuso sull'intero territorio nazionale come strumento di consultazione per i Comitati e per i collaboratori che si occupano di fiscalità. Nel mese di dicembre è stata inoltre pubblicata la bozza di circolare dell'Agenzia delle Entrate - oggetto di specifica analisi da parte dell'Associazione - che ha fornito ulteriori chiarimenti in materia.

Ai fini della corretta classificazione delle attività svolte dalla CRI assume rilievo anche la sentenza del *Consiglio di Stato, Sezione III, n. 6211 dell'11 luglio 2024*. Con tale pronuncia è stato affermato che le attività di interesse generale di cui all'articolo 5, comma 1, del Codice del Terzo Settore, qualora svolte con produzione di un utile, non assumono automaticamente la natura di attività diverse, né richiedono una specifica previsione statutaria, potendo essere qualificate come attività secondarie e strumentali nel rispetto dei criteri e dei limiti stabiliti dall'articolo 6 del medesimo Codice e dal D.M. n. 107/2021.

Il 2025 ha rappresentato un anno di particolare rilievo anche per l'adozione del c.d. **D.M. Controlli**, attuativo dell'art. 96 del Codice del Terzo Settore, che disciplina in modo organico il sistema di vigilanza, controllo e monitoraggio sugli ETS iscritti al RUNTS. Il decreto definisce i soggetti competenti ai controlli (MLPS, Uffici RUNTS regionali e, ove autorizzati, reti associative nazionali e CSV), le tipologie di verifiche, distinguendo tra controlli ordinari e straordinari, e gli ambiti oggetto di accertamento, quali il mantenimento dei requisiti di iscrizione sul Registro, il perseguimento delle finalità civiche e solidaristiche, il rispetto degli obblighi statuari, amministrativi, contabili e di trasparenza, nonché il corretto utilizzo delle risorse. Sono inoltre disciplinate le procedure operative, l'uso di modelli standard di verbale, i controlli documentali e i termini per la regolarizzazione delle irregolarità, con la previsione di sanzioni e, nei casi più gravi, di provvedimenti fino alla cancellazione dal RUNTS. Pur mancando ancora una piena operatività del sistema, l'Associazione ha partecipato ai tavoli del Forum del Terzo Settore, ha svolto analisi preliminari sul decreto e si trova attualmente in una fase di valutazione per chiarirne i perimetri applicativi; ha inoltre preso parte alla presentazione pilota della piattaforma ministeriale dedicata ai controlli.

A partire dal 2026 è prevista inoltre la cessazione definitiva dell'Anagrafe delle ONLUS. Si tratta di una novità di rilievo che, pur non incidendo direttamente sull'Associazione – posto che tutti i Comitati CRI già iscritti nei precedenti registri regionali risultano oggi presenti nel RUNTS nella sezione delle ODV - assume rilievo nel quadro generale del Terzo settore.

Un ulteriore avanzamento normativo del 2025 è rappresentato dal c.d. **Decreto competenze**, attuativo dell'art. 19 del Codice del Terzo Settore, che disciplina il riconoscimento e la valorizzazione delle competenze acquisite attraverso attività di volontariato svolte negli ETS. Il decreto riconosce il volontariato come ambito di apprendimento non formale, nel quale si sviluppano competenze civiche, sociali, trasversali e professionali, definendo modalità e criteri per la loro individuazione, messa in trasparenza e certificazione, in coerenza con il Sistema nazionale di certificazione delle competenze. Gli ETS iscritti al RUNTS sono individuati come soggetti abilitati a supportare tali processi, attestando le competenze maturate dai volontari, che risultano spendibili nei percorsi di istruzione, formazione e lavoro. Anche su questo decreto l'Associazione ha svolto un'analisi approfondita e avviato un'interlocuzione con il MLPS e con l'Istituto Nazionale per l'Analisi delle Politiche Pubbliche (INAPP), coinvolto nella normativa e nella ricerca sulle competenze.

In materia di **5x1000**, la Legge di Bilancio 2026 ha innalzato il tetto complessivo di spesa da 525 milioni di euro a 610 milioni di euro; una modifica che ha parzialmente risposto alle richieste avanzate dal Forum Nazionale del Terzo Settore e dagli Enti del Terzo settore da esso rappresentati.



Permane l'attesa di alcune indicazioni operative connesse alle novità introdotte dalla legge n. 104/2024, in particolare in relazione alle nuove funzionalità di delega sul RUNTS, che richiedono un decreto di adeguamento del D.M. n. 106/2020, e ai nuovi schemi di bilancio conseguenti alla modifica dell'art. 13 del Codice del Terzo Settore. La riforma introduce misure di semplificazione per gli ETS di piccole dimensioni, prevedendo per gli enti con ricavi inferiori a 60.000 euro la possibilità di redigere un rendiconto per cassa in forma aggregata; i relativi modelli dovranno essere definiti con apposito decreto ministeriale, sul quale l'Associazione ha già svolto analisi interne.

5.2 Inquadramento giuridico della CRI alla luce della riforma

Nel panorama del Terzo Settore, l'Associazione della Croce Rossa Italiana ricopre un doppio ruolo: da un lato, è riconosciuta come Organizzazione di Volontariato (ODV) ai sensi dell'art. 99 del Codice del Terzo Settore, dall'altro, è qualificata come Rete Associativa Nazionale in base all'art. 41, comma 2, dello stesso Codice. Al 31 dicembre 2025, la CRI contava, infatti, **677 Comitati** associati su tutto il territorio nazionale.

L'applicazione del Codice del Terzo Settore alla Croce Rossa Italiana è limitata ai soli aspetti non disciplinati dalla normativa speciale prevista dal d.lgs. n. 178/2012. In base agli artt. 1 e 1-*bis* di tale decreto, il Comitato Nazionale e i Comitati CRI risultano iscritti "*di diritto*" nella sezione ODV del Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS). Inoltre, l'art. 1 del d.lgs. n. 178/2012 autorizza espressamente l'Associazione a svolgere attività di interesse pubblico, oltre a qualsiasi altro compito previsto dal proprio Statuto, incluse le attività di interesse generale e le attività diverse.

Un tema di particolare rilievo riguarda il regime delle attività svolte dalla CRI e, in particolare, l'interlocuzione avviata nel 2022 con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, formalizzata con la nota n. 7221 del 12 giugno 2023. L'obiettivo era chiarire i limiti applicativi dell'art. 33, comma 3, del Codice del Terzo Settore, che stabilisce che le Organizzazioni di Volontariato possano ricevere esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate per le attività di interesse generale, salvo che tali attività siano svolte come attività diverse. L'Associazione ha chiesto di escludere l'applicazione di questa limitazione per le attività di interesse pubblico da essa esercitate, evidenziando la specialità del proprio ordinamento rispetto alla disciplina generale degli Enti del Terzo Settore. Il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, avallando la posizione della CRI, ha chiarito che affinché un'attività possa essere qualificata come attività di interesse pubblico, deve essere espressamente prevista da una norma di legge o deve rientrare tra le attività di cui all'art. 1, comma 4, del d.lgs. n. 178/2012, ossia deve derivare da un'espressa volontà della pubblica amministrazione. Attraverso questa interpretazione, il Ministero ha confermato la specialità della Rete Associativa Nazionale della Croce Rossa Italiana, riconoscendole un ruolo peculiare e prioritario nell'ambito delle attività di interesse pubblico rispetto alla disciplina generale del Terzo Settore.

5.3 Iscrizione al RUNTS

Come sopra riportato, l'Associazione della Croce Rossa Italiana – dotata "di diritto" della personalità giuridica di diritto privato ai sensi dell'art. 1 del d.lgs. n. 178/2012 – risulta iscritta in due sezioni del Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS). Da un lato, figura nella sezione "Reti Associate", gestita dall'Ufficio statale RUNTS, in ragione della sua ampia dimensione e articolazione territoriale, come previsto dall'art. 41, comma 2, del d.lgs. n. 117/2017. Dall'altro, è presente anche nella sezione "Organizzazioni di Volontariato (ODV)", gestita dall'Ufficio regionale RUNTS della Regione Lazio, a seguito della traslazione dal precedente registro regionale "ODV" e in conformità a quanto stabilito dall'art. 1 del d.lgs. n. 178/2012.

Per quanto riguarda gli enti affiliati alla rete associativa nazionale della CRI, ovvero i Comitati CRI, al 31 dicembre 2025, circa il **99% di essi** risultava correttamente iscritto nella sezione "ODV" del RUNTS.

Durante lo scorso anno, l'Associazione e tutti i Comitati della rete CRI sono stati chiamati, come di consueto, a svolgere le pratiche di variazione e aggiornamento dei dati, nonché quelle relative all'accreditamento per il contributo 5x1000 e al deposito della documentazione di bilancio, in conformità alle disposizioni vigenti.



5.4 Inquadramento fiscale

Dal punto di vista fiscale, l'Associazione si qualifica come *ente non commerciale*. Le attività di interesse generale sono svolte prevalentemente con modalità non commerciali. In particolare, con riferimento alle principali convenzioni con il Ministero della Salute, il Ministero della Difesa e il Dipartimento della Protezione Civile, nonché ad altre convenzioni con pubbliche amministrazioni, le attività sono svolte con mera copertura e rendicontazione dei costi sostenuti, senza generazione di margini economici.

Per le ulteriori *attività di interesse generale*, i relativi proventi non concorrono alla formazione del reddito imponibile, risultando nella maggior parte dei casi esclusi da imposizione ai sensi dell'art. 143, comma 3, lett. a) e b) del TUIR, con riferimento ai contributi pubblici e alle somme corrisposte da amministrazioni pubbliche per lo svolgimento di attività aventi finalità sociali, nonché ai sensi dell'art. 148 del TUIR, con riferimento ai corrispettivi specifici versati dagli associati per attività svolte in diretta attuazione degli scopi associativi.

L'Associazione svolge altresì *attività diverse*, esercitate nel rispetto dei limiti e delle condizioni previsti dall'art. 6 del D.Lgs. n. 117/2017 e del Decreto Ministeriale 106/2021, che ne disciplinano i criteri di secondarietà e strumentalità rispetto alle attività di interesse generale.

In coerenza con la qualifica di ente non commerciale e con la disciplina fiscale vigente per l'esercizio 2025, risultano assoggettati a imposizione ai fini delle imposte sui redditi esclusivamente i proventi derivanti dalle attività diverse, nonché i proventi di natura finanziaria e patrimoniale, inclusi quelli derivanti dal patrimonio immobiliare. I proventi derivanti dalle attività diverse sono rappresentati nel rendiconto gestionale (*sezione "B"*), mentre i proventi di natura finanziaria e patrimoniale sono esposti nel rendiconto gestionale (*sezione "D"*).

5.5 L'azione della Rete Associativa Nazionale CRI

L'attuazione della Riforma del Terzo Settore da parte della Croce Rossa Italiana, a tutti i livelli, si è sviluppata attraverso diverse fasi, finalizzate sia a garantire un progressivo e tempestivo adeguamento alla nuova normativa, sia a preservare i caratteri di specialità dell'Associazione, espressamente riconosciuti dal Codice del Terzo Settore.

In una prima fase, prevalentemente tra il 2018 e il 2019, l'obiettivo principale è stato quello di assicurare il pieno adeguamento alla nuova disciplina. A tal fine, sono stati modificati gli Statuti dell'Associazione e dei Comitati CRI ed è stato completato il processo di traslazione di tutti i Comitati dai registri delle Associazioni di Promozione Sociale (APS) ai registri delle Organizzazioni di Volontariato (ODV), in conformità ai requisiti normativi.

Successivamente, a partire dal 2020 fino ad oggi, l'attenzione si è concentrata sul rafforzamento del ruolo dell'Associazione nel panorama del Terzo Settore, consolidandola come Rete Associativa Nazionale ai sensi dell'art. 41, comma 2, del d.lgs. n. 117/2017. Questo percorso si è concretizzato attraverso una serie di azioni mirate, che hanno coinvolto l'Associazione in molteplici ambiti strategici.

Ad oggi è in corso una **revisione degli Statuti tipo dei Comitati CRI**, finalizzata a renderli più snelli e maggiormente fruibili, nel rispetto della normativa speciale applicabile alla Croce Rossa Italiana e delle disposizioni del Codice del Terzo Settore.

5.5.1 L'azione CRI quale Rete Associativa Nazionale verso i suoi associati

Accanto alla tradizionale azione di supporto, prevista dallo Statuto e dai regolamenti dell'Associazione, nonché dal Principio di Unità, le attività del 2025 si sono concentrate principalmente sullo sviluppo e consolidamento di misure volte a facilitare i Comitati territoriali nella gestione dei crescenti adempimenti derivanti sia dalla normativa di riferimento, sia dalla disciplina regolamentare associativa.



Il Piano di Supporto Organico ai Comitati

In linea con la Strategia 2018–2030, la quale sottolinea la necessità di “rafforzare le capacità organizzative della CRI a tutti i livelli”, nel 2025 è proseguita l’implementazione del “**Piano di supporto organico ai Comitati CRI**” (PSO), approvato in prima istanza dal Consiglio Direttivo Nazionale con Delibera n. 110 del 26 giugno 2021. Il Piano rappresenta un insieme integrato di servizi offerto dal Comitato Nazionale per rafforzare il suo ruolo di Rete Associativa nei confronti dei Comitati CRI sul territorio, con l’ausilio dei Comitati Regionali. Il PSO definisce la programmazione operativa delle attività che CRI intende attuare per contribuire fattivamente alla standardizzazione, alla digitalizzazione e all’automazione dei processi amministrativi e operativi dei Comitati CRI. Al 2025, il Piano è articolato come segue:

- ✓ Linea di supporto A) Gestione amministrativa → 2 Programmi → 5 Iniziative
- ✓ Linea di supporto B) Gestione operativa → 6 Programmi → 9 Iniziative

Si segnalano, in particolare, tra i risultati conseguiti nel corso del 2025 e divenuti progressivamente operativi da inizio 2026:

- ✓ la definizione e l’adozione di un sistema standardizzato per la **gestione dei turni dei Volontari**, con il conseguente avvio dei test con un gruppo selezionato di Comitati pilota;
- ✓ la predisposizione di una **Carta dei Servizi** nazionale, con la definizione delle modalità di rilascio, divulgazione e supporto al territorio nella fase di transizione;
- ✓ la standardizzazione del **processo di gestione dei bandi interni**, con la predisposizione della modulistica e la definizione del relativo processo standard.

Gli sviluppi legati alla motorizzazione avvenuti nel 2025 sono invece trattati nel paragrafo apposito all’interno di questo stesso capitolo.

+Rete

Il progetto **+Rete**, avviato nel 2022, si propone di migliorare l’accesso dei Comitati territoriali della Croce Rossa Italiana alle opportunità di finanziamento, attraverso la creazione di una rete di supporto alla progettazione tra Comitato Nazionale e Comitati Regionali. Il supporto offerto comprende attività di ricerca e analisi dei bandi, assistenza nella redazione delle proposte progettuali e sviluppo di strumenti digitali per facilitare l’accesso e la gestione dei finanziamenti.

Nel 2025 sono stati analizzati e pubblicati sulla sezione “Opportunità” della piattaforma associativa **Red Cloud** 229 bandi aperti a tutto il territorio, in risposta ai quali i Comitati CRI hanno inviato 91 manifestazioni di interesse. Attraverso **+Rete** è stato supportato lo sviluppo di 101 proposte progettuali, 68 delle quali indirizzate al Dipartimento della Protezione Civile.

Nel corso dell’anno è stata lanciata anche la **newsletter InfoBandi**, strumento informativo dedicato ai Comitati CRI, finalizzato a diffondere in modo semplice e tempestivo le opportunità di finanziamento disponibili sul territorio. La newsletter combina segnalazioni di bandi aperti con brevi contenuti formativi e pratici con l’obiettivo di rafforzare le competenze progettuali dei Comitati e favorire una maggiore partecipazione ai finanziamenti pubblici e privati.

CRI Risponde

Lanciata nel maggio 2024, la piattaforma “CRI Risponde” è stata sviluppata per raccogliere e sistematizzare il patrimonio informativo prodotto dall’Associazione a supporto del territorio, configurandosi come punto di accesso unico alla documentazione di interesse per il Volontariato. Lo strumento assicura un supporto strutturato, aggiornato e facilmente consultabile da parte dei Comitati Territoriali. Nel corso del 2025 è proseguito il popolamento della piattaforma da parte degli uffici del Comitato Nazionale coinvolti nelle attività di supporto, attraverso il caricamento di documenti, FAQ, webinar e materiali informativi organizzati per ambiti tematici. I contenuti sono accessibili a tutti i Volontari



tramite il gestionale istituzionale GAIA. Al 2025, la piattaforma ha superato le 14.000 registrazioni, confermando la centralità dello strumento nel rafforzamento dei processi di informazione e accompagnamento del sistema associativo.

Il processo di audit interno e il questionario di autocontrollo

Tra gli ultimi mesi del 2024 e il primo trimestre del 2025, i Comitati Regionali e Provinciali della Croce Rossa Italiana hanno definito la programmazione annuale delle attività di verifica e controllo da svolgere sui Comitati CRI ricadenti nel proprio ambito territoriale, in attuazione dell'articolo 10, comma 1, del Regolamento sulla trasparenza e sui controlli adottato dall'Associazione. L'attività è stata orientata prioritariamente a fornire supporto ai Comitati Territoriali per il rafforzamento dei livelli di conformità normativa, statutaria e regolamentare, nonché per il superamento delle eventuali criticità di natura amministrativa e associativa emerse in sede di controllo, attraverso l'individuazione delle linee di intervento più efficaci.

Nel 2025, 193 Comitati sono stati inseriti nella programmazione delle attività di **audit**, pari al 28,5% del totale. Di queste, **131 attività** sono state effettivamente svolte e completate, pari a circa il 68% di quanto pianificato. Complessivamente, nel corso dell'anno, circa il 20% dei Comitati Territoriali CRI esistenti ha ricevuto una visita in loco da parte del proprio Comitato Regionale o Provinciale ai fini dell'audit associativo.

Le attività di verifica, erogate come supporto tecnico e amministrativo agli enti della rete associativa nazionale, sono state realizzate nel rispetto della regolamentazione interna in materia di trasparenza e controllo, facendo riferimento, in particolare, alla struttura e ai contenuti del questionario di **autocontrollo** compilato dai Comitati Territoriali ai fini dell'autovalutazione. La compilazione del questionario ha consentito ai Comitati di effettuare un primo self-assessment e di individuare preventivamente le aree più critiche, sulle quali concentrare, in occasione dei sopralluoghi di audit, specifiche azioni di accompagnamento. Tali interventi si sono tradotti in indicazioni operative, suggerimenti di misure correttive e raccomandazioni formulate dai Comitati Regionali e Provinciali, anche con riferimento agli adempimenti previsti dalla normativa di settore. Entro la fine del 2025, il **99%** dei Comitati ha provveduto alla compilazione del questionario di autocontrollo.

L'innovazione

La Croce Rossa Italiana persegue l'innovazione nelle proprie attività per rispondere efficacemente ai bisogni delle persone in condizione di vulnerabilità. Ciò implica l'adozione di nuovi strumenti e metodologie, inclusi approcci digitali, per migliorare l'efficienza dei servizi e ampliare la loro accessibilità, consentendo all'Associazione di adattarsi ai cambiamenti del contesto sociale e di sviluppare strategie mirate e sostenibili.

Tra le attività del 2025 volte a promuovere il coinvolgimento e l'innovazione sul territorio, la seconda edizione del contest "Innovation Challenge 2025 - Buone Pratiche in concorso" ha avuto l'obiettivo di identificare progetti territoriali con potenziale di replicabilità su scala nazionale. A giugno 2025, durante le celebrazioni di Solferino, sono stati premiati i Comitati vincitori, selezionati tra 23 candidature provenienti da 10 regioni italiane, a testimonianza della vivacità e creatività della rete CRI. Il primo premio è stato assegnato al Comitato di Roma Municipio 5 per il progetto "*BeSafe BeSmart BeCRI*", che ha introdotto soluzioni innovative per rispondere alle esigenze interne e per diffondere la consapevolezza sul loro corretto utilizzo. Il secondo premio è andato al Comitato di Casciana Terme con il progetto "Il Dono a Colori", finalizzato a incentivare la donazione di sangue ed emoderivati, con particolare attenzione ai giovani.



La formazione della governance associativa

Sulla base della delibera n. 110/2023, che ha adottato l'Atto strategico della Croce Rossa Italiana per il 2024, il Consiglio Direttivo Nazionale ha approvato l'iniziativa formativa 2024/2025, finalizzata al rafforzamento delle competenze manageriali per la gestione dei Comitati.

La prima fase del piano, realizzata tra settembre e dicembre dello scorso anno, ha coinvolto 80 membri dello staff dei Comitati Regionali e delle Province Autonome, chiamati a partecipare alle attività formative erogate dallo staff del Comitato Nazionale. L'obiettivo era fornire gli strumenti necessari alla successiva trasmissione dei contenuti ai destinatari finali, i Consiglieri e i Presidenti dei Comitati territoriali CRI.

Nel corso del 2025, nella seconda fase, i Comitati Regionali e Provinciali hanno pianificato e realizzato attività formative specifiche, sia in presenza sia in modalità online sincrona, rivolte alla *governance* dei Comitati Territoriali CRI e adattate alle esigenze di ciascun territorio. Nel complesso, i percorsi hanno coinvolto **2.126 persone** con ruoli direttivi o gestionali (Presidenti e Consiglieri) e si sono articolati in **61 eventi** formativi, di cui 15 realizzati con il supporto del personale del Comitato Nazionale.

Inoltre, nell'ambito delle iniziative volte a rafforzare le capacità decisionali della governance territoriale, nel 2025 la Croce Rossa Italiana ha lanciato *Business'n'Play for CRI*, un serious game progettato per allenare processi decisionali complessi tramite un percorso esperienziale. Il gioco stimola la pianificazione strategica delle attività dei Comitati e la valutazione, attraverso simulazioni, di scenari realistici che la CRI affronta quotidianamente. L'*assessment* preliminare ha raccolto 278 contributi dalla governance, permettendo di adattare contenuti e scenari alla complessità del contesto associativo. Le attività formative si sono svolte nelle prime settimane del 2026.

Direzione Umanità: dalla visione all'azione territoriale

L'evento ha riunito i principali attori di *governance* e operativi della CRI per analizzare gli scenari futuri dell'Associazione e avviare un percorso di definizione di obiettivi strategici a medio termine, sia a livello nazionale sia regionale, in un contesto internazionale sempre più complesso, segnato da crisi ambientali, sanitarie, sociali e di movimento di popolazioni. Si è svolto il 19 e 20 luglio 2025 presso la Scuola di Formazione Operativa di Montelibretti (RM) del Dipartimento dei Vigili del Fuoco e ha previsto sessioni plenarie, lavori in gruppi ristretti, workshop tematici e momenti di confronto tra i partecipanti.

All'incontro hanno preso parte complessivamente **205 persone**, tra cui 50 rappresentanti del Comitato Nazionale, 141 dai Comitati Regionali e Provinciali, 8 del Comitato Territoriale ospitante e 6 ospiti esterni, in un'occasione che ha favorito il dialogo, lo scambio di esperienze e il rafforzamento della visione strategica dell'Associazione. L'esito dell'incontro è stato la redazione di un piano operativo multilivello dell'organizzazione, in accordo con gli atti di indirizzo 2025 e 2026 del Consiglio Direttivo Nazionale e con la Strategia 2018-2030 dell'Associazione.

5.5.2 L'azione CRI quale Rete associativa nazionale verso l'esterno

Nel 2025 la Croce Rossa Italiana ha partecipato attivamente alle principali reti del Terzo Settore, prendendo parte a tre Assemblee del Forum Nazionale del Terzo Settore e ai relativi tavoli di monitoraggio legislativo e consultazioni tematiche. Nel corso dell'anno l'Associazione ha contribuito al rinnovo degli organi del Forum e ha co-organizzato un convegno tematico nell'ambito dell'evento nazionale di Solferino.

È proseguita la collaborazione con CSVnet, anche attraverso la partecipazione ai momenti istituzionali, e con la Fondazione Terzjus, mediante la presenza negli organi di governance, l'organizzazione di webinar tematici e la sottoscrizione di un accordo di ricerca. Nel 2025 la CRI ha inoltre partecipato alle sedute del Consiglio Nazionale del Terzo Settore e alla consultazione pubblica sul Piano nazionale per l'economia sociale.



6. Informazioni sulle sedi

La Croce Rossa Italiana dispone di una rete di sedi operative e logistiche distribuite sul territorio nazionale. Gli uffici centrali del Comitato Nazionale sono ubicati nelle strutture di Roma, mentre la presenza dell'Associazione sul territorio è garantita dagli uffici decentrati che ospitano le sedi dei Comitati Regionali. A queste si aggiungono le strutture logistiche e operative dedicate al settore emergenze e alle funzioni ausiliarie alle Forze Armate, che svolgono un ruolo strategico nel coordinamento delle attività umanitarie e di protezione civile della CRI.

Strutture centrali e articolazioni regionali / provinciali:

- Comitato Nazionale: *via Bernardino Ramazzini 31 e 37, 00151, Roma (RM) (Sede legale)*
- Comitato Nazionale – Museo Internazionale della Croce ROssa: *via Giuseppe Gardibaldi 50, 46043 Castiglione delle Stiviere (MN)*
- Comitato Regionale Abruzzo: *Piazza San Marcianno 9, 67100 L'Aquila;*
- Comitato Regionale Basilicata: *via Parco Sant'Antonio La Macchia 25, 85100 Potenza (PZ)*
- Comitato Regionale Calabria: *Contrada Difesa SNC, 88050 Fraz. Z. industriale Caraffa di Catanzaro (CZ)*
- Comitato Regionale Campania: *via San Tommaso D'Aquino 15, 80133 Napoli (NA)*
- Comitato Regionale Emilia Romagna: *viale Giambattista Ercolani 6, 40138, Bologna (BO)*
- Comitato Regionale Friuli Venezia Giulia: *Piazza Sansovino 3, 34131 Trieste (TS)*
- Comitato Regionale Lazio: *via Bernardino Ramazzini 31, 00151, Roma (RM)*
- Comitato Regionale Liguria: *via B. de Ferrari 11/7, 16125 Genova;*
- Comitato Regionale Lombardia: *via Marcello Pucci 7, 20145 Milano (MI)*
- Comitato Regionale Marche: *via T. Mamiani 88, 60125, Ancona (AN)*
- Comitato Regionale Molise: *via Alcide De Gasperi 58, 86025 Ripamolisani (CB)*
- Comitato Regionale Piemonte: *via Bologna 171, 10154 Torino (TO)*
- Comitato Regionale Piemonte – *Castello di Castagneto Po'*
- Comitato Regionale Puglia: *viale dell'Università 33, 73100 Lecce (LE)*
- Comitato Regionale Sardegna: *via dei Valenzani, 2, 09124 Cagliari (CA)*
- Comitato Regionale Sicilia: *via P. Mattarella 3A, 90141 Palermo (PA)*
- Comitato Regionale Toscana: *via dei Massoni 21, 50139 Firenze (FI)*
- Comitato Regionale Umbria: *via Protomartiri Francescani 78, 06081 Santa Maria degli Angeli, Assisi (PG)*
- Comitato Regionale Valle d'Aosta: *via Grand'Eyvia 2, 11100, Courmayeur (AO)*
- Comitato Regionale Veneto: *via Levantina 100, 30016 Jesolo (VE)*

Poli logistico-operativi:

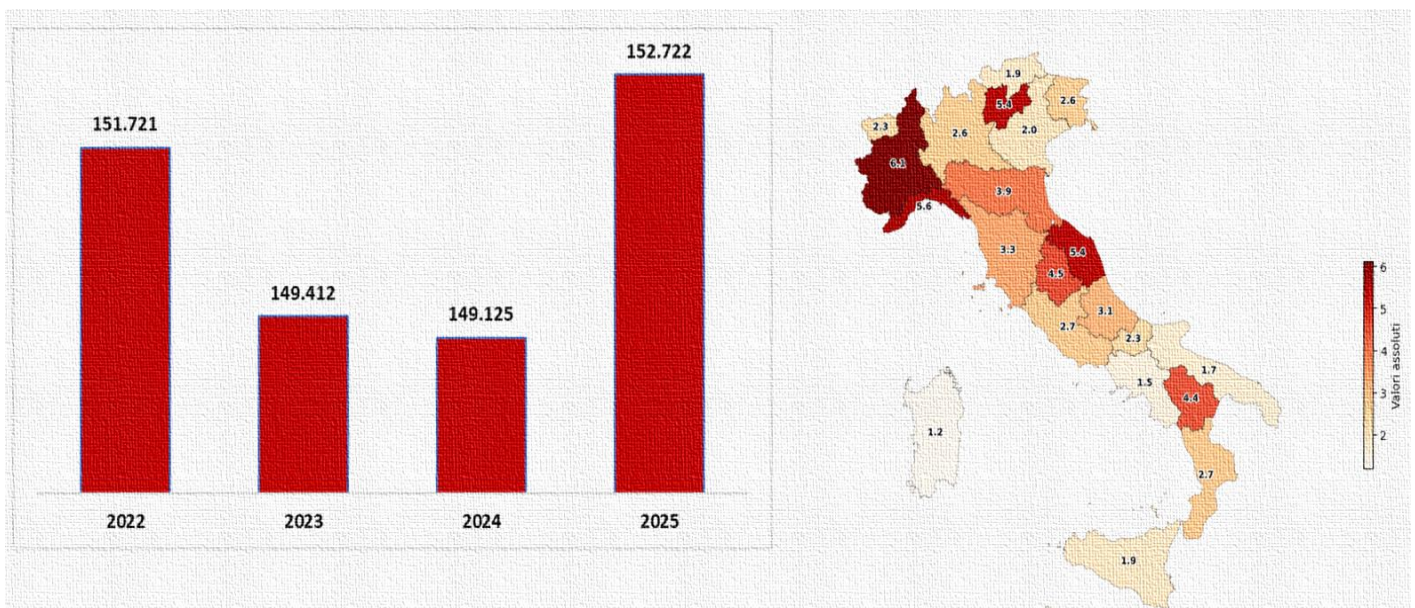
- Comitato Nazionale - Cas Bresso: *Via Gian Carlo Clerici 5, 20091 Bresso (MI)*
- Comitato Nazionale - Cas Ripamonti: *Via dei Pini 3, 20072, Pieve Emanuele (MI)*
- Comitato Nazionale - Caserma Pierantoni: *Via Luigi Pierantoni 3/5 00146 Roma (RM)*
- Comitato Nazionale - Centro di Formazione Nazionale in materia di Emergenza e Soccorsi Speciali (CFNE): *Via Gian Carlo Clerici 5, 20091 Bresso (MI)*
- Comitato Nazionale - Centro Nazionale Emergenza e Formazione Ghilarza: *Via G. Matteotti 89, 09074, Ghilarza (OR)*
- Comitato Nazionale - COE Centro: *Via del Trullo 550, 00148 Roma (RM)*
- Comitato Nazionale - COE Centro - Distaccamento Avezzano: *Via delle Olimpiadi snc, 67051, Avezzano*
- Comitato Nazionale - COE Centro - Distaccamento Marina di Massa: *Via Fortino di San Francesco 1, 54100 Massa, Frazione Marina (MS)*
- Comitato Nazionale - COE Nord: *Via Antonio De Francisco 120, 10036 Settimo Torinese (TO)*
- Comitato Nazionale - COE Nord - Distaccamento di Lipomo: *Via Oltrecolle 289, Lipomo (CO)*
- Comitato Nazionale - COE Sud e Isole: *Via Umberto Bonino 3, 98124 Messina*
- Comitato Nazionale - COE Sud e Isole – Distaccamento Bari: *S.P.231, KM. 0+300 – Traversa Campolieto - 70026, Modugno (BA)*
- Comitato Nazionale - COE Sud e Isole - Distaccamento Olbia: *Via Congo 4, 07026 Olbia*
- Comitato Nazionale - COE Sud e Isole - Distaccamento Salerno: *Via dei Carrari 27, 84131 Salerno*
- Comitato Nazionale - Deposito RFI: *Via Antonio Bonsignore snc, 98124, Messina*
- Comitato Nazionale - Laboratorio centrale: *Via Bernardino Ramazzini 15, 00151 Roma*
- Comitato Nazionale - Nucleo Pronto Intervento: *Via Prati di Caprara 12, 40133, Bologna*
- Comitato Nazionale - Postazione CRI c/o Sala Italia: *Via Vitorchiano 2, 00189 Roma*
- Comitato Nazionale - Punto di Crisi Lampedusa: *Contrada Imbriacola snc 92031 Lampedusa (AG)*

- Comitato Regionale Abruzzo - Centro Raccolta Sangue: *Viale della Croce Rossa 14, 67100, L'Aquila*
- Comitato Regionale Abruzzo - sede operativa: *Via Pietro Falco snc, 66100, Chieti*
- Comitato Regionale Liguria - Centro di Mobilitazione Nord Ovest: *Via del Lagaccio 61, 16134, Genova*
- Comitato Regionale Liguria - Polo logistico: *Via San Quirico 143, 16163, Genova*
- Comitato Regionale Liguria - Sala Operativa Regionale: *Corso Gastaldi 11, 16131, Genova*
- Comitato Regionale Lombardia - sede operativa: *Via Ariosto 19, 20091, Bresso (MI)*
- Comitato Regionale Puglia - Centro di formazione: *Piazza Mercantile 47, 70122, Bari*
- Comitato Regionale Sardegna - Centro di Mobilitazione: *Via Buoncammino 2, 09123, Cagliari*
- Comitato Regionale Toscana - Centro di Mobilitazione Tosco Emiliano: *Via dei Massoni 19, 50139, Firenze*
- Comitato Regionale Umbria - sede operativa: *Via Romana Vecchia snc, 06034, Foligno (PG)*
- Comitato Regionale Veneto - Centro di Mobilitazione Nord Est: *Via della Croce Rossa 130, 35129, Padova*

7. I dati sugli associati e sulla loro partecipazione alla vita associativa

7.1 Gli associati

Il gestionale interno GAIA, registro ufficiale dei Soci Volontari ai sensi dell'art. 17, comma 1, del d.lgs. n. 117/2017 e del decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 6 ottobre 2021, registra che, al 31 dicembre 2025, i Soci Volontari della Croce Rossa Italiana ammontavano a **152.722** unità (un incremento pari al 2,4% rispetto all'anno precedente), di cui il 53,79% donne e il 26,5% appartenente ai Giovani CRI (fascia di età 14-31 anni).



Sempre alla stessa data, la Croce Rossa Italiana contava un totale di **677 Comitati CRI**, 19 Comitati Regionali, 2 Comitati delle Province Autonome e 1 Comitato Nazionale.

7.2 La partecipazione dei Soci alla vita associativa

L'ordinamento della Croce Rossa Italiana si basa su principi fondamentali che garantiscono il corretto funzionamento dell'Associazione e la sua governance. Tra questi, si distinguono il principio di sussidiarietà, che assicura un'azione coordinata tra i diversi livelli organizzativi, e il principio di democrazia ed elettività delle cariche associative, volto a garantire la partecipazione attiva dei membri alla vita dell'Associazione.

La partecipazione dei Soci alla vita della Croce Rossa Italiana si manifesta, dunque, attraverso due principali modalità: la rappresentanza nei ruoli di *governance* e la partecipazione attiva ai momenti decisionali



dell'Associazione. I Soci aventi diritto contribuiscono alla governance attraverso l'elezione e la nomina nelle cariche associative, garantendo così il principio di democrazia interna e la rappresentatività delle diverse componenti dell'Associazione. Allo stesso tempo, la loro adesione ai momenti assembleari e consultivi assicura un costante confronto e una gestione partecipata delle attività e delle strategie associative. Questo modello consente alla Croce Rossa Italiana di mantenere una struttura dinamica e inclusiva, capace di rispondere in modo efficace alle esigenze della propria rete e della comunità.

Nel 2025, l'Assemblea Nazionale si è riunita in due occasioni, si è riunita due volte, nelle date del 12 aprile e del 25 e 26 ottobre, con una media di circa il **70% degli aventi diritto**. A livello territoriale, si sono svolte **50 Assemblee Regionali**, con una partecipazione media dell'87%. Il Consiglio Direttivo Nazionale ha tenuto **18 riunioni** nel corso dell'anno, garantendo la presenza del 100% dei suoi membri. La Consulta Nazionale si è riunita 7 volte, con la partecipazione totale di tutti gli aventi diritto.

Nel 2025, inoltre, la partecipazione giovanile nella Croce Rossa Italiana si è rafforzata attraverso numerosi incontri e iniziative di confronto e formazione. Nel corso dell'anno, sono state convocate **4 Consulte Nazionali dei Giovani CRI**, con un numero complessivo totale di partecipanti pari a circa 30 Volontari Giovani CRI ed un tasso medio di partecipazione pari al **83%**. Le Consulte si sono svolte nelle seguenti date: 7-9 febbraio (in presenza a Trento); 11 giugno (in modalità online); 11 ottobre (in presenza a Settimo Torinese); 22-23 novembre (in presenza a Potenza). Inoltre, in data 12 ottobre 2025 si è svolta l'Assemblea Nazionale dei Giovani CRI presso il Centro Polivalente "Teobaldo Fenoglio" di Settimo Torinese, in occasione dell'Evento Nazionale Giovani CRI tenutosi il giorno 11 ottobre 2025. L'Assemblea ha visto la partecipazione 331 Vice Presidenti Regionali e Consiglieri Giovani, eletti o cooptati, o loro delegati. Nel pomeriggio di sabato 11, l'evento ha previsto lo svolgimento di 8 workshop tematici dedicati ad aree di particolare interesse, pensati per offrire a tutte le Volontarie e i Volontari presenti strumenti pratici e teorici utili a rispondere in modo sempre più efficace ai bisogni della comunità.

7.3 L'investimento nella formazione

Nel 2025, la Croce Rossa Italiana ha intensificato le attività di formazione e sviluppo organizzativo attraverso il Piano Nazionale delle Attività Formative, coinvolgendo i Soci Volontari in percorsi di alta specializzazione.

Campi Nazionali di Formazione della Croce Rossa Italiana

Nell'ambito di queste iniziative, sono stati organizzati **sei Campi Nazionali di Formazione**, che hanno visto la partecipazione di centinaia di volontari provenienti da tutta Italia.

- Il **1° Campo Nazionale di Formazione**, svoltosi a Roma presso il Comitato Nazionale, ha inaugurato il programma con corsi focalizzati su salute e sicurezza, protezione dei beni culturali, diritto internazionale umanitario e international disaster law. Le modalità formative adottate, tra cui sessioni in presenza, blended e online sia sincrone che asincrone, hanno permesso di raggiungere un'ampia platea di Volontari. I corsi hanno visto una partecipazione complessiva di 164 volontari provenienti da 18 Comitati Regionali e 124 Comitati Territoriali, i quali hanno partecipato agli otto corsi di formazione erogati da 40 Volontari, per un totale di 161 ore formative.
- Successivamente, il **2° Campo Nazionale di Formazione**, tenutosi a Settimo Torinese presso il Centro Polivalente Teobaldo Fenoglio, ha proseguito il percorso formativo con un focus su educazione alla pace, motorizzazione e gestione delle attività rivolte alle persone migranti. Complessivamente, 120 discenti hanno partecipato a questa occasione formativa, con il coinvolgimento di 21 Comitati Regionali e 119 Comitati Territoriali. Durante il campo sono stati offerti 6 corsi di formazione, tenuti da 45 volontari formatori, per un totale di 296 ore di attività didattica.
- Il **3° Campo Nazionale di Formazione**, organizzato a Solferino, ha rappresentato un ulteriore momento di crescita e consolidamento delle competenze, con un'attenzione particolare alla storia della Croce Rossa, guida in emergenza-urgenza ed il programma health care in danger. A questa sessione hanno



preso parte 54 volontari, provenienti da 19 Comitati Regionali e 54 Comitati Territoriali. Sono stati offerti 3 corsi di formazione, erogati da 19 volontari formatori, per un totale di 42 ore di formazione.

- Il 4° *Campo Nazionale di Formazione*, svoltosi a Roma presso la sede del Comitato Nazionale, ha proseguito l'attività formativa con corsi incentrati su motorizzazione, salute, sviluppo organizzativo e Principi e Valori. Complessivamente, 90 volontari hanno partecipato ai 5 corsi tenuti da 46 volontari formatori e hanno totalizzato 162 ore di formazione frontale.
- Il 5° *Campo Nazionale di Formazione*, svoltosi a Settimo Torinese, ha approfondito tematiche relative a salute, inclusione sociale e governance. Le attività formative hanno coinvolto 100 volontari provenienti da 18 Comitati Regionali e 98 Territoriali. Il 5° Campo ha contato 132 ore di formazione con il contributo di 37 volontari formatori che hanno garantito 5 corsi totali.

Con la realizzazione del 6° *Campo Nazionale di Formazione*, svoltosi a Potenza, si è conclusa l'attività formativa programmata per l'anno. Il campo ha approfondito tematiche relative al coinvolgimento dei giovani, allo sviluppo organizzativo e alla tutela dell'emblema. Le attività formative hanno visto la partecipazione di 93 volontari provenienti da 19 Comitati Regionali e 92 Territoriali. Il 6° Campo ha contato 117 ore di formazione con il contributo di 18 volontari formatori.

XLVI Corso per Istruttore di Diritto Internazionale Umanitario (IDIU)

La XLVI edizione del Corso per Istruttori di Diritto Internazionale Umanitario (IDIU) si è svolta a Jesolo dal 18 al 28 luglio. Anche nel 2025 il corso ha rappresentato un'importante occasione di approfondimento e specializzazione per i Volontari della CRI impegnati nelle attività di diffusione del Diritto Internazionale Umanitario.

Il corso ha previsto un'intensa attività formativa per un totale di 80 ore erogate da 18 docenti e suddivise in diverse modalità, tra cui 45 ore di lezioni frontali, sia accademiche che partecipate, e 16 ore di laboratori dedicati all'analisi di casi pratici e all'uso di testi normativi.

Al termine del percorso, 16 dei 17 partecipanti totali hanno superato con successo la valutazione, ottenendo la qualifica di Istruttori di Diritto Internazionale Umanitario. Complessivamente, l'iniziativa ha coinvolto 13 Comitati Regionali e 28 Comitati Territoriali.

Altre progettualità

In ambito formazione, il 2025 ha segnato anche l'avvio del progetto ***Digital Bridge***, cofinanziato nell'ambito della presente Convenzione, nato con l'obiettivo di ridurre il divario tecnologico all'interno della Croce Rossa Italiana. Il progetto è stato concepito come un percorso formativo integrato sulle competenze digitali e trasversali, rivolto a Volontari e dipendenti, e vede l'Associazione coinvolta in qualità di soggetto responsabile, con la formazione erogata dal partner tecnico.

Al 31 dicembre 2025, il progetto ha raggiunto complessivamente 971 partecipanti tra Volontari e personale dipendente. Di questi, 608 hanno completato il percorso formativo e 483 hanno conseguito una certificazione. Le attività formative hanno riguardato lo sviluppo di competenze digitali di base e intermedie, l'uso consapevole degli strumenti tecnologici in ambito organizzativo e operativo, nonché il rafforzamento di competenze trasversali e personali.

A integrazione dei percorsi principali, nel corso dell'anno sono stati inoltre erogati 8 corsi di approfondimento tematico in modalità asincrona, dedicati all'alfabetizzazione digitale, alla sicurezza informatica e alla comunicazione digitale di base.



8. La struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'Associazione, ai sensi dell'art. 2.1 del Codice dell'Organizzazione, si fonda sui principi di pianificazione, programmazione e verifica dei risultati di gestione, garantendo continuità operativa nello svolgimento delle attività di interesse pubblico previste dallo Statuto e il perseguimento degli obiettivi formulati in coerenza con la Strategia associativa. L'assetto organizzativo è improntato a criteri di efficienza, efficacia, economicità e qualità percepita, alla valorizzazione del personale quale leva strategica del cambiamento, alla semplificazione delle procedure e alla trasparenza dei processi, assicurando al contempo il coordinamento centrale dei servizi core, la centralizzazione dei servizi di supporto in ottica di efficienza gestionale, il supporto operativo ai Comitati territoriali, l'integrazione dei sistemi di comunicazione e la tutela della riservatezza dei dati trattati.

Le attività sono svolte attraverso il Segretariato Generale, le Direzioni, le Unità Operative – comprese le eventuali Unità di Progetto – i Servizi e i Segretariati regionali.

Il **Segretariato Generale** esercita funzioni di direzione, coordinamento, programmazione e controllo per l'attuazione delle direttive degli organi associativi, assicurando anche la gestione accentrata di specifiche materie. Ai sensi dell'art. 36 dello Statuto, è nominato dal Consiglio Direttivo Nazionale: con Delibera n. 26 del 14 marzo 2024 è stato conferito l'incarico al dott. *Luciano Calamaro*, con decorrenza 15 marzo 2024 e conclusione il 15 marzo 2026; con Delibera n. 22 dell'11 febbraio 2026 è stato nominato il dott. ing. Massimiliano Geoli, con decorrenza 15 marzo 2026 e termine al 30 giugno 2027.

Il Consiglio Direttivo Nazionale può nominare fino a due **Vice Segretari Generali**; con Delibera n. 118 del 4 dicembre 2024 è stato nominato il dott. *Ignazio Schintu*, con funzioni di coordinamento e raccordo delle Direzioni Operazioni Emergenza e Soccorsi, Relazioni e Cooperazione Internazionale e Sociosanitaria, incarico conclusosi il 15 marzo 2026.

Le **Direzioni** costituiscono strutture organizzative complesse preposte al presidio unitario di specifiche aree strategiche, relative sia ai servizi core sia ai servizi di supporto, e operano in attuazione degli indirizzi strategici e funzionali impartiti dal Consiglio Direttivo Nazionale. I Direttori sono nominati dal Consiglio Direttivo Nazionale su proposta del Segretario Generale a seguito di procedura selettiva.

Le **Unità Operative** svolgono attività di staff a diretto riporto del Presidente Nazionale o del Segretario Generale ovvero attività tematiche nell'ambito di una Direzione; i relativi Responsabili sono nominati dal Segretario Generale su proposta del Direttore e previo parere favorevole del Consiglio Direttivo Nazionale.

I **Servizi** costituiscono strutture semplici afferenti a Unità Operative o a diretto riporto del Direttore, del Segretario Generale o del Presidente Nazionale e sono preposti alla realizzazione di attività omogenee o processi affini; i Responsabili di Servizio sono nominati dal Segretario Generale su proposta del diretto superiore gerarchico.

Per iniziative di particolare complessità possono essere istituite Unità di Progetto temporanee, cui si applica la disciplina prevista per le Unità Operative.

A livello territoriale, il **Segretariato Regionale** rappresenta la struttura gestionale dei Comitati Regionali, con funzioni amministrative, contabili, patrimoniali e contrattuali, di monitoraggio dei Comitati territoriali, nonché funzioni operative e logistiche relative a parco veicolare, magazzino, patrimonio immobiliare e risorse strumentali; esso assicura inoltre supporto agli organi di governance regionale e, ove previsto, la gestione del Servizio Civile Universale.

Nel corso del 2025 la struttura organizzativa è stata oggetto di una revisione progressiva e stratificata formalizzata mediante diverse delibere del Consiglio Direttivo Nazionale.

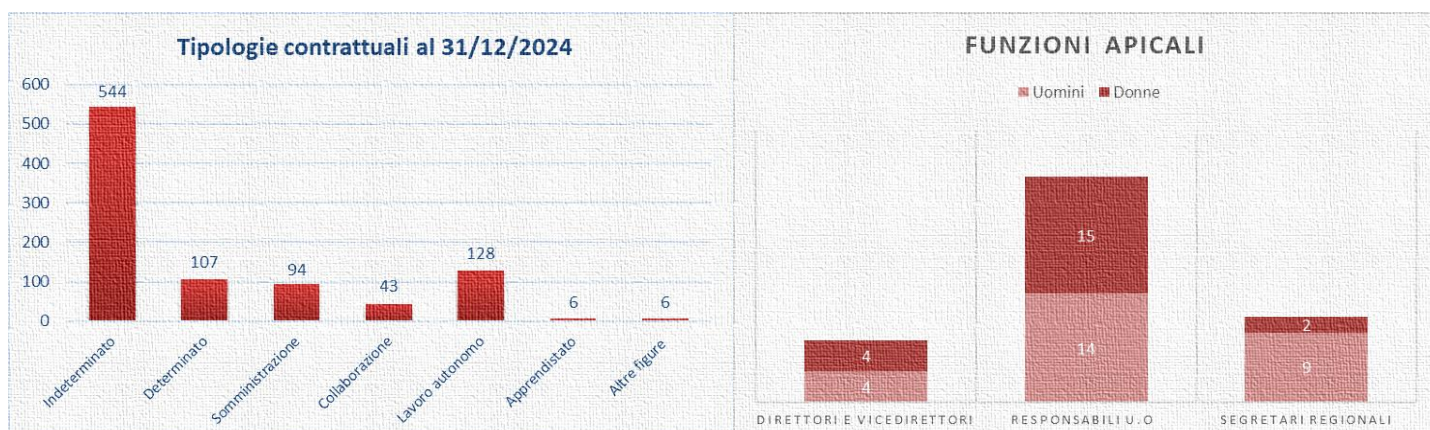


1. Dal **1° gennaio 2025** è entrata in operatività la Direzione Sviluppo Associativo, istituita con Delibera n. 54 dell'8 giugno 2024. Con Delibera n. 5 dell'11 gennaio 2025 è stata istituita la Direzione Avvocatura, posta a diretto riporto del Presidente Nazionale; nella medesima seduta, con Delibera n. 7, è stata soppressa l'U.O. "Centrale di Risposta Nazionale" ed è stato istituito, a diretto riporto della Direzione Socio Sanitaria, il "Servizio di Assistenza al Cittadino".
2. Con Delibera n. 31 del **22 febbraio 2025** è stata soppressa l'U.O. Comunicazione Integrata e Advocacy, nonché il Servizio "Diplomazia Umanitaria e Comunicazione Sociale", ed è stata istituita la Direzione Comunicazione Integrata, posta a diretto riporto del Presidente Nazionale, con accentramento delle funzioni di comunicazione sotto un'unica Direzione. Con Delibera n. 77 del 28 maggio 2025 è stata disposta la riallocazione al diretto riporto del Segretario Generale del Servizio Assicurazioni e Privacy e del Servizio Supporto Tecnico Amministrativo al Territorio, con rimodulazione delle relative funzioni, nonché l'inserimento, nell'U.O. Programmazione, Organizzazione e Controllo, della funzione di "Controllo delle rendicontazioni delle strutture operative".
3. Con Delibera n. 115 del **6 agosto 2025**, successivamente estesa con Delibera n. 122 del 15 settembre 2025, è stata inoltre disposta, in deroga all'art. 12 del Codice dell'Organizzazione e per la durata di dodici mesi, la sperimentazione di una Struttura Organizzativa Decentrata sovraregionale, articolata in tre ambiti territoriali: Friuli-Venezia Giulia, Veneto e Province Autonome di Trento e Bolzano; Piemonte e Valle d'Aosta; Abruzzo, Basilicata e Molise; la sperimentazione ha avuto avvio il 1° gennaio 2026.
4. Il processo di riassetto si è consolidato con la Delibera n. 134 del **25 settembre 2025**, con decorrenza 1° dicembre 2025, che ha comportato la soppressione dell'U.O. 231 e Audit Associativo e la redistribuzione delle relative funzioni: la gestione del Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo ex D.Lgs. 231/2001 è stata attribuita all'U.O. Programmazione, Organizzazione e Controllo, mentre le attività di audit associativo sono confluite nella ridenominata "U.O. Soci, Volontariato e Relazioni con i Comitati CRI", già U.O. Soci, Volontariato e Servizio Civile, che ha contestualmente cessato la gestione del Servizio Civile Universale; parallelamente, l'U.O. Supporto ai Giovani della CRI è stata ridenominata "U.O. Giovani CRI e Servizio Civile Universale" e ha assunto la gestione del Servizio Civile Universale, completando la redistribuzione delle competenze.

Al 31 dicembre 2025 la struttura organizzativa risultava composta, a livello centrale, da **otto** Direzioni, **ventinove** Unità Operative e **quaranta** Servizi e, a livello territoriale, da **diciannove** Segretariati regionali. I nominativi, i *curricula* e i contatti dei Direttori e dei Responsabili di Unità Operative e Servizi sono pubblicati sul sito istituzionale dell'Associazione.

Al 31 dicembre 2025, il personale in servizio presso l'Associazione della Croce Rossa Italiana, distribuito su tutto il territorio nazionale, ammontava a **928** unità, di cui 404 donne. L'età media del personale è di **43 anni**, mentre la media degli anni di servizio risulta pari a 3 anni.

Questi dati evidenziano una struttura lavorativa dinamica e in costante evoluzione, con un equilibrio di genere significativo e un personale relativamente giovane.





9. Lo stato di attuazione della riorganizzazione dell'Associazione

9.1 Lo stato di avanzamento della liquidazione coatta amministrativa dell'Ente

Il processo di riorganizzazione della Croce Rossa Italiana (CRI) da Ente pubblico a Associazione di diritto privato, avviato con il D.Lgs. 178/2012, ha continuato a produrre effetti anche nel 2024. La Legge 178/2020 ha introdotto l'art. 4-bis, che ha permesso all'Associazione di avviare nel 2021 il trasferimento dei beni immobili di EsaCRI in liquidazione coatta amministrativa (l.c.a.), utilizzati come sedi operative dei Comitati regionali e territoriali. A seguito di un'istanza del Presidente Nazionale (Prov. n. 6 del 18/02/2021), con il coinvolgimento del Comitato di sorveglianza e l'autorizzazione del Ministero della Salute (12/10/2021), il Commissario liquidatore ha disposto il trasferimento di 13 dei 18 beni richiesti (Prov. n. 31 del 15/10/2021).

Nel 2023, l'Associazione ha sollecitato la risoluzione di criticità legate a trascrizioni immobiliari e intestazioni catastali errate per diversi immobili e ha richiesto la rettifica delle Delibere n. 99/2017 e 103/2017. Sul fronte dei rapporti di debito-credito, tra il 2018 e il 2019 l'Associazione ha presentato domande di insinuazione al passivo della liquidazione EsaCRI, alcune delle quali solo parzialmente accolte, portando a ricorsi presso il Tribunale di Roma. Nel 2023, un ricorso relativo a una domanda di insinuazione per € 224.610,03 ha portato all'ammissione di € 100.904,76, con sentenza definitiva e condanna della Liquidatela al rimborso di spese legali per € 4.835,00. Nel 2024, con Decreto n. 603/2024 del 05/03/2024, il Tribunale ha riconosciuto ulteriori € 1.976.858,38 in favore dell'Associazione, oltre a € 37.500,00 per spese legali.

Nel 2025 la procedura di liquidazione coatta amministrativa di EsaCRI ha registrato un passaggio decisivo sotto il profilo normativo e finanziario, incidendo in modo diretto sulla massa passiva e sulla prospettiva di soddisfacimento dei creditori ammessi. In particolare, il D.L. 29 ottobre 2025, n. 156, convertito con modificazioni dalla **L. 18 dicembre 2025, n. 191**, ha introdotto il comma 5-bis all'art. 8 del D.Lgs. 178/2012, prevedendo l'assegnazione a favore di EsaCRI in l.c.a. di **€ 21.522.800**, a valere su risorse del Ministero della Salute, con la finalità di consentire il trasferimento proporzionale delle somme ai Comitati provinciali e locali della CRI, ai loro aventi causa e all'Associazione, in relazione ai crediti già iscritti nello stato passivo. La disposizione ha altresì stabilito che, per un importo complessivo corrispondente ai trasferimenti effettuati, i crediti ammessi si intendano estinti dalla massa passiva, con conseguente cancellazione d'ufficio dei relativi cronologici passati in giudicato e liquidati, fatti salvi eventuali conguagli connessi a contenziosi ancora pendenti. Tale intervento ha rappresentato una misura straordinaria di definizione e alleggerimento della procedura, determinando una significativa riduzione dell'esposizione residua e imprimendo un'accelerazione concreta alla fase conclusiva della liquidazione.

Successivamente alla chiusura dell'esercizio finanziario, nei primi mesi del 2026 sono stati bonificati tutti gli importi ai Comitati Territoriali, con la progressiva definizione delle operazioni relative alla liquidazione dei crediti, sia dei Comitati CRI che dell'Associazione.

9.2 Il Modello 231 dell'Associazione

Dal 2019, l'Associazione della Croce Rossa Italiana ha avviato un'istruttoria per definire una strategia organizzativa di contrasto alla corruzione e prevenzione dei reati, individuando misure adeguate alla sua natura giuridica di ente del Terzo settore con compiti di interesse pubblico, in continuità con quanto previsto dal d.lgs. 178/2012.

Tale istruttoria, arricchita dalle indicazioni degli organi di controllo e del Magistrato preposto alla vigilanza finanziaria della CRI, ha portato all'adozione di un percorso conforme al D.Lgs. 231/2001 per l'implementazione di modelli organizzativi interni. Gli esiti sono stati formalizzati nella Delibera del Consiglio Direttivo Nazionale n. 38 del 27 marzo 2021, che ha delineato una mappatura degli adempimenti e un cronoprogramma operativo. In attuazione della proposta, è stata indetta una procedura ad evidenza pubblica,



ai sensi del D.Lgs. 50/2016, per la selezione di una società di consulenza specializzata nell'implementazione del Modello organizzativo 231, con aggiudicazione definitiva.

Nel 2023 sono proseguite le attività per lo sviluppo e l'adozione del Modello ed è stato pubblicato un avviso per la selezione dei componenti dell'Organismo di vigilanza previsto dalla normativa. È stata inoltre implementata e resa pubblica la piattaforma di **whistleblowing**, conforme al D.Lgs. 24/2023, accessibile sul sito istituzionale della Croce Rossa Italiana (<https://cri.it/whistleblowing-gestione-dellesegnalazioni/>).

Il 4 gennaio 2024 il Consiglio Direttivo Nazionale ha approvato il Modello di organizzazione, gestione e controllo ai sensi del D.Lgs. 231/2001 e, in data 23 novembre 2024, ha provveduto alla nomina dell'Organismo di Vigilanza, definendone composizione, poteri e autonomia. Nel corso del **2025** il sistema è stato ulteriormente rafforzato mediante l'approvazione della procedura di governo dei flussi informativi verso l'OdV, volta a disciplinare in modo strutturato le modalità, le responsabilità e le tempistiche di trasmissione delle informazioni rilevanti ai fini del monitoraggio dei rischi-reato e dell'efficace funzionamento del Modello. In parallelo, è stato progettato un percorso formativo digitale obbligatorio, finalizzato a consolidare la conoscenza del Modello 231, dei presidi di controllo e degli obblighi di segnalazione; tale modulo è stato caricato a gennaio 2026 sulla piattaforma HR dell'Associazione ed è stato fruito dal personale nel corso del mese di febbraio, assicurando un primo ciclo organico di diffusione e sensibilizzazione interna.

9.3 Le misure organizzative in materia di trasparenza e pubblicità dei dati

La qualificazione della Croce Rossa Italiana come Organizzazione di Volontariato ed Ente del Terzo Settore iscritto di diritto nel RUNTS comporta l'assoggettamento agli **obblighi di pubblicità** previsti dalla legge e dallo Statuto. La trasparenza, intesa come accessibilità totale alle informazioni sull'organizzazione e le attività dell'Associazione, mira a garantire il controllo diffuso sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'uso delle risorse.

Gli adempimenti derivanti dalla normativa del Terzo Settore e dalle disposizioni connesse sono molteplici: CRI è tenuta a rispettare le regole di pubblicità e trasparenza stabilite dal Codice del Terzo Settore, in particolare gli obblighi relativi alla raccolta fondi (art. 7), alla pubblicazione del bilancio sociale e degli emolumenti per ricavi superiori a 10.000 euro annui (art. 14, commi 1 e 2), alla pubblicità dei libri sociali per gli associati (art. 15, comma 3) e alla pubblicazione dei rendiconti e bilanci secondo le linee-guida ministeriali (art. 48). Inoltre, ai sensi della Legge 124/2017, la CRI deve pubblicare le informazioni relative a sovvenzioni, sussidi o contributi pubblici superiori a 10.000 euro.

Tutti gli obblighi di trasparenza sono adempiuti tramite la pubblicazione di dati e documenti sul sito istituzionale nella sezione "**CRI Trasparente**" e presso il RUNTS, strumenti fondamentali per attestare l'impatto sociale e l'assenza di scopo di lucro dell'Associazione.

In un'ottica di massima trasparenza, la CRI pubblica volontariamente anche ulteriori informazioni sulla struttura organizzativa e le procedure di selezione del personale. Inoltre, è soggetta a specifici obblighi pubblicitari connessi alle attività di Stazione appaltante, disciplinate dal nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 36/2023), rendendo disponibili nella sezione "**Bandi e Gare**" dati relativi a ciascun appalto, tra cui oggetto, categoria, Unità operativa competente, CIG, stato della gara, importo e atti di gara. Infine, in considerazione della sua struttura complessa, l'Associazione applica le disposizioni del D.Lgs. 33/2013 in materia di sovvenzioni, contributi e vantaggi economici (artt. 26 e 27) e di accesso civico, semplice e generalizzato, limitatamente alle attività di pubblico interesse svolte.



PARTE II – ILLUSTRAZIONE DELLE POSTE DI BILANCIO

Tratto dal MOD. C decreto 5 marzo 2020 e dall'allegato C al principio contabile OIC 35. La relazione di missione deve indicare, oltre a quanto stabilito da altre disposizioni e se rilevanti, l'illustrazione delle poste di bilancio.

La riforma del Terzo settore introdotta dalla legge delega n.106 del 6 giugno 2016, implementata dai decreti attuativi tra cui il d.lgs. 117 del 3 luglio 2017 recante il "Codice del Terzo settore" rappresenta per gli enti non lucrativi un passaggio di assoluto rilievo e impatto sull'attività svolta e da svolgere. Il legislatore ha attribuito al bilancio d'esercizio, nella sua nuova formulazione, una funzione centrale, affidando allo stesso il compito di individuare i parametri che definiscono lo *status* di ETS (Ente del Terzo Settore) nonché i vari adempimenti e obblighi amministrativi, comunicativi e gestionali.

Il bilancio dell'esercizio, chiuso al 31 dicembre 2025, viene redatto sulla base dei disposti di cui al D.M. del 5 marzo 2020 secondo il quale "la predisposizione del bilancio d'esercizio degli enti di cui all'art. 13, comma 1, del Codice del Terzo settore è conforme alla clausole generali, ai principi generali di bilancio e ai criteri di valutazione di cui, rispettivamente, agli artt. 2423, 2423-bis e 2426 del codice civile e ai principi contabili nazionali, in quanto compatibili con l'assenza dello scopo di lucro soggettivo e con le finalità civiche e solidaristiche e di utilità sociale degli enti del terzo settore".

Il bilancio è composto da **stato patrimoniale**, **rendiconto gestionale** e la presente **relazione di missione**, nel rispetto dell'articolo, 13 commi 1 e 3, del d.lgs 3 luglio 2017 n. 117 e in coerenza alle raccomandazioni del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili (CNDCEC) per la redazione del bilancio degli enti *no profit*.

1. Fatti, notizie di rilievo e accadimenti intervenuti nel corso della gestione nonché loro prevedibile evoluzione

Nel corso dell'esercizio 2025, la Croce Rossa Italiana ha operato in un contesto caratterizzato dal perdurare di fattori di complessità a livello macroeconomico, sociale e geopolitico, che – in coerenza con la propria missione istituzionale e il ruolo ausiliario ai pubblici poteri – hanno richiesto il consolidamento e, in taluni ambiti, il potenziamento degli interventi associativi. In particolare, si evidenziano i seguenti ambiti di rilievo:

- **Contesto economico e vulnerabilità sociali:** il permanere di condizioni di fragilità economica per specifiche fasce della popolazione ha determinato un livello sostenuto della domanda di servizi socio-assistenziali. L'Associazione ha conseguentemente proseguito nel rafforzamento delle misure di contrasto alla povertà sanitaria e all'esclusione sociale, mediante l'ampliamento dei servizi di assistenza materiale, sanitaria e psicosociale.
- **Eventi climatici e gestione delle emergenze:** l'esercizio è stato caratterizzato dal verificarsi di eventi climatici avversi (sia a livello locale che regionale), inclusi fenomeni alluvionali, periodi di siccità e ondate di calore, con conseguenti impatti sui territori e sulle comunità locali. In tale ambito, la CRI ha garantito continuità operativa nelle attività di risposta in emergenza, supporto alla popolazione e prevenzione dei rischi, nell'ambito del sistema nazionale di protezione civile.
- **Accesso ai servizi socio-sanitari:** le dinamiche demografiche, con particolare riferimento all'invecchiamento della popolazione, unitamente alle persistenti criticità del sistema sanitario, hanno comportato un'ulteriore pressione sulla domanda di servizi territoriali. L'Associazione ha pertanto consolidato i modelli di assistenza di prossimità, anche attraverso l'implementazione di soluzioni organizzative e operative orientate all'integrazione socio-sanitaria e alla presa in carico delle persone in condizioni di fragilità.
- **Scenario internazionale e interventi umanitari:** il protrarsi del conflitto in Ucraina, le tensioni nell'area mediorientale e il permanere di crisi umanitarie in contesti internazionali e in altre aree di instabilità hanno continuato a generare rilevanti esigenze di intervento. In tale quadro, la CRI ha mantenuto un elevato



livello di partecipazione alle attività di cooperazione internazionale, in coordinamento con gli attori del *Movimento Internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa*, nonché alle iniziative di accoglienza e assistenza sul territorio nazionale in favore di migranti.

- **Assetto organizzativo e governance:** nel corso dell'esercizio è proseguito il percorso di rafforzamento dell'assetto organizzativo e della *governance* associativa, con particolare riferimento al consolidamento degli organi territoriali rinnovati e allo sviluppo di interventi in ambito formativo, digitale e gestionale, finalizzati al miglioramento dell'efficienza e della trasparenza dell'azione associativa.

In relazione alla prevedibile evoluzione della gestione, si rileva come i fattori sopra descritti siano suscettibili di permanere, seppur con intensità variabile, anche nel prossimo esercizio. L'Associazione continuerà pertanto ad adottare un approccio gestionale improntato alla flessibilità operativa e al monitoraggio continuo dei bisogni emergenti, al fine di garantire un impiego efficace delle risorse e la tempestiva risposta alle esigenze umanitarie, in coerenza con i propri fini statutari.

2. Fatti rilevanti intervenuti dopo la chiusura dell'esercizio

Successivamente alla chiusura dell'esercizio non si rilevano accadimenti di natura straordinaria tali da incidere in modo significativo sugli equilibri economico-finanziari dell'Associazione. Si segnalano, tuttavia, alcuni eventi di rilievo sotto il profilo normativo, organizzativo e gestionale.

- Con riferimento al quadro regolatorio del Terzo Settore, nei primi mesi del 2026 sono stati adottati ulteriori provvedimenti attuativi della riforma di cui al d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore). In particolare, si evidenzia l'emanazione di decreti ministeriali recanti l'**aggiornamento degli schemi di bilancio** per gli Enti del Terzo Settore (*DM 18 febbraio 2026*), nonché interventi di revisione e aggiornamento del D.M. n. 106/2020 in materia di funzionamento del **Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS)**, con conseguenti riflessi sugli adempimenti amministrativi, contabili e informativi degli enti iscritti (*DM 2/2026*). Inoltre, si segnala che nel 2026 l'Agenzia delle Entrate ha emanato la *Circolare n. 1/E*, recante chiarimenti interpretativi in merito all'**applicazione dei regimi fiscali** previsti per gli Enti del Terzo Settore, contribuendo a definire il quadro operativo di riferimento per l'attuazione delle disposizioni fiscali introdotte dalla riforma.
- Sotto il profilo organizzativo, si evidenzia altresì che, nel corso del 2026 – e più precisamente con delibera del Consiglio Direttivo Nazionale n. 22 del 11 febbraio u.s. – è intervenuta la **nomina del nuovo Segretario Generale** dell'Associazione, con decorrenza successiva alla chiusura dell'esercizio, nell'ambito del più ampio percorso di consolidamento dell'assetto di *governance* e di rafforzamento della struttura amministrativa.
- Con riferimento ai rapporti con ESACRI, si rappresenta che, nel corso del 2025, la procedura di l.c.a. ha registrato un avanzamento significativo per effetto del *D.L. 29 ottobre 2025, n. 156*, convertito dalla *L. 18 dicembre 2025, n. 191*, che ha previsto l'assegnazione di risorse destinate al pagamento dei crediti ammessi allo stato passivo, con conseguente riduzione della massa passiva. Successivamente alla chiusura dell'esercizio, nei primi mesi del 2026, la procedura ha provveduto al **saldo delle posizioni creditorie dell'Associazione** alla data del 31 dicembre 2025, sia in ambito concorsuale sia in prededuzione, determinando la sostanziale definizione dei rapporti pendenti tra le parti.
- Si segnala, inoltre, che in data 25 marzo 2026 la Camera dei Deputati ha approvato il *D.D.L. 1320*, che ha **integrato le attività di interesse pubblico** svolte dall'Associazione, nonché istituito nuove categorie di personale nel **Corpo Militare Volontario CRI**, avviando al contempo la procedura di liquidazione della *Fondazione per le attività ausiliarie della CRI alle FF.AA.* La legge conferisce altresì particolari deleghe al Governo per la revisione della disciplina dei Corpi Ausiliari e per la conseguente armonizzazione del Codice dell'ordinamento militare.

Alla luce di quanto sopra, gli eventi intervenuti successivamente alla chiusura dell'esercizio non determinano effetti tali da richiedere variazioni ai valori di bilancio, ma saranno oggetto di monitoraggio nell'ambito della gestione dell'esercizio successivo.



3. I principi generali

I prospetti del bilancio di esercizio, come la presente relazione di missione, sono stati redatti in unità di **Euro** (€). In conformità a quanto disposto dall'art. 2423 del Codice Civile, la redazione del bilancio è avvenuta nel rispetto dei postulati generali della chiarezza e della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale, finanziaria ed economica dell'Associazione, nonché, per analogia, dei principi di cui all'art. 2423-bis del Codice Civile, come di seguito illustrato:

- ❖ la valutazione delle singole poste è stata effettuata secondo prudenza, nella prospettiva della continuità dell'attività, nonché tenendo conto della sostanza economica dell'operazione o del contratto;
- ❖ per ciascuna operazione o fatto, e comunque per ogni accadimento rilevante, è stata individuata la relativa sostanza economica, a prescindere dalla forma giuridica, valutando altresì l'eventuale interdipendenza tra più contratti afferenti a operazioni complesse;
- ❖ i proventi e gli oneri sono stati rilevati nel rispetto del principio di competenza economica, indipendentemente dalla data di incasso o pagamento. I progetti sono iscritti sulla base dei costi effettivamente sostenuti, comprensivi, ove previsto, degli oneri di monitoraggio e rendicontazione stabiliti dalle convenzioni;
- ❖ si è tenuto conto dei rischi e delle perdite di competenza dell'esercizio, anche se conosciuti dopo la data di chiusura. I rischi specifici e le incertezze connesse al contesto tecnico, giuridico e istituzionale in cui opera la Croce Rossa Italiana sono descritti in apposito paragrafo, unitamente alle valutazioni sulla prevedibile evoluzione dell'attività. I costi specifici sono oggetto di accantonamento con riferimento ai singoli progetti;
- ❖ gli elementi eterogenei ricompresi nelle singole voci sono stati valutati ed iscritti separatamente;
- ❖ la valutazione delle voci è stata effettuata tenendo conto della funzione economica degli elementi dell'attivo e del passivo nel contesto delle finalità statutarie dell'Associazione.

■ **La continuità.** La presente relazione è stata redatta nel presupposto della continuità dell'attività associativa.

■ **La comparabilità.** In conformità a quanto previsto dall'art. 2423-ter, comma 5, del Codice Civile, nonché dagli schemi di bilancio di cui al D.M. 5 marzo 2020, n. 39, per ciascuna voce dello stato patrimoniale e del rendiconto gestionale è indicato l'importo corrispondente dell'esercizio precedente. Qualora talune voci non risultassero comparabili, quelle relative all'esercizio precedente sarebbero opportunamente adattate; eventuali casi di non comparabilità, adattamento o impossibilità di adeguamento sono segnalati e commentati nella presente relazione di missione.

■ **La rilevanza.** La rilevazione, valutazione, presentazione e informativa delle voci può discostarsi da quanto previsto dalle disposizioni di legge in materia di bilancio qualora la loro applicazione abbia effetti irrilevanti ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale, finanziaria ed economica dell'Associazione. Un'informazione è considerata rilevante quando la sua omissione o errata indicazione possa ragionevolmente influenzare le decisioni degli utilizzatori del bilancio, sulla base di valutazioni sia qualitative sia quantitative. Eventuali criteri specifici adottati per la declinazione del concetto di irrilevanza sono indicati nelle singole voci interessate. La rilevanza è valutata anche in relazione ad altre voci analoghe.

■ **L'informativa.** Le informazioni contenute nella presente relazione, relative alle voci dello stato patrimoniale e alle connesse voci del rendiconto gestionale, sono redatte in conformità a quanto previsto dal D.M. 5 marzo 2020 (pubblicato in G.U. n. 102 del 18 aprile 2020), recependone gli schemi e i principi applicativi. I prospetti sono pertanto rappresentati in coerenza con la normativa di riferimento, nel rispetto del principio di continuità e mediante l'applicazione di criteri omogenei e predefiniti, idonei a garantire la misurazione e la rappresentazione delle performance quali-quantitative dell'Ente.



4. Lo stato patrimoniale

| ATTIVO | | 2025 | 2024 |
|--------|---|--------------------|--------------------|
| A) | Quote associative o apporti ancora dovuti | - | - |
| B) | Immobilizzazioni | | |
| | I - Immobilizzazioni immateriali: | - | - |
| | 1) costi di impianto e di ampliamento | - | - |
| | 2) costi di sviluppo | - | - |
| | 3) diritti di brevetto industriale e diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno | - | - |
| | 4) concessioni, licenze, marchi e diritti simili | 312.688 | 147.970 |
| | 5) avviamento | - | - |
| | 6) immobilizzazioni in corso e acconti | 97.600 | 97.600 |
| | 7) altre | - | - |
| | Totale | 410.288 | 245.570 |
| | II - Immobilizzazioni materiali: | - | - |
| | 1) terreni e fabbricati | 181.177.034 | 177.163.587 |
| | 2) impianti e macchinari | 4.514.521 | 4.823.542 |
| | 3) attrezzature | 5.402.841 | 6.344.118 |
| | 4) altri beni | 8.234.004 | 15.541.977 |
| | 5) immobilizzazioni in corso e acconti | 1.561.424 | 593.598 |
| | Totale | 200.889.824 | 204.466.822 |
| | III - Immobilizzazioni finanziarie | - | - |
| | 1) partecipazioni in | - | - |
| | a) imprese controllate | 130.000 | 130.000 |
| | b) imprese collegate | - | - |
| | c) altre imprese | - | - |
| | 2) crediti: | - | - |
| | a) verso imprese controllate | - | - |
| | di cui esigibili entro l'esercizio successivo | - | - |
| | b) verso imprese collegate | - | - |
| | di cui esigibili entro l'esercizio successivo | - | - |
| | c) verso altri enti del Terzo settore | - | - |
| | di cui esigibili entro l'esercizio successivo | - | - |
| | d) verso altri | 1.500.000 | 300.000 |
| | di cui esigibili entro l'esercizio successivo | - | - |
| | 3) altri titoli | 606.556 | 524.946 |
| | Totale | 2.236.556 | 954.946 |
| | Totale immobilizzazioni (B) | 203.536.668 | 205.667.338 |
| C) | Attivo circolante | | |
| | I - Rimanenze | - | - |
| | 1) materie prime, sussidiarie, e di consumo | - | - |
| | 2) prodotti in corso di lavorazione e semilavorati | - | - |
| | 3) lavori in corso su ordinazione | - | - |
| | 4) prodotti finiti e merci | 1.102.281 | 1.707.249 |
| | 5) acconti | - | - |
| | Totale | 1.102.281 | 1.707.249 |

Relazione di missione

Esercizio finanziario 2025



Croce Rossa Italiana

| | | |
|--|--------------------|--------------------|
| II - Crediti: | - | - |
| 1) verso utenti e clienti | 12.644.151 | 14.114.781 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 2) verso associati e fondatori | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 3) verso enti pubblici | 1.377.472 | 15.009.817 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 4) verso soggetti privati per contributi | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 5) verso enti della stessa rete associativa | 4.859.394 | 6.857.970 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | 342.803 | 403.021 |
| 6) verso altri enti del Terzo settore | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 7) verso imprese controllate | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 8) verso imprese collegate | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 9) crediti tributari | 1.278.232 | 1.380.023 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 10) da 5 per mille | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 11) imposte anticipate | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 12) verso altri | 8.573.581 | 9.404.547 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | 6.869.696 | 7.277.763 |
| Totale | 28.732.830 | 46.767.139 |
| III - Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni: | - | - |
| 1) partecipazioni in imprese controllate | - | - |
| 2) partecipazioni in imprese collegate | - | - |
| 3) altri titoli | - | - |
| Totale | - | - |
| IV - Disponibilita' liquide | - | - |
| 1) depositi bancari e postali | 125.420.021 | 116.468.963 |
| 2) assegni | 389 | 23 |
| 3) denaro e valori in cassa | 23.807 | 26.491 |
| Totale | 125.444.217 | 116.495.477 |
| Totale attivo circolante (C) | 155.279.328 | 164.969.865 |
| D) Ratei e risconti | 657.937 | 1.474.357 |
| Totale attivo | 359.473.932 | 372.111.560 |

Relazione di missione

Esercizio finanziario 2025



Croce Rossa Italiana

| PASSIVO | 2025 | 2024 |
|--|--------------------|--------------------|
| A) Patrimonio netto | | |
| I - Fondo di dotazione dell'ente | 163.141.235 | 170.191.882 |
| II - Patrimonio vincolato | - | - |
| 1) Riserve statutarie | - | - |
| 2) Riserve vincolate per decisione degli organi istituzionali | 6.468.414 | 3.489.033 |
| 3) Riserve vincolate destinate da terzi | 36.695.200 | 42.573.730 |
| III - Patrimonio libero | - | - |
| 1) Riserve di utili o avanzi di gestione | 217.908 | 119.793 |
| 2) Altre riserve | - | - |
| IV - Avanzo/disavanzo d'esercizio | 111.722 | 123.464 |
| Totale patrimonio netto (A) | 206.634.478 | 216.497.902 |
| B) Fondi per rischi ed oneri | | |
| 1) per trattamento di quiescenza e obblighi simili | - | - |
| 2) per imposte, anche differite | - | - |
| 3) altri | 21.736.842 | 21.871.680 |
| Totale fondi per rischi e oneri (B) | 21.736.842 | 21.871.680 |
| C) Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato | 7.255.365 | 6.254.985 |
| D) Debiti | | |
| 1) debiti verso banche | 2.373.332 | 2.388.181 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | 1.904.199 | 2.110.923 |
| 2) debiti verso altri finanziatori | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 3) debiti verso associati e fondatori per finanziamenti | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 4) debiti verso enti della stessa rete associativa | 2.939.298 | 4.904.040 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | 25.827 | 25.827 |
| 5) debiti per erogazioni liberali condizionate | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 6) acconti | 57 | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 7) debiti verso fornitori | 14.140.553 | 16.117.672 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 8) debiti verso imprese controllate e collegate | - | - |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 9) debiti tributari | 1.952.229 | 2.787.127 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 10) debiti verso istituti di previdenza e di sicurezza sociale | 1.323.298 | 1.105.313 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 11) debiti verso dipendenti e collaboratori | 3.933.664 | 3.396.572 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | - | - |
| 12) altri debiti | 8.735.820 | 8.173.058 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | 4.896.561 | 4.555.482 |
| Totale debiti (D) | 35.398.250 | 38.871.964 |
| E) Ratei e risconti | 88.448.996 | 88.615.030 |
| Totale passivo | 359.473.932 | 372.111.560 |



5. Il rendiconto gestionale

| ONERI E COSTI | 2025 | 2024 | PROVENTI E RICAVI | 2025 | 2024 |
|---------------|------|------|-------------------|------|------|
|---------------|------|------|-------------------|------|------|

Rendiconto gestionale "A" – Attività di interesse generale

| A) Costi e oneri da attività di interesse generale | | | A) Ricavi, rendite e proventi da attività di interesse generale | | |
|--|--------------------|--------------------|---|--------------------|--------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | 13.811.271 | 18.023.868 | 1) Proventi da quote associative e apporti dei fondatori | 54.854 | 43.797 |
| 2) Servizi | 66.487.148 | 73.678.156 | 2) Proventi dagli associati per attività mutuali | - | - |
| 3) Godimento beni di terzi | 8.284.329 | 7.586.634 | 3) Ricavi per prestazioni e cessioni ad associati e fondatori | 23.896 | 64.528 |
| 4) Personale | 33.219.942 | 31.046.051 | 4) Erogazioni liberali | 1.855.610 | 1.747.548 |
| 5) Ammortamenti | 458.865 | 61.344 | 5) Proventi del 5 per mille | 24.990 | 28.544 |
| 5 bis) Svalutazione immobilizzazioni materiali e immateriali | - | - | 6) Contributi da soggetti privati | 17.892 | - |
| 6) Accantonamenti per rischi ed oneri | 2.383.651 | 1.068.241 | 7) Ricavi per prestazioni e cessioni a terzi | - | - |
| 7) Oneri diversi di gestione | 7.761.109 | 5.509.273 | 8) Contributi da enti pubblici | 282.157 | 820.529 |
| 8) Rimanenze iniziali | 1.511.456 | 349.424 | 9) Proventi da contratti con enti pubblici | 124.866.448 | 124.386.106 |
| 9) Accantonamento a riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | 983.051 | - | 10) Altri ricavi, rendite e proventi | 3.396.066 | 2.128.385 |
| 10) Utilizzo riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | -26.540 | -54.207 | 11) Rimanenze finali | 877.580 | 1.511.456 |
| Totale costi (A) | 134.874.283 | 137.268.782 | Totale ricavi (A) | 131.399.494 | 130.730.893 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività di interesse generale (+/-) | -3.474.789 | -6.537.889 |

Rendiconto gestionale "B" – Attività diverse

| B) Costi e oneri da attività diverse | | | B) Ricavi, rendite e proventi da attività diverse | | |
|--|------------------|------------------|---|------------------|------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | 796.733 | 578.037 | 1) Ricavi per prestazioni e cessioni ad associati e fondatori | | |
| 2) Servizi | 1.099.967 | 1.219.899 | 2) Contributi da soggetti privati | | |
| 3) Godimento beni di terzi | 31.576 | 17.516 | 3) Ricavi per prestazioni e cessioni a terzi | 2.185.450 | 2.169.682 |
| 4) Personale | 506.895 | 398.814 | 4) Contributi da enti pubblici | | |
| 5) Ammortamenti | 9.081 | 813 | 5) Proventi da contratti con enti pubblici | 311.969 | 349.397 |
| 5 bis) Svalutazione immobilizzazioni materiali e immateriali | - | - | 6) Altri ricavi, rendite e proventi | 418.137 | 799.400 |
| 6) Accantonamenti per rischi ed oneri | 370.310 | 567.744 | 7) Rimanenze finali | 224.701 | 195.792 |
| 7) Oneri diversi di gestione | 79.311 | 196.596 | | | |
| 8) Rimanenze iniziali | 195.792 | 322.654 | | | |
| Totale costi (B) | 3.089.664 | 3.302.074 | Totale ricavi (B) | 3.140.256 | 3.514.271 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività diverse (+/-) | 50.592 | 212.197 |



Rendiconto gestionale “C” – Attività di raccolta fondi

| C) Costi e oneri da attività di raccolta fondi | | | C) Ricavi, rendite e proventi da attività di raccolta fondi | | |
|--|---------------|---------------|---|-------------------|-------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Oneri per raccolte fondi abituali | - | - | 1) Proventi da raccolte fondi abituali | 5.949.661 | 4.480.491 |
| 2) Oneri per raccolte fondi occasionali | 43.163 | 21.854 | 2) Proventi da raccolte fondi occasionali | 6.981.356 | 11.898.667 |
| 3) Altri oneri | - | - | 3) Altri proventi | 1.404.874 | 1.079.751 |
| Totale costi (C) | 43.163 | 21.854 | Totale ricavi (C) | 14.335.890 | 17.458.909 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività di raccolta fondi (+/-) | 14.292.727 | 17.437.055 |

Rendiconto gestionale “D” – Attività finanziarie e patrimoniali

| D) Costi e oneri da attività finanziarie e patrimoniali | | | D) Proventi da attività finanziarie e patrimoniali | | |
|---|------------------|------------------|---|------------------|------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Su rapporti bancari | 1.553 | 2.129 | 1) Da rapporti bancari | 1.000.963 | 2.068.269 |
| 2) Su prestiti | - | - | 2) Da altri investimenti finanziari | 19.095 | 85.232 |
| 3) Da patrimonio edilizio | 368.837 | 182.804 | 3) Da patrimonio edilizio | 424.633 | 369.422 |
| 4) Da altri beni patrimoniali | - | 7 | 4) Da altri beni patrimoniali | - | - |
| 5) Accantonamenti per rischi ed oneri | 957.777 | 1.579.885 | 5) Altri proventi | 394.482 | 73.638 |
| 6) Altri oneri | 392.941 | 655.932 | | | |
| Totale costi (D) | 1.721.109 | 2.420.757 | Totale ricavi (D) | 1.839.174 | 2.596.560 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività finanziarie e patrimoniali (+/-) | 118.065 | 175.804 |

Rendiconto gestionale “E” – Attività di supporto generale

| E) Costi e oneri di supporto generale | | | E) Proventi di supporto generale | | |
|--|-------------------|------------------|--|----------|----------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | - | - | 1) Proventi da distacco del personale | - | - |
| 2) Servizi | 4.101.155 | 4.012.913 | 2) Altri proventi di supporto generale | - | - |
| 3) Godimento beni di terzi | 235.130 | 129.733 | | | |
| 4) Personale | 4.178.486 | 4.164.267 | | | |
| 5) Ammortamenti | - | - | | | |
| 5 bis) Svalutazione immobilizzazioni materiali e immateriali | - | - | | | |
| 6) Accantonamenti per rischi ed oneri | - | 162 | | | |
| 7) Altri oneri | 1.583.961 | 1.588.449 | | | |
| 8) Accantonamento a riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | - | - | | | |
| 9) Utilizzo riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | - | - | | | |
| Totale costi (E) | 10.098.732 | 9.895.523 | Totale ricavi (E) | - | - |

| | | | | | |
|-----------------------------|--------------------|--------------------|---|--------------------|--------------------|
| TOTALE ONERI E COSTI | 149.826.950 | 152.908.989 | TOTALE PROVENTI E RICAVI | 150.714.814 | 154.300.633 |
| | | | Avanzo/disavanzo d'esercizio prima delle imposte (+/-) | 887.864 | 1.391.644 |
| | | | Imposte | 776.142 | 1.268.180 |
| | | | Avanzo/disavanzo d'esercizio (+/-) | 111.722 | 123.464 |



Costi e proventi figurativi

| E) Costi figurativi | | | E) Proventi figurativi | | |
|--------------------------------------|------|------|--------------------------------------|------|------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Da attività di interesse generale | - | - | 1) Da attività di interesse generale | - | - |
| 2) Da attività diverse | - | - | 2) Da attività diverse | - | - |
| Totale costi figurativi | - | - | Totale proventi figurativi | - | - |

6. I principi contabili e i criteri di valutazione adottati

L'Associazione svolge una funzione di garanzia verso i terzi e di vigilanza verso gli enti aderenti alla sua rete associativa nazionale; redige il proprio rendiconto economico finanziario nel rispetto della superiore esigenza di perseguire l'economicità, l'efficacia e l'efficienza della gestione, tenendo conto delle caratteristiche peculiari del Terzo settore e dell'irrilevanza del fine lucrativo cui consegue l'assenza di interessi proprietari che indirizzano la gestione nonché l'impossibilità di distribuzione dei proventi netti realizzati.

Il presente bilancio rappresenta la rendicontazione obbligatoria afferente all'Associazione, che incorpora il Comitato Nazionale e le sue articolazioni costituite dai Comitati Regionali (salvo quelli dotati di propria personalità giuridica e partita IVA autonoma). Per le medesime ragioni, i Comitati Territoriali che agiscono localmente, pur afferendo alla medesima rete associativa, sono entità giuridiche autonome e indipendenti, così come statuito dagli articoli 21.4 e 42.4 del vigente Statuto.

Come già rappresentato in precedenza, il sistema di rendicontazione è conforme ai principi del Codice del Terzo settore (*d.lgs. n. 117/2017*). In particolare, gli artt. 13 e 87 definiscono rispettivamente gli obblighi in merito alle scritture contabili, al bilancio, alla tenuta e conservazione delle scritture contabili.

6.1 Armonizzazione contabile

Come anticipato nella *Parte I*, con l'entrata in vigore della modulistica di bilancio obbligatoria per gli Enti del Terzo settore, si è posta l'esigenza di bilanciare tale standardizzazione con le peculiarità di Croce Rossa Italiana. L'Associazione, infatti, pur formalmente ricondotta al perimetro del Terzo settore e dunque obbligata ad impostare la propria contabilità secondo tali schemi, si connota per peculiarità organizzative e strutturali rispetto agli altri enti del Terzo settore e, in particolare, per il sistema di finanziamento pubblico convenzionale previsto dal d.lgs. 28 settembre 2012, n. 178, artt. 8 e 8-bis (quest'ultimo modificato per effetto della legge 30 novembre 2020, n. 178).

Per questa ragione con nota prot. 20772 del 26 maggio 2020 l'Associazione ha richiesto ai Ministeri coinvolti (Ministero dell'Economia e delle Finanze e Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali), un tavolo congiunto per la definizione dei profili contabili. A seguito di specifici incontri tematici, ai quali è stata garantita la partecipazione del Collegio dei Revisori e del Magistrato deputato al controllo dell'Associazione, è emersa una convergenza dei Ministeri coinvolti sull'esigenza di garantire un'armonizzazione, sia pur mediata, del bilancio CRI nel sistema contabile unico delle pubbliche amministrazioni, onde evitare una duplicazione dei sistemi contabili e coerentemente con le peculiarità dell'Associazione e la funzione di ausiliarità rivestita, nel perseguimento di obiettivi di semplificazione dei modelli e delle procedure. Le conclusioni, puntualizzate nella nota del Ministero dell'Economia e delle Finanze (*a firma del Ragioniere Generale dello Stato prot. n. 41468/E del 19/10/2020*), sono sintetizzabili nei seguenti termini: l'inserimento dell'Associazione nell'elenco ISTAT delle pubbliche amministrazioni comporta, con le peculiarità del caso, l'assoggettamento della stessa al processo di armonizzazione contabile delineato dai decreti legislativi attuativi delle deleghe di cui alla legge 31 dicembre 2009, n. 196.



Tale processo di armonizzazione contabile contempla, per gli enti che hanno adottato la contabilità economico-patrimoniale, il rispetto delle indicazioni contenute nel Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 27 marzo 2013 (*"Criteri e modalità di predisposizione del budget economico delle Amministrazioni pubbliche in contabilità civilistica"*), che prevede la predisposizione di documenti contabili di bilancio raccordabili agli analoghi documenti degli enti che adottano la contabilità finanziaria, ivi inclusa la **classificazione della spesa per missioni e programmi**.

A tal proposito, il Ministero dell'Economia e delle Finanze ha demandato all'Associazione, nell'esercizio delle sue funzioni istituzionali e della posizione ordinamentale rivestita, il compito di definire la sua missione e, al suo interno, i suoi programmi, riscontrata l'assenza, nelle norme che ne regolano il funzionamento, di una Amministrazione vigilante di riferimento ed essendo l'attività della stessa indirizzata, in prevalenza, dai contenuti delle apposite convenzioni stipulate con il Ministero della Salute e con il Ministero della Difesa.

Pertanto, nell'esercizio delle sue funzioni, l'Associazione ha provveduto ad individuare le missioni e i programmi più confacenti alle linee di attività svolte, tenendo ben in conto quanto disposto in via generale nel DPCM 12 dicembre 2012, con particolare riferimento agli articoli 3 e 4, e dei chiarimenti forniti con circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 23 del 13 maggio 2013. In particolare ha optato, come da prospetto che segue, per inquadrare le spese sostenute nella **missione 20** del bilancio dello Stato sulla **"Tutela della Salute"** e, a sua volta, nel programma 20.1 **"Prevenzione e promozione della salute umana"** di cui al gruppo **COFOG – 07.4 "Servizi di sanità pubblica"**.

| Programma 20.1 | |
|---|------------------|
| Prevenzione e promozione della salute umana e assistenza sanitaria al personale | |
| Prospetto riepilogativo consuntivo in termini di cassa | Importi |
| Saldo disponibilità liquide (<i>inizio esercizio 2025</i>) | 116.495.476,99 |
| Entrate | 164.955.257,44 |
| Uscite | - 156.006.517,28 |
| Saldo disponibilità liquide (<i>fine esercizio 2025</i>) | 125.444.217,15 |

6.2 Criteri di valutazione

→ Stato patrimoniale

Immobilizzazioni immateriali. Le immobilizzazioni immateriali sono iscritte, al momento della rilevazione iniziale, al costo di acquisto o di produzione, comprensivo degli oneri accessori direttamente imputabili. Il relativo valore viene sistematicamente ammortizzato in ogni esercizio in relazione alla residua possibilità di utilizzazione del bene. Qualora, alla data di chiusura dell'esercizio, le immobilizzazioni immateriali risultino durevolmente di valore inferiore rispetto a quello di iscrizione, esse sono svalutate fino a concorrenza del minor valore recuperabile, con imputazione della relativa perdita a conto economico. Qualora, in esercizi successivi, vengano meno i presupposti della svalutazione effettuata, il valore originario viene ripristinato, nei limiti del valore che l'attività avrebbe avuto ove la rettifica non fosse mai stata effettuata. In particolare:

- i **costi di impianto e ampliamento** sono iscritti con il consenso del Collegio dei Revisori e sono ammortizzati in un periodo non superiore a cinque esercizi;
- i **costi di sviluppo** sono iscritti con il consenso del Collegio dei Revisori e ammortizzati in un periodo non superiore a cinque esercizi. In tale voce sono inclusi i costi ad utilità pluriennale capitalizzati, nei limiti in cui si ritenga ragionevolmente che essi siano recuperabili attraverso i futuri benefici economici attesi;
- i **diritti** di brevetto industriale e i diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno sono ammortizzati in conformità ai limiti stabiliti dalla legge o dal contratto;



- tra le **concessioni, licenze, marchi e diritti simili** sono iscritti i costi sostenuti per la loro acquisizione; il relativo ammortamento è calcolato in funzione della durata dei pertinenti diritti o contratti.

Il costo delle immobilizzazioni immateriali può essere oggetto di rettifica nei casi in cui specifiche disposizioni normative consentano o impongano la rivalutazione dei beni, al fine di adeguarne il valore, anche solo parzialmente, al mutato potere di acquisto della moneta.

Immobilizzazioni materiali. Le immobilizzazioni materiali sono iscritte, al momento della rilevazione iniziale, al costo di acquisto o di produzione, comprensivo degli oneri accessori direttamente imputabili. Il costo è eventualmente rettificato per effetto di rivalutazioni effettuate ai sensi di specifiche disposizioni di legge.

Le immobilizzazioni materiali sono esposte al netto dei relativi fondi ammortamento. Gli ammortamenti sono imputati a conto economico in modo sistematico e costante, sulla base di aliquote ritenute rappresentative della vita utile stimata dei beni, determinata in relazione alla residua possibilità di utilizzazione degli stessi. Con riferimento ai beni acquisiti mediante contributi in conto capitale, di natura pubblica o privata, sia a carattere sinallagmatico sia non sinallagmatico, l'Ente adotta il metodo della rilevazione dei contributi tra i risconti passivi, in applicazione dei principi contabili nazionali. Tali contributi sono imputati a conto economico, tra gli altri ricavi e proventi, in maniera sistematica e correlata alla vita utile dei beni cui si riferiscono, al fine di garantire la corretta correlazione tra costi e ricavi. Pertanto, l'effetto economico degli ammortamenti dei cespiti finanziati risulta, in tutto o in parte, neutralizzato dal progressivo rilascio a conto economico dei contributi stessi.

La suddetta modalità di neutralizzazione trova applicazione esclusivamente con riferimento ai beni acquisiti tramite contributi, restando invece escluse le immobilizzazioni afferenti ad attività diverse, per le quali gli ammortamenti mantengono piena rilevanza economica. Qualora, alla data di chiusura dell'esercizio, le immobilizzazioni materiali risultino durevolmente di valore inferiore rispetto a quello di iscrizione, esse sono svalutate fino a concorrenza del minor valore recuperabile, con imputazione della relativa perdita a conto economico. Qualora, in esercizi successivi, vengano meno i presupposti della svalutazione effettuata, il valore originario viene ripristinato nei limiti del valore che il bene avrebbe avuto in assenza della rettifica. In particolare:

- le **attrezzature industriali e commerciali** sono mantenute ad un valore costante in quanto soggette a continuo rinnovo; tali beni presentano, nel loro complesso, un valore non significativo rispetto al totale dell'attivo;
- i **costi di ampliamento, ammodernamento e miglioramento** sono capitalizzati qualora comportino un incremento tangibile e significativo della capacità, della produttività, della sicurezza o della vita utile del cespite cui si riferiscono. In caso contrario, tali costi sono qualificati come manutenzione ordinaria e imputati a conto economico secondo il principio di competenza.

Le immobilizzazioni materiali in corso e acconti sono iscritte in un'apposita voce dell'attivo patrimoniale e sono valutate al costo effettivamente sostenuto per l'acquisizione o la realizzazione del bene, comprensivo degli oneri accessori direttamente imputabili, qualora sussistano i presupposti per la loro classificazione tra le immobilizzazioni.

Immobilizzazioni finanziarie. Le immobilizzazioni finanziarie comprendono elementi patrimoniali destinati ad essere detenuti durevolmente dall'Ente. Le stesse sono rilevate inizialmente al costo di acquisto o di sottoscrizione, comprensivo degli oneri accessori direttamente imputabili, ovvero al valore determinato sulla base di perizia nei casi di acquisizione mediante conferimento. In particolare:

- le **partecipazioni in imprese controllate**, collegate e altre imprese sono iscritte al costo di acquisto o di sottoscrizione, comprensivo degli oneri accessori. Il valore di iscrizione è rettificato in presenza di perdite durevoli di valore; qualora vengano meno i presupposti della svalutazione, il valore è ripristinato nei limiti del costo originario. Gli effetti derivanti dall'eventuale applicazione del metodo del patrimonio netto sono illustrati nella nota integrativa;
- i **titoli immobilizzati sono valutati al costo di acquisto.** In presenza di perdite durevoli di valore, anche desumibili dall'andamento dei mercati per i titoli quotati, il valore è adeguato mediante svalutazione imputata a conto economico. Il valore originario è ripristinato negli esercizi successivi qualora vengano meno i motivi della svalutazione;



- i **crediti iscritti tra le immobilizzazioni finanziarie** sono valutati secondo il criterio del costo ammortizzato, tenendo conto del fattore temporale e del presumibile valore di realizzo. Tale criterio non è applicato qualora i suoi effetti risultino irrilevanti, in particolare con riferimento ai crediti a breve termine o privi di una componente finanziaria significativa, per i quali è adottato il criterio del valore nominale rettificato per perdite di inesigibilità;
- gli **altri titoli** sono iscritti al costo di acquisizione, comprensivo degli oneri accessori direttamente imputabili, con esclusione degli interessi maturati alla data di trasferimento.

Rimanenze. Le rimanenze di magazzino sono valutate al minore tra il costo di acquisto o di produzione, comprensivo degli oneri accessori direttamente imputabili, ed il valore di realizzo desumibile dall'andamento del mercato, in conformità a quanto previsto dal principio contabile OIC 13. Il valore desumibile dall'andamento del mercato è determinato:

- per le **materie prime, sussidiarie e di consumo**, con riferimento al costo di sostituzione (costo di riacquisto);
- per i **prodotti in corso di lavorazione, semilavorati e prodotti finiti**, con riferimento al valore netto di realizzo.

Preme evidenziare che riguardo ai beni di consumo, intendendosi per tali quelli utili e necessari all'attività di gestione puntuale e specifica delle singole azioni operative dell'Associazione nella sua attività di emergenza, a titolo esemplificativo e non esaustivo, minuteria metallica, componentistica meccanica e non per allestimenti e riparazioni, cavi elettrici, dotazioni e accessori diversi, etc., si specifica che gli stessi non sempre possano considerarsi valorizzabili in quanto frazioni di confezioni, parcellizzazioni di componenti, materiali parzialmente utilizzati, materiali già oggetto di uso in azioni specifiche e/o quotidiane, etc.

A valle delle suddette considerazioni e dopo attenta e puntuale analisi dei singoli beni sopra evidenziati, è stato stabilito di assegnare valore zero ai beni denominati "di consumo", così come puntualizzato e concertato in sede di analisi da parte dell'Organo di revisione. Resta invece ferma, la valorizzazione con il sistema del costo di acquisto, delle merci impiegate nel processo di merchandising e raccolta fondi, attività di laboratorio analisi, prodotti edibili/sostentamento/utilizzo esterno in progetti a logica di mercato.

Crediti e debiti. I crediti sono iscritti secondo il criterio del costo ammortizzato, tenendo conto del fattore temporale e del presumibile valore di realizzo, in conformità al principio contabile OIC 15. Tale criterio non è applicato qualora i suoi effetti risultino irrilevanti, in particolare con riferimento ai crediti a breve termine o privi di una componente finanziaria significativa; in tali casi, i crediti sono iscritti al valore nominale rettificato tramite apposito fondo svalutazione. L'adeguamento del valore nominale dei crediti al valore presunto di realizzo è effettuato mediante la costituzione di un fondo svalutazione crediti, determinato sulla base di una valutazione analitica delle singole posizioni e, ove necessario, su base forfettaria, tenendo conto dell'anzianità dei crediti, della solvibilità dei debitori e delle condizioni economiche generali. In particolare:

- i **debiti** sono iscritti secondo il criterio del costo ammortizzato, ai sensi dell'OIC 19. Anche per i debiti, tale criterio non è applicato qualora i suoi effetti risultino irrilevanti; in tali casi, i debiti sono esposti al valore nominale;
- i crediti e debiti in **valuta estera** sono inizialmente rilevati al cambio in vigore alla data di effettuazione dell'operazione. Alla data di chiusura dell'esercizio, le attività e passività monetarie denominate in valuta estera sono convertite al cambio a pronti alla data di bilancio. Le differenze di cambio, sia realizzate sia derivanti dalla valutazione di fine esercizio, sono imputate a conto economico.

Tra le voci crediti e debiti verso enti della stessa rete associativa sono ricompresi i rapporti intercorrenti con i Comitati Territoriali. L'Associazione si qualifica quale rete associativa nazionale, ai sensi dell'art. 41 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore), in quanto associa un numero non inferiore a 500 Enti del Terzo Settore con presenza in almeno dieci regioni o province autonome.

Disponibilità liquide. Le disponibilità liquide comprendono i depositi bancari e postali, nonché il denaro e i valori in cassa, e sono iscritte al valore nominale. Le disponibilità liquide denominate in valuta estera sono convertite al cambio a pronti alla data di chiusura dell'esercizio. Le eventuali differenze cambio emergenti dalla valutazione sono imputate a conto economico.



Ratei e risconti. I ratei e i risconti sono determinati secondo il principio della competenza economica e temporale, in applicazione del principio di correlazione tra costi e ricavi. In particolare, i **ratei** rappresentano quote di proventi e oneri di competenza dell'esercizio la cui manifestazione finanziaria avrà luogo in esercizi successivi; i **risconti** rappresentano quote di costi e ricavi già sostenuti o conseguiti entro la chiusura dell'esercizio, ma di competenza di esercizi successivi. La loro iscrizione è effettuata quando sussistono i requisiti di competenza economica e quando l'importo è determinabile in modo attendibile.

Fondi per rischi ed oneri. I fondi per rischi ed oneri sono stanziati a fronte di passività di natura determinata, di esistenza certa o probabile, delle quali, alla data di chiusura dell'esercizio, risultano indeterminati l'ammontare o la data di manifestazione. Gli accantonamenti sono effettuati nel rispetto dei principi di prudenza e competenza economica.

Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato. Il trattamento di fine rapporto è determinato in conformità a quanto previsto dall'art. 2120 del codice civile e dai contratti collettivi di lavoro applicati. Esso rappresenta il debito maturato nei confronti dei dipendenti alla data di chiusura dell'esercizio ed è esposto al netto delle eventuali anticipazioni corrisposte. La passività è soggetta a rivalutazione secondo i criteri previsti dalla normativa vigente.

Costi e ricavi. I costi e i ricavi sono rilevati in bilancio secondo i principi della **prudenza e della competenza economica**, mediante la rilevazione dei relativi ratei e risconti. I ricavi e i proventi sono iscritti al netto di resi, sconti, abbuoni e premi, nonché delle imposte direttamente connesse con la vendita dei beni e la prestazione dei servizi. Analogamente, i costi e gli oneri sono rilevati al netto di eventuali resi, sconti, abbuoni e premi e delle imposte direttamente imputabili agli acquisti.

Ammortamenti. A tal riguardo, si evidenzia che una quota significativa degli ammortamenti è relativa a beni finanziati mediante contributi pubblici o privati, riferiti a beni a utilità pluriennale. Per tali beni, il costo dell'ammortamento trova copertura nei contributi ricevuti, in quanto correlati alle attività cui gli stessi si riferiscono. Il trattamento contabile prevede la rilevazione del contributo tra i risconti passivi e il suo rilascio a conto economico in modo progressivo, in coerenza con la durata di utilizzo dei beni. Nel conto economico, la rappresentazione è stata effettuata in continuità con quanto adottato negli esercizi precedenti; si fornisce pertanto la presente informativa al fine di esplicitare il criterio applicato e la correlazione tra costi e ricavi, senza effetti sul risultato economico complessivo. Si evidenzia, inoltre, che la restante quota di ammortamenti, riferita a beni di modesto valore unitario, a beni impiegati nell'ambito di attività commerciali o a progetti che prevedono la rilevazione della sola quota di competenza dell'esercizio, trova diretta correlazione con i ricavi dell'anno e, pertanto, incide sul risultato economico in coerenza con il principio di competenza.

Imposte. Le imposte sul reddito dell'esercizio sono determinate sulla base di una realistica previsione del carico fiscale di competenza, in applicazione della normativa fiscale vigente, tenendo conto delle differenze temporanee tra valori civilistici e fiscali, ove rilevanti.

Operazioni di locazione finanziaria. Le operazioni di locazione finanziaria, ove presenti, sono contabilizzate secondo il **metodo patrimoniale**, in conformità ai principi contabili nazionali. In particolare, i beni oggetto di locazione non sono iscritti tra le immobilizzazioni, mentre i canoni di locazione sono imputati a conto economico per competenza lungo la durata del contratto.

→ Rendiconto gestionale:

Il rendiconto gestionale, redatto ai sensi del *D.M. 5 marzo 2020*, presenta caratteristiche peculiari rispetto agli schemi previsti dal codice civile, in quanto è strutturato per rappresentare le modalità di impiego delle risorse in relazione alle diverse attività svolte dall'Ente del Terzo Settore. Tale documento non è finalizzato alla determinazione del reddito in senso civilistico, bensì alla rappresentazione dell'equilibrio economico della gestione, in coerenza con la natura non lucrativa dell'Associazione e con la necessità di assicurare la continuità delle attività di interesse generale nel medio-lungo periodo. Il rendiconto gestionale è articolato per aree di attività (quadri **A, B, C, D** ed **E**), distinguendo i proventi in base alla tipologia di attività svolta (*attività di interesse generale, attività diverse, raccolta fondi, attività finanziarie e patrimoniali, attività di supporto*



generale) e gli oneri per natura, secondo quanto previsto dal piano dei conti contenuto nell'appendice B del citato decreto.

Si evidenzia che l'avanzo o il disavanzo risultante dalle singole aree gestionali non assume, isolatamente considerato, valore indicativo della performance dell'Ente, in quanto derivante da una riclassificazione contabile funzionale alla rappresentazione per aree. L'effettivo risultato della gestione deve pertanto essere valutato considerando l'aggregazione complessiva delle diverse aree del rendiconto gestionale, in coerenza con i principi di equilibrio economico e sostenibilità dell'Ente.

6.2 Rendiconto gestionale – A) Attività di interesse generale

Di seguito vengono riportate le voci dei costi e/o oneri nonché dei ricavi, rendite e/o proventi quali "componenti negativi/positivi di reddito derivanti dallo svolgimento delle attività di interesse generale di cui all'articolo 5, d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 e successive modificazioni ed integrazioni".

| A) Costi e oneri da attività di interesse generale | | | A) Ricavi, rendite e proventi da attività di interesse generale | | |
|--|--------------------|--------------------|---|--------------------|--------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | 13.811.271 | 18.023.868 | 1) Proventi da quote associative e apporti dei fondatori | 54.854 | 43.797 |
| 2) Servizi | 66.487.148 | 73.678.156 | 2) Proventi dagli associati per attività mutuali | - | - |
| 3) Godimento beni di terzi | 8.284.329 | 7.586.634 | 3) Ricavi per prestazioni e cessioni ad associati e fondatori | 23.896 | 64.528 |
| 4) Personale | 33.219.942 | 31.046.051 | 4) Erogazioni liberali | 1.855.610 | 1.747.548 |
| 5) Ammortamenti | 458.865 | 61.344 | 5) Proventi del 5 per mille | 24.990 | 28.544 |
| 5 bis) Svalutazione immobilizzazioni materiali e immateriali | - | - | 6) Contributi da soggetti privati | 17.892 | - |
| 6) Accantonamenti per rischi ed oneri | 2.383.651 | 1.068.241 | 7) Ricavi per prestazioni e cessioni a terzi | - | - |
| 7) Oneri diversi di gestione | 7.761.109 | 5.509.273 | 8) Contributi da enti pubblici | 282.157 | 820.529 |
| 8) Rimanenze iniziali | 1.511.456 | 349.424 | 9) Proventi da contratti con enti pubblici | 124.866.448 | 124.386.106 |
| 9) Accantonamento a riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | 983.051 | - | 10) Altri ricavi, rendite e proventi | 3.396.066 | 2.128.385 |
| 10) Utilizzo riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | -26.540 | -54.207 | 11) Rimanenze finali | 877.580 | 1.511.456 |
| Totale costi (A) | 134.874.283 | 137.268.782 | Totale ricavi (A) | 131.399.494 | 130.730.893 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività di interesse generale (+/-) | -3.474.789 | -6.537.889 |

Nel sopraesposto schema "A" vengono accolti i proventi e i costi da attività di interesse generale e di seguito si riportano i più significativi:

- ❖ **Proventi da quote associative e apporti dei fondatori:** si riferiscono a proventi peculiari dei Corpi Ausiliari alle Forze Armate CRI e relativi introiti registrati a seguito dell'apporto di quote dovute ad esami delle Infermiere Volontarie, nonché partecipazioni a convegni ed eventi organizzati dal Corpo Militare Volontario;
- ❖ **Ricavi per prestazioni e cessioni ad associati e fondatori:** si riferiscono a proventi registrati per la realizzazione di corsi di formazione, resi a beneficio dei Volontari;
- ❖ **Erogazioni liberali:** si riferiscono a proventi legati a donazioni libere e vincolate, che non hanno origine da raccolte fondi di origine pubblica, nonché a proventi da lasciti testamentari;
- ❖ **Proventi del 5 per mille:** si riferiscono all'impiego dei proventi legati al beneficio Cinque per Mille relativo all'anno finanziario 2023, utilizzati nell'ambito di un programma di cooperazione internazionale decentrata in



collaborazione con il *Comitato CRI di Venezia*. L'utilizzo dei fondi è stato debitamente rendicontato nelle forme e nelle modalità previste dalle linee guida ministeriali e la relativa documentazione è disponibile presso la sezione "Trasparenza – Terzo settore" del sito istituzionale dell'Associazione (<https://cri.it/trasparenza-terzo-settore/>);

- ❖ **Contributi da soggetti privati:** si riferiscono al contributo erogato da *Fondimpresa* per finanziare i corsi BLSD;
- ❖ **Contributi da enti pubblici:** si riferiscono a operazioni di natura non sinallagmatica pari a **Euro 282.157**, così composte:
 - **Euro 80.371**, per contributo assunzione disabili art. 28 DL 48/2023;
 - **Euro 201.786**, per utilizzo dei fondi trasferiti da EsaCRI, nell'ambito dell'esecuzione del *modus*, legati ai vincoli di cui alle delibere dell'Ente strumentale.
- ❖ **Proventi da contratti con enti pubblici:** si riferiscono a proventi legati a convenzioni stipulate con enti pubblici per l'esercizio delle funzioni e/o attività di pubblico interesse dell'Associazione e più precisamente:
 - **Euro 60.843.447**, per le convenzioni annuali con il Ministero della Salute ed il Ministero della Difesa, sottoscritte ai sensi del decreto legislativo n. 178/2012;
 - **Euro 30.612.657**, per la convenzione 118 con l'Azienda Regionale Emergenza Urgenza (AREU) della Lombardia;
 - **Euro 11.334.099**, per altre attività svolte in regime di convenzione diretta *ex art. 1, d.lgs. 178/2012 (PSSA, USMAF, RSP, CAV, Dipartimento della Protezione Civile, Hotspot Lampedusa, Hotspot Roccella Jonica, Giubileo)*;
 - **Euro 12.909.838**, quali ricavi da attività di assistenza socio-sanitaria di persone migranti svolte su mandato della pubblica amministrazione (*es. Centro di accoglienza per rifugiati ucraini, attività di sorveglianza sanitaria / quarantena svolte nei centri di S. Torinese*);
 - **Euro 9.027.680**, quali proventi legati alla gestione di commesse e/o progetti finanziati, previa partecipazione a bandi e opportunità di finanziamento, dall'Unione Europea e relative agenzie pubbliche connesse;
 - **Euro 138.727**, per ulteriori attività svolte con enti pubblici (*es. programmi di raccolta sangue e emoderivati*).
- ❖ **Altri ricavi, rendite e proventi:** si riferiscono a rimborsi per personale distaccato, rimborsi per risarcimenti assicurativi, ricavi di incidenza eccezionale e ricavi per attività che non trovano collocazione specifica in altra voce quali progetti con enti e/o società private (*es. Banco dell'Energia, Kellogg's, Iveco, Bridgestone, Fondazione Cariplo*);
- ❖ **Rimanenze finali:** costituiscono le giacenze di magazzino, valutate al costo di acquisto, di acquisti effettuati per le attività di raccolta fondi (*gadget*) nonché per la gestione dell'Hotspot sito a Lampedusa;
- ❖ **Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci:** si riferiscono all'acquisto di beni fisici in esecuzione delle attività specifiche dell'Associazione realizzate in ambito umanitario, come ad esempio le forniture e l'approvvigionamento di beni/materiali di consumo per misure assistenziali a favore di persone e/o l'acquisto di farmaci. Si precisa che l'ammontare di **Euro 3.981.184** fa riferimento all'acquisto di moduli abitativi provvisori (*MAP*) ad alta efficienza energetica, per l'emergenza umanitaria in Ucraina, finanziati con erogazioni liberali all'uopo raccolte;
- ❖ **Costi per servizi:** sono correlati al valore della produzione e seguono il *trend* di decremento. All'interno della voce di bilancio è possibile evidenziare le seguenti sotto-classi di servizi sostenuti:
 - **Euro 1.296.847**, relativi a costi per assicurazioni (*es. polizze per automezzi, RC e polizze fideiussorie*);
 - **Euro 2.549.149**, complessivamente sostenuti per costi di consulenza, spese legali, notarili, informatiche, consulenze del lavoro e contabili (*es. progetto Percorso Qualità con Azienda Zero in Piemonte, etc.*);
 - **Euro 40.836.820**, quali costi per servizi rendicontati dai Comitati Territoriali (*es. convenzione con AREU per Euro 30.459.219 gestita in toto dai Comitati CRI*) e/o ulteriori progetti / convenzioni che prevedono il coinvolgimento dei Volontari insistenti presso gli enti aderenti alla rete (*es. progetto finanziato da Kellogg's, convenzione PSSA, progettualità finanziata dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con l'avviso n. 2/2023, etc.*);



- **Euro 5.165.648**, quali costi sostenuti per personale con contratti di collaborazione (es. *co.co.co*, *prestazioni occasionali*, *risorse in distacco*, etc.);
 - **Euro 2.882.251** di costi per utenze;
 - **Euro 3.450.858**, relativi a spese di sostentamento per vitto e alloggio a favore del personale volontario e dipendente dell'Associazione;
 - **Euro 4.972.475**, quali spese sostenute per la realizzazione ed edificazione di strutture, principalmente rientranti nell'ambito delle attività di ricostruzione nonché finanziate con erogazioni liberali e donazioni modali per il Sisma Centro Italia (es. *costi di una RSA a Camerino nell'ambito del progetto "Casa Amica Camerino"*, *spese per la realizzazione del Palazzetto dello Sport presso Arquata del Tronto e Val Fornace*, etc.);
 - **Euro 5.333.099** di altre spese per servizi (es. *costi di pulizia*, *sicurezza*, *altre spese per automezzi*, *attività di vigilanza*, *costi di formazione*, etc.).
-
- ❖ **Costi per godimento beni di terzi:** la voce ha subito un incremento di **Euro 697.695** riconducibile al maggiore utilizzo di beni di terzi nell'ambito delle progettualità finanziate da AICS e MAECI e all'incremento dei noleggi di attrezzature e strumenti operativi connessi alle attività del Giubileo 2025, in coerenza con il principio di competenza economica;
 - ❖ **Costo del personale:** l'incremento del costo del personale è riconducibile a un duplice effetto: una componente strutturale, prevalentemente connessa ai processi di internalizzazione di alcune funzioni, con conseguente riduzione dei costi per servizi (quali portierato e rapporti di collaborazione coordinata e continuativa), e, in misura marginale, a nuove assunzioni, nonché all'aggiornamento del valore delle ferie maturate per effetto dell'inclusione delle indennità di responsabilità precedentemente non considerate e all'incremento dei premi MBO, per effetto delle considerazioni suddette, in relazione all'aumento del personale dipendente beneficiario; e una componente variabile, non strutturale, correlata a esigenze contingenti dell'esercizio, quali maggiori oneri per missioni, trasferte e lavoro straordinario, in parte riconducibili allo svolgimento di attività operative straordinarie realizzate nel corso del 2025 (es. Giubileo);
 - ❖ **Ammortamenti:** la voce accoglie la riclassificazione relativa alla perdita di valore dei beni materiali e immateriali di durata pluriennale, secondo il principio di competenza economica. La posta è da considerarsi al netto della neutralizzazione delle quote di ammortamento correlate agli acquisti finanziati con contributi e donazioni;
 - ❖ **Accantonamenti per rischi ed oneri:** la voce ha registrato un incremento complessivo pari a **Euro 1.315.410**. L'accantonamento per altri rischi pari ad **Euro 2.383.651** si riferisce per **Euro 1.811.378** alla valutazione del rischio per perdite/passività diverse oltre che ad accantonamenti effettuati per la gestione e conservazione del patrimonio immobiliare dell'Ente, caratterizzato da una significativa vetustà e per **Euro 15.798** alla valutazione del rischio con riferimento alle controversie legali e per **Euro 556.474** a fondo per oneri e spese future destinato ad attività già avviate e progetti in essere;
 - ❖ **Oneri diversi di gestione:** per un totale di **Euro 7.761.109**, la voce ha subito complessivamente un incremento di **Euro 2.251.836**, dovuto all'aumento delle erogazioni liberali *in-kind*, nonché alla presenza di componenti di costo prevalentemente riconducibili a sopravvenienze passive derivanti da imputazioni per competenza di esercizi precedenti;
 - ❖ **Rimanenze iniziali:** le rimanenze di magazzino sono iscritte al costo di acquisto e comprendono *gadget* utilizzati nella raccolta fondi, prodotti edibili e di sostentamento/cura per progetti a logica di mercato e relative all'Hotspot di Lampedusa;
 - ❖ **Utilizzo riserva vincolata per decisioni degli organi istituzionali:** la voce riguarda il parziale utilizzo della riserva per Comitati in scioglimento, generatasi nell'anno 2022, che ha coinvolto i Comitati Provinciali di Villa Basilica (LU), Bruzio (CS), Mediterraneo (BN), Caserta Nord (CE).

6.3 Rendiconto gestionale – B) Attività diverse

Di seguito vengono riportate le voci dei costi e/o oneri nonché dei ricavi, rendite e/o proventi quali *"componenti negativi/positivi di reddito derivanti dallo svolgimento delle attività di interesse generale di cui all'articolo 6, d.lgs. 3 luglio 2017, n.117 e successive modificazioni ed integrazioni"*.

Relazione di missione

Esercizio finanziario 2025



Croce Rossa Italiana

| B) Costi e oneri da attività diverse | | | B) Ricavi, rendite e proventi da attività diverse | | |
|---|------------------|------------------|---|------------------|------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | 796.733 | 578.037 | 1) Ricavi per prestazioni e cessioni ad associati e fondatori | | |
| 2) Servizi | 1.099.967 | 1.219.899 | 2) Contributi da soggetti privati | | |
| 3) Godimento beni di terzi | 31.576 | 17.516 | 3) Ricavi per prestazioni e cessioni a terzi | 2.185.450 | 2.169.682 |
| 4) Personale | 506.895 | 398.814 | 4) Contributi da enti pubblici | | |
| 5) Ammortamenti | 9.081 | 813 | 5) Proventi da contratti con enti pubblici | 311.969 | 349.397 |
| 5 Svalutazione immobilizzazioni materiali e immateriali | - | - | 6) Altri ricavi, rendite e proventi | 418.137 | 799.400 |
| 6) Accantonamenti per rischi ed oneri | 370.310 | 567.744 | 7) Rimanenze finali | 224.701 | 195.792 |
| 7) Oneri diversi di gestione | 79.311 | 196.596 | | | |
| 8) Rimanenze iniziali | 195.792 | 322.654 | | | |
| Totale costi (B) | 3.089.664 | 3.302.074 | Totale ricavi (B) | 3.140.256 | 3.514.271 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività diverse (+/-) | 50.592 | 212.197 |

Nel sopraesposto schema "B" sono valorizzati i proventi da attività diverse e di seguito si riportano i più significativi:

- ❖ **Ricavi per prestazioni e cessioni a terzi:** la voce accoglie ricavi di natura commerciale, imputati secondo il principio della competenza economica, derivanti da attività del laboratorio di analisi per prestazioni rese a utenti privati, da attività di formazione verso terzi, da attività di merchandising, da sponsorizzazioni e da servizi di presidio sanitario svolti in occasione di eventi musicali e sportivi;
- ❖ **Proventi da contratti con enti pubblici:** si tratta di ricavi derivanti attività di laboratorio erogate in esecuzione di apposita convenzione con Azienda Sanitaria Locale (ASL) Roma 3;
- ❖ **Altri ricavi, rendite e proventi:** si riferiscono a ricavi della gestione non caratteristica e comunque di natura eccezionale (*es. indennità di occupazione, commissioni positive da attività travel, concessioni temporanee di spazi, etc.*);
- ❖ **Rimanenze iniziali e finali:** le rimanenze di magazzino sono iscritte al costo di acquisto e sono relative alle merci relative al *merchandising* ed al laboratorio di analisi;
- ❖ **Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci:** tali costi riguardano acquisti effettuati per lo svolgimento delle attività di laboratorio di analisi (*es. reagenti, presidi medici, etc.*) e del *merchandising* (*es. acquisto uniformi e gadget per la rivendita sul sito istituzionale*), nonché i costi connessi all'impiego di materiali e presidi sanitari utilizzati in occasione di eventi musicali e sportivi;
- ❖ **Costi per servizi:** la voce include i costi sostenuti per l'acquisizione di prestazioni di terzi, in particolare, medico-sanitarie, *fee* su contratti di somministrazione, spese per la manutenzione di impianti, costi assicurativi per la responsabilità civile, spese di pulizie nonché spese rendicontate da comitati territoriali nell'ambito dell'attività operativa;
- ❖ **Costi per godimento beni di terzi:** si riferiscono a noleggi di beni/attrezzature e licenze d'uso per applicativi gestionali;
- ❖ **Costo del personale:** accoglie le voci relative a lavoro dipendente, assimilato, e oneri accessori correlati, ha subito un incremento da ricondursi sostanzialmente ad aumento del personale in servizio presso il Laboratorio Centrale;
- ❖ **Ammortamenti:** la voce comprende la perdita di valore dei beni materiali e immateriali utilizzati nell'ambito delle attività diverse, di durata pluriennale, secondo il principio di competenza economica;
- ❖ **Accantonamenti per rischi ed oneri:** gli accantonamenti sono riferiti alla valutazione del rischio per perdite/passività diverse oltre che alla gestione e conservazione del patrimonio immobiliare dell'Ente, caratterizzato da una significativa vetustà;
- ❖ **Oneri diversi di gestione:** la voce si riferisce a quote associative, a interessi passivi su mutui e a componenti di natura eccezionale.



Per quanto concerne la **secondarietà e strumentalità** delle attività diverse, il **decreto ministeriale 19 maggio 2021, n. 107**, recante “*Regolamento ai sensi dell’articolo 6, d.lgs. 117/17 concernente l’individuazione di criteri e limiti delle attività diverse*”, riprendendo in parte la disciplina delle imprese sociali con riferimento alle attività secondarie, in altra parte la previgente normativa concernente le Onlus (d.lgs. 460/1997), dispone che le attività diverse siano considerate secondarie quando ricorra (almeno) una delle seguenti condizioni:

- (i) i ricavi non sono superiori al 30% delle entrate complessive, oppure;
- (ii) i ricavi non sono superiori al 66% dei costi complessivi.

Le attività sono definite come strumentali qualora, indipendentemente dal loro oggetto, sono realizzate in via esclusiva per il perseguimento delle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale dichiarate, previa deliberazione sull’erogazione delle stesse da parte dell’organo di amministrazione dell’ente. Se ne evince che possono essere svolte tutte le attività a condizione che l’eventuale margine sia utilizzato, in una prospettiva di autofinanziamento, per il perseguimento del fine istituzionale.

A valle di quanto sopra genericamente disposto dalla normativa, occorre chiarire che l’Associazione – a seguito del parere richiesto al *Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali* e reso dallo stesso con nota prot. n. 0007221 del 12 giugno – **può derogare** alle disposizioni normative succitate in quanto ETS “*di diritto*”, senza incorrere nell’ipotesi del rischio di perdita della qualifica di ODV e conseguente cancellazione dal RUNTS. Inoltre, è stato accordato come le attività di interesse pubblico erogate ai sensi del d.lgs. 178/2012 debbano essere considerate – sotto il profilo del regime civilistico di bilancio – quali attività di interesse generale, a prescindere dal relativo rapporto tra costi e ricavi e, dunque, in deroga all’articolo 33, comma 3, d.lgs. 117/2017.

Ai sensi dell’art. 6 del D.Lgs. 117/2017 e del D.M. 19 maggio 2021, n. 107, l’Ente **ha verificato il rispetto del requisito di secondarietà e strumentalità delle attività diverse** rispetto alle attività di interesse generale, adottando il criterio quantitativo basato sul rapporto tra le entrate derivanti da attività diverse e le entrate complessive dell’Ente. In particolare, i proventi derivanti dalle attività diverse (Rendiconto gestionale “B”) ammontano a **Euro 3.140.256**, a fronte di entrate complessive pari a **Euro 150.714.814**. Ne deriva un’incidenza delle attività diverse pari a circa il **2,08%** del totale delle entrate dell’Ente. Tale valore risulta ampiamente inferiore ai limiti previsti dalla normativa vigente, confermando che le attività diverse sono svolte in via secondaria e strumentale rispetto alle attività di interesse generale. Pertanto, l’Ente rispetta i requisiti di cui all’art. 6 del Codice del Terzo Settore e al D.M. n. 107/2021.

6.4 Rendiconto gestionale – C) Attività di raccolta fondi

Di seguito vengono riportate le voci dei costi e/o oneri nonché dei ricavi, rendite e/o proventi quali “*componenti negativi/positivi di reddito derivanti dallo svolgimento delle attività di interesse generale di cui all’articolo 7, d.lgs. 3 luglio 2017, n.117 e successive modificazioni ed integrazioni*”.

| C) Costi e oneri da attività di raccolta fondi | | | C) Ricavi, rendite e proventi da attività di raccolta fondi | | |
|--|---------------|---------------|---|-------------------|-------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Oneri per raccolte fondi abituali | - | - | 1) Proventi da raccolte fondi abituali | 5.949.661 | 4.480.491 |
| 2) Oneri per raccolte fondi occasionali | 43.163 | 21.854 | 2) Proventi da raccolte fondi occasionali | 6.981.356 | 11.898.667 |
| 3) Altri oneri | - | - | 3) Altri proventi | 1.404.874 | 1.079.751 |
| Totale costi (C) | 43.163 | 21.854 | Totale ricavi (C) | 14.335.890 | 17.458.909 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività di raccolta fondi (+/-) | 14.292.727 | 17.437.055 |

Il rendiconto “C” alla voce *Ricavi, rendite e proventi da attività di raccolta fondi*, distingue le donazioni in denaro e beni, ricevute tramite l’attivazione di campagne di sensibilizzazione, tra abituali e occasionali ed indica la valorizzazione degli altri ricavi. Le suddette raccolte fondi sono state conseguite dall’Associazione



mediante canali di *digital fundraising* (come ad esempio la piattaforma *I-Raiser*) e canali tradizionali di donazione (bonifico bancario e/o a sito *web*). Nel corso dell'esercizio in esame, tra le campagne più significative si evidenziano quelle legate ad emergenze umanitarie (es. *Israele e Territori Occupati Palestinesi*) e ambientali di carattere internazionale (es. *Turchia, Siria, Myanmar e Spagna*) e nazionale (es. *Emilia Romagna*):

- ❖ **Proventi da raccolte fondi abituali:** si riferiscono principalmente a donazioni *in kind*, alle raccolte fondi per il contrasto alla povertà alimentare, nonché agli esiti delle opere/attività rese per effetto di pregresse raccolte fondi e donazioni incassate, vincolate al Sisma Centro Italia;
- ❖ **Proventi da raccolte fondi occasionali:** la voce accoglie, nella sua totalità, le erogazioni liberali in denaro e natura, a seguito di sollecitazione pubblica. Nel successivo paragrafo n. 11 sono riportati tutti i dettagli nonché i rendiconti delle singole raccolte fondi occasionali;
- ❖ **Altri proventi:** la voce accoglie principalmente **Euro 1.396.662** relativo ad un contributo ricevuto da parte del soggetto attuatore ex Ordinanza Speciale C.S. n. 19 / 2021, nell'ambito della realizzazione del progetto di ricostruzione del Palazzetto dello Sport ad Arquata del Tronto;
- ❖ **Oneri per raccolte fondi occasionali:** si riferiscono soprattutto alle spese sostenute per la gestione delle piattaforme *web*, cosiddetto *digital fundraising*, nonché alle commissioni bancarie.

6.5 Rendiconto gestionale – D) Attività finanziarie e patrimoniali

Di seguito vengono riportate le voci dei costi e/o oneri nonché dei ricavi, rendite e/o proventi quali “componenti negativi/positivi di reddito derivanti da operazioni aventi natura di **raccolta finanziaria/generazione di profitti di natura finanziaria e di matrice patrimoniale**, primariamente connessa alla gestione del patrimonio immobiliare laddove tale attività non sia attività di interesse generale ai sensi dell’articolo 5, d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 e successive modificazioni ed integrazioni”. Laddove si tratti invece di attività di interesse generale, i componenti di reddito sono imputabili nel precedente quadro “A” del rendiconto gestionale.

| D) Costi e oneri da attività finanziarie e patrimoniali | | | D) Proventi da attività finanziarie e patrimoniali | | |
|---|------------------|------------------|---|------------------|------------------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Su rapporti bancari | 1.553 | 2.129 | 1) Da rapporti bancari | 1.000.963 | 2.068.269 |
| 2) Su prestiti | - | - | 2) Da altri investimenti finanziari | 19.095 | 85.232 |
| 3) Da patrimonio edilizio | 368.837 | 182.804 | 3) Da patrimonio edilizio | 424.633 | 369.422 |
| 4) Da altri beni patrimoniali | - | 7 | 4) Da altri beni patrimoniali | - | - |
| 5) Accantonamenti per rischi ed oneri | 957.777 | 1.579.885 | 5) Altri proventi | 394.482 | 73.638 |
| 6) Altri oneri | 392.941 | 655.932 | | | |
| Totale costi (D) | 1.721.109 | 2.420.757 | Totale ricavi (D) | 1.839.174 | 2.596.560 |
| | | | Avanzo/disavanzo attività finanziarie e patrimoniali (+/-) | 118.065 | 175.804 |

Nel sopraesposto schema “D” sono dettagliati i proventi da attività finanziarie e patrimoniali. Si riporta di seguito il dettaglio:

- ❖ **Proventi da rapporti bancari:** si riferiscono ad interessi attivi maturati sui cc/cc ordinari in gestione e che accolgono giacenze di natura vincolata, oltre agli interessi attivi maturati sulla sottoscrizione di certificati di deposito;
- ❖ **Proventi da altri investimenti finanziari:** si riferiscono agli interessi attivi maturati su cedole relative a titoli di credito al risparmio, provenienti da lasciti testamentari vincolati e proventi correlati alla differenza fra costo di acquisto dei crediti di EsaCRI acquisiti ed il loro valore nominale;
- ❖ **Proventi da patrimonio edilizio:** si riferiscono agli introiti generati in esecuzione di contratti di locazione attiva;
- ❖ **Altri proventi:** si riferiscono alla rivalsa delle spese sostenute per conto di terzi, ricavi di incidenza eccezionale e indennità di occupazione su immobili concessi in locazione;
- ❖ **Costi su rapporti bancari:** si riferiscono alle spese e commissioni bancarie sostenute per servizi di gestione dei cc/cc e relativa operatività;



- ❖ **Costi su patrimonio edilizio:** la voce accoglie i valori relativi alla gestione del patrimonio immobiliare concesso in locazione/comodato d'uso (es. *IMU, oneri condominiali e altre imposte*);
- ❖ **Accantonamenti per rischi ed oneri:** la posta è destinata alla copertura di perdite/passività potenziali, connesse ad operazioni già verificatesi alla data di chiusura dell'esercizio;
- ❖ **Altri oneri:** la voce di bilancio accoglie anzitutto il valore dei crediti verso l'erario per ritenute su interessi attivi bancari non utilizzabili fiscalmente e imposte degli esercizi precedenti.

6.6 Rendiconto gestionale – E) Attività di supporto generale

Di seguito vengono riportate le voci dei costi e/o oneri nonché dei ricavi, rendite e/o proventi da attività di **supporto generale**, ossia gli elementi positivi e negativi di reddito che non rientrano negli schemi di rendiconto precedentemente esplicitati.

| E) Costi e oneri di supporto generale | | | E) Proventi di supporto generale | | |
|--|-------------------|------------------|--|----------|----------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci | - | - | 1) Proventi da distacco del personale | - | - |
| 2) Servizi | 4.101.155 | 4.012.913 | 2) Altri proventi di supporto generale | - | - |
| 3) Godimento beni di terzi | 235.130 | 129.733 | | | |
| 4) Personale | 4.178.486 | 4.164.267 | | | |
| 5) Ammortamenti | - | - | | | |
| 5 bis) Svalutazione immobilizzazioni materiali e immateriali | - | - | | | |
| 6) Accantonamenti per rischi ed oneri | - | 162 | | | |
| 7) Altri oneri | 1.583.961 | 1.588.449 | | | |
| 8) Accantonamento a riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | - | - | | | |
| 9) Utilizzo riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali | - | - | | | |
| Totale costi (E) | 10.098.732 | 9.895.523 | Totale ricavi (E) | - | - |

Il sopraesposto schema "E" accoglie tutte quelle attività di direzione, coordinamento e conduzione dell'Associazione, che garantiscono l'esistenza delle condizioni organizzative di base che ne determinano il divenire. È l'area che di fatto include i costi di gestione dell'organizzazione, come i rimborsi spese dei componenti dell'organo esecutivo o di altro organo sociale che opera per la gestione dell'organizzazione complessivamente intesa, i costi fissi imputabili alla sede legale, alla gestione amministrativa ed informatica, alla polizza assicurativa RCT che copre le attività dei Volontari, ai contributi fissi annuali erogati a favore dell'IFRC e ICRC. Si specifica che i costi e gli oneri di supporto generale sono essenzialmente coperti con i proventi di cui al precedente quadro "A" del rendiconto gestionale.

- ❖ **Costi per servizi:** la voce comprende i costi relativi alle utenze della sede legale e operativa dell'Associazione, alla copertura assicurativa RCT dei Volontari, ai compensi dei componenti del Collegio dei Revisori, ai rimborsi spese degli organi di vertice della CRI, nonché ai contratti di consulenza fiscale, societaria e informatica. Rispetto all'esercizio 2024 si rileva un incremento complessivo pari a **Euro 89.100**, riconducibile principalmente all'aumento dei costi per la copertura assicurativa RCT dei volontari, parzialmente compensato dalla riduzione dei costi per utenze e servizi di pulizia. Tale contenimento è connesso a un processo di razionalizzazione degli spazi operativi, che nel corso del 2025 ha comportato una diminuzione delle strutture utilizzate, nonché al maggiore ricorso allo *smart working*, che ha determinato una riduzione dei consumi energetici e dei servizi accessori;
- ❖ **Costi per godimento beni di terzi:** la voce comprende i costi sostenuti per licenze d'uso di *software* e per il noleggio di piattaforme digitali funzionali allo svolgimento delle attività istituzionali. Nel corso dell'esercizio, il maggiore ricorso allo *smart working* ha comportato un rafforzamento dell'infrastruttura



tecnologica, con conseguenti maggiori oneri per servizi di connettività e per l'utilizzo di piattaforme di comunicazione e condivisione dati (quali, a titolo esemplificativo, *Zoom Workplace* e servizi *Google Cloud* e *Google API*). Rientrano altresì nella voce i costi per licenze di *software* applicativi e i canoni per il noleggio della piattaforma di e-procurement "*Net4market*", utilizzata per la gestione dell'albo fornitori e delle procedure telematiche di approvvigionamento;

- ❖ **Costo del personale:** la voce comprende i costi relativi al personale dipendente e assimilato, inclusi gli oneri accessori e correlati, riferiti al personale con funzioni trasversali all'attività associativa (*tra cui U.O. Contabilità Generale, U.O. Acquisti e Contratti, U.O. Risorse Umane, Direzione Avvocatura, Servizio Segreteria Tecnica, U.O. Accreditiamenti e Servizio Budgeting e Controllo di Gestione*);
- ❖ **Altri oneri:** la voce comprende il contributo annuale erogato a favore dell'IFRC e dell'ICRC, il contributo all'*European Office* dell'IFRC con sede a Bruxelles, nonché la tassa di smaltimento dei rifiuti relativa agli immobili in gestione.

6.7 Costi e oneri figurativi

| E) Costi figurativi | | | E) Proventi figurativi | | |
|--------------------------------------|----------|----------|--------------------------------------|----------|----------|
| | 2025 | 2024 | | 2025 | 2024 |
| 1) Da attività di interesse generale | - | - | 1) Da attività di interesse generale | - | - |
| 2) Da attività diverse | - | - | 2) Da attività diverse | - | - |
| Totale costi figurativi | - | - | Totale proventi figurativi | - | - |

I costi e i proventi figurativi sono quei componenti economici di competenza dell'esercizio che non rilevano ai fini della tenuta della contabilità, pur originando egualmente dalla gestione dell'ente. Nei costi complessivi rientrano, per esplicita indicazione del D.M. 19 maggio 2021 n. 107, art. 3 co. 3, anche:

- ❖ i costi figurativi relativi all'impiego dei volontari abituali iscritti nel registro dei volontari di cui all'art. 17 del Codice del Terzo Settore, determinati sulla base del calcolo delle ore di attività prestate, della retribuzione oraria lorda prevista dalla corrispondente qualifica dai contratti collettivi (d.lgs. 81/2015, art. 51);
- ❖ le erogazioni gratuite di denaro e le cessioni o erogazioni gratuite di beni e servizi, misurate in funzione del loro valore normale;
- ❖ la differenza tra il valore normale dei beni o servizi acquistati per lo svolgimento dell'attività statutaria e il loro costo effettivo di acquisto.

A tal proposito si fa presente che l'Associazione **non ha valorizzato costi e proventi figurativi** relativi all'impiego dei Volontari nel senso di cui sopra, in quanto i Volontari della Croce Rossa Italiana, così come definito dal Titolo IV dello Statuto (artt. 20-21), sono ripartiti sui livelli locali (Comitati territoriali), ove svolgono la propria prestazione volontaristica secondo le finalità associative istituzionali. Pertanto, ne consegue che i medesimi si intendono Volontari dell'Associazione in quanto a tutti gli effetti fanno parte della rete associativa nazionale ex art. 41 d.lgs. 117/2017, ma i relativi costi e/o proventi sono computati territorialmente dai Comitati CRI: un eventuale conteggio a livello nazionale, infatti, potrebbe comportare un'errata duplicazione dei relativi valori figurativi. Per questa ragione, nel corso dell'anno 2024, il Consiglio Direttivo Nazionale – con delibera n. 10 del 4 gennaio 2024 – ha approvato le **Linee guida per la valorizzazione delle ore di Volontariato**, così da dotare i Comitati CRI di una comune metodologia di calcolo che consenta di stimare il valore economico equivalente generato dall'impegno della base volontaristica. Per quanto attiene all'Associazione, invece, si specifica che la stessa:

- ❖ non percepisce proventi derivanti da quote associative, le quali sono versate dai soci ai rispettivi Comitati Territoriali di appartenenza;
- ❖ non presenta operazioni a titolo gratuito configurabili come trasferimenti di beni o servizi valorizzabili a valori di mercato e rilevabili quali componenti figurativi, in quanto tutte le donazioni sono state correttamente contabilizzate nei rendiconti gestionali di competenza e valorizzate al "valore normale" ai sensi dell'art. 9 del TUIR;



- ❖ tutte le erogazioni liberali ricevute hanno generato una corrispondente movimentazione finanziaria e risultano integralmente rilevate nelle scritture contabili dell'Ente.

Ai soli fini illustrativi e nell'ottica di una migliore ed ecumenica lettura dei dati contabili espressi, si riporta di seguito la riclassificazione del bilancio relativo all'esercizio 2025 rispetto al 2024, in aderenza ai disposti dell'art. 2423-ter, comma 5 del C.C. in materia di redazione di bilancio. Quanto sopra, ad integrazione dei disposti di cui al D.M. 39 del 5 marzo 2020 in tema di schemi di bilancio.

7. Nota illustrativa allo stato patrimoniale attivo

B – Immobilizzazioni

I) Immobilizzazioni immateriali - Analisi dei movimenti

| Descrizione | Valore lordo 31.12.2024 | F.do amm.to 31.12.2024 | Valore netto 31.12.2024 | Acquisti 2025 | Cessioni 2025 | Amm.to 2025 | Stralcio f.do amm.to | Valore lordo 31.12.2025 | F.do amm.to 31.12.2025 | Valore netto 31.12.2025 |
|---|----------------------------|---------------------------|----------------------------|------------------|------------------|----------------|-------------------------|----------------------------|---------------------------|----------------------------|
| Concessioni, licenze, marchi e diritti simili | 963.913 | 815.943 | 147.970 | 350.684 | 0 | 185.966 | 0 | 1.314.597 | 1.001.909 | 312.688 |
| Immobilizzazioni in corso e acconti | 97.600 | 0 | 97.600 | 0 | 0 | 0 | 0 | 97.600 | 0 | 97.600 |
| Totale immobilizzazioni immateriali | 1.061.513 | 815.943 | 245.570 | 350.684 | 0 | 185.966 | | 1.412.197 | 1.001.909 | 410.288 |

Il decremento rilevato nelle immobilizzazioni immateriali è principalmente riconducibile alla voce **“concessioni, licenze, marchi e diritti simili”** ed ammonta complessivamente a **Euro 185.966**. Tale variazione è imputabile all'ammortamento dell'esercizio 2025, che riflette, secondo criteri sistematici e in conformità alla normativa vigente, il processo di obsolescenza e di progressivo consumo economico dei beni lungo la loro vita utile.

Nel corso dell'esercizio si sono inoltre registrati incrementi pari a **Euro 350.684** relativi alle immobilizzazioni immateriali e connessi allo sviluppo di due piattaforme distinte: **G.A.I.A. – Gestione Avanzata ed Integrata dell'Anagrafica** e la piattaforma del progetto **“Mirror”**. Tali incrementi riguardano costi sostenuti per attività di implementazione, evoluzione e personalizzazione dei sistemi informativi, capitalizzati in quanto idonei a generare benefici economici e funzionali pluriennali per l'Ente. La piattaforma G.A.I.A. rappresenta, in particolare, un'infrastruttura strategica per la gestione centralizzata e integrata delle anagrafiche, nonché per il supporto ai processi amministrativo-contabili, di monitoraggio e di rendicontazione della rete associativa nazionale.

Con riferimento alla voce **“immobilizzazioni in corso e acconti”**, i valori risultano sostanzialmente in linea con quelli dell'esercizio precedente. Gli stessi sono riferiti allo sviluppo del software relativo alla **“Piattaforma per il Piano dei Conti Unico”**, strumento funzionale alla predisposizione del bilancio aggregato della rete associativa nazionale della CRI. Alla data di chiusura dell'esercizio, il progetto risulta ancora in fase di implementazione, con ulteriori attività di sviluppo in corso.



II) Immobilizzazioni materiali - Analisi dei movimenti

| Descrizione | Valore lordo 31.12.2024 | F.do amm.to 31.12.2024 | Valore netto 31.12.2024 | Acquisti 2025 | Giroconto per capitalizzazione 2025 |
|---|----------------------------|---------------------------|----------------------------|-------------------|--|
| Terreni e fabbricati | 183.952.616 | 6.789.029 | 177.163.587 | 6.718.176 | 9.792 |
| Impianti e macchinario | 8.890.344 | 4.066.802 | 4.823.542 | 930.345 | 0 |
| Attrezzature industriali e commerciali | 15.127.475 | 8.783.356 | 6.344.118 | 679.124 | 0 |
| Altre immobilizzazioni materiali | 88.788.339 | 73.246.362 | 15.541.977 | 3.799.544 | 0 |
| Immobilizzazioni materiali in corso e acconti | 593.598 | 0 | 593.598 | 977.618 | -9.792 |
| Totale immobilizzazioni materiali | 297.352.371 | 92.885.549 | 204.466.822 | 13.104.807 | 0 |

| Descrizione | Cessioni 2025 | Amm.to 2025 | Stralcio f.do amm.to | Valore lordo 31.12.2025 | F.do amm.to 31.12.2025 | Valore netto 31.12.25 |
|---|------------------|-------------------|-------------------------|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Terreni e fabbricati | 1.164.798 | 1.567.385 | 17.662 | 189.515.786 | 8.338.752 | 181.177.034 |
| Impianti e macchinario | 0 | 1.239.365 | 0 | 9.820.689 | 5.306.167 | 4.514.521 |
| Attrezzature industriali e commerciali | 0 | 1.620.401 | 0 | 15.806.599 | 10.403.757 | 5.402.841 |
| Altre immobilizzazioni materiali | 0,1 | 11.107.517 | 0 | 92.587.883 | 84.353.879 | 8.234.004 |
| Immobilizzazioni materiali in corso e acconti | 0 | 0 | 0 | 1.561.424 | 0 | 1.561.424 |
| Totale immobilizzazioni materiali | 1.164.798 | 15.534.669 | 17.662 | 309.292.380 | 108.402.556 | 200.889.824 |

Nel corso dell'esercizio 2025, la voce **“terreni e fabbricati”** ha registrato una variazione incrementale complessiva pari a **Euro 6.727.968**. Di seguito si riportano le principali componenti della variazione:

- quanto ad **Euro 200.915,85**, tali importi si riferiscono ad ampliamenti derivanti dall'acquisto di costruzioni leggere, in particolare moduli prefabbricati, tendostrutture e gazebo, destinati allo svolgimento di attività di emergenza e protezione civile di interesse generale, sia in ambito nazionale che internazionale;
- quanto ad **Euro 6.526.985**, gli stessi sono riconducibili ad incrementi derivanti dall'acquisizione e valorizzazione di beni immobili destinati ad uso istituzionale. In particolare:
 - **Euro 99.933** relativi all'acquisizione di un'unità immobiliare ad uso autorimessa sita nel Comune di Sondrio (*Autorimessa B/4 piazzale Croce Rossa n.1 foglio 52, part.11.40 Rep. U 27102 racc.15289*);
 - **Euro 6.427.052** relativi agli interventi di ristrutturazione del complesso immobiliare sito in via Ramazzini n. 15 - 37, realizzati mediante il ricorso al *Superbonus 110%* previsto per gli Enti del Terzo Settore, capitalizzati sulla base del *Collaudo e documentazione di fine lavori* rilasciata dal Direttore dei Lavori alla data del 31/12/2025.

Con riferimento a tali ultimi interventi, si evidenzia che, non avendo comportato esborsi finanziari diretti per l'Ente, gli stessi sono stati contabilizzati mediante l'iscrizione di un contributo in conto impianti rilevato tra i risconti passivi, al fine di neutralizzarne gli effetti economici. Il relativo provento è rilasciato a conto economico in modo sistematico e correlato agli ammortamenti dei beni cui si riferisce, in applicazione del principio di competenza economica. Di contro, il decremento pari a **Euro 1.164.798** si riferisce alla vendita intervenuta dell'unità immobiliare sito in Trieste (*via Udine - Lorenzo Ghiberti n. 6 - Piani T, 1 e 2*) per un importo complessivo pari a **Euro 1.159.366** quale valore catastale, nonché alla cessioni di costruzioni leggere pari a **Euro 5.432**, oltre che agli ammortamenti dell'anno 2025 pari a **Euro 1.567.685**.

Le voci dello stato patrimoniale relative a **“impianti, macchinari e attrezzature industriali e commerciali”** hanno registrato un incremento complessivo pari a **Euro 930.345**, riconducibile all'acquisto di beni strumentali tipici e specifici dell'attività caratteristica dell'Ente. A titolo esemplificativo e non esaustivo, si segnalano acquisizioni relative a impianti di condizionamento, sistemi autovideo, gruppi elettrogeni, tende doccia, installazioni multimediali del *Museo Internazionale della Croce Rossa* e ulteriori attrezzature operative



funzionali allo svolgimento delle attività istituzionali, in particolare nell'ambito sociale o dell'emergenza. Il decremento è riconducibile all'ammortamento dell'esercizio pari a **Euro 1.239.365**.

Con riferimento alla voce "**attrezzature industriali e commerciali**", la stessa ha registrato un incremento pari a **Euro 679.124**, riconducibile all'acquisto di beni strumentali quali generatori, motopompe, pompe di calore, trapani, torri faro e simulatori per l'addestramento alla manovra di *Heimlich*, destinati allo svolgimento delle attività istituzionali dell'Ente. Il decremento è riconducibile all'ammortamento dell'esercizio pari a **Euro 1.620.401**.

Con riferimento alla voce "**altre immobilizzazioni materiali**", la stessa ha registrato un incremento complessivo pari a **Euro 3.799.544**, riconducibile principalmente alle seguenti acquisizioni:

- Automezzi: per **Euro 2.271.880**, relativi all'acquisto di *pick-up*, semirimorchi, *minibus* e veicoli tipo Ducato attrezzati per il trasporto disabili;
- Ambulanze: per **Euro 200.000**, riferiti all'acquisto di n. 2 ambulanze con allestimento base e relative strumentazioni accessorie;
- Mobili e arredi: per **Euro 93.229**;
- Hardware: per **Euro 383.965**, relativi all'acquisto di dotazioni informatiche quali postazioni di lavoro per ufficio, videoproiettori, *notebook* e stampanti;
- Telefoni fissi e cellulari e beni di valore unitario inferiore a **Euro 516**, per un importo pari a **Euro 477.920**;
- Autovetture e motocicli: per **Euro 372.550**, riferiti all'acquisto di motoslitte, automediche e ulteriori veicoli operativi.

La riduzione della voce "**altri beni**", che passa da **Euro 15.541.977** a **Euro 8.234.004**, è riconducibile prevalentemente all'effetto degli ammortamenti dell'esercizio. In particolare, il decremento complessivo pari a **Euro 11.107.517** è riferibile al fondo ammortamento delle relative categorie di cespiti, tra cui:

- Automezzi, per **Euro 9.478.370,46**;
- Autovetture e motocicli, per **Euro 629.513,79**;
- Hardware IT, per **Euro 362.891,80**;
- Altri beni (inclusi sistemi telefonici e beni di modico valore), per **Euro 532.615,64**;
- Mobili e arredi, per **Euro 104.125,29**.

Con riferimento alla componente più significativa, si evidenzia che all'interno degli ammortamenti degli automezzi è incluso l'importo di **Euro 6.054.400,50**, relativo ai beni ricevuti da ESACRI, che incide in misura rilevante sulla dinamica complessiva della voce. La variazione è pertanto riconducibile a fenomeni fisiologici di ammortamento dei cespiti, senza effetti derivanti da operazioni straordinarie rilevanti.

In questa sede e con particolare riferimento ai beni mobili di proprietà dell'EsaCRI e dalla stessa trasferiti all'Associazione in attuazione dei disposti di cui al d.lgs.178/2012 e ss.mm.ii, nell'ambito dello svolgimento dei compiti istituzionali e di interesse pubblico e con riferimento alle *delibere n. 76/2017, n. 87/2017 e n. 100/2017*, si vuole di seguito rendere informativa specifica circa l'istituto dell'ammortamento a carico dei beni sopra citati e indicati nel bilancio di esercizio oggetto della presente relazione.

- **Automezzi trasferiti da EsaCRI**: per quanto riferibile agli automezzi, si premette che la voce e la sua evidenza economica, così come trasferita dall'Ente strumentale e indicata in bilancio, accoglie una pluralità di beni coerenti con la categoria di appartenenza, ma diversi nelle loro specifiche caratteristiche ed utilizzo (*ambulanze, autovetture, autocarri, motrici, rimorchi attrezzati, macchine operatrici, ecc.*). In ultima analisi, si precisa che, in coerenza con il piano di ammortamento dei beni acquisiti in esecuzione delle attività dell'Associazione e non riferibili al patrimonio EsaCRI, il costo a carico del conto economico relativo alle quote di ammortamento è stato neutralizzato mediante corrispondente riduzione del Fondo di dotazione, al fine di rappresentarne correttamente l'effettiva consistenza. Nel corso dell'esercizio 2025, tali beni risultano integralmente ammortizzati.



- **Beni materiali trasferiti da EsaCRI:** relativamente ai beni mobili da EsaCRI, trasferiti dall'Ente strumentale con delibera n. 100 del 22/12/2017, ed il cui criterio di appostamento, o meno, del valore contabile è stato dettagliatamente specificato nella nota integrativa allegata al bilancio chiuso al 31/12/2017, gli stessi beni sono stati oggetto di una valorizzazione economica tramite la costituzione di apposita Commissione, giusto provvedimento n. 129 del 12/03/2019. Le motivazioni che hanno reso necessaria tale procedura sono da ricondurre alla modalità di trasferimento "a corpo" e non specifica dei beni da parte dell'Ente strumentale. La Commissione, a valle della procedura di ricognizione dei cespiti denominati "arredi e mobili", finalizzata alla precisa e puntuale individuazione dei beni, alla loro localizzazione ed al loro valore effettivo (giusto provvedimento del Segretario Generale n. 109 del 26 ottobre 2018), ha provveduto alla valorizzazione degli stessi ed alla congruità del valore stimato rispetto a quello attribuito in fase di trasferimento da parte dell'Ente strumentale. Già nel corso dell'esercizio 2024, il valore dei beni materiali è stato completamente ammortizzato. Le quote residue di ammortamento sono state neutralizzate, attraverso la diminuzione del *Fondo di dotazione*, così da evidenziare l'effettiva consistenza dello stesso, pari a zero nel 2025.
- **Beni immobili trasferiti da EsaCRI:** per quanto attiene ai beni immobili, si precisa che dal 2018 (*data di decorrenza del trasferimento dei beni immobili, giusta delibera n. 99/2017*) ed ancora nel corso dell'esercizio in esame, ancorché in misura residuale, il patrimonio immobiliare, nella sua consistenza e valorizzazione, ha risentito delle rettifiche a correzione e/o integrazione intercorse e succedutesi, necessarie alla definizione del perimetro degli immobili in capo all'Associazione, essenziali all'esercizio delle attività istituzionali ed in linea con i disposti normativi. Al termine degli esercizi succedutisi ed anche per quello in esame, stante la delimitazione del perimetro, pressoché definitivo e l'evidenza della modalità di valorizzazione degli stessi, sono state confermate le motivazioni che hanno portato a non procedere con l'ammortamento dei beni in esame per le seguenti motivazioni:
- ❖ il valore degli immobili indicato in bilancio, corrisponde al loro valore catastale;
 - ❖ il valore catastale risulta inferiore al valore di mercato. Con l'applicazione dell'ammortamento, il presumibile valore residuo risulterebbe pari o superiore al valore netto contabile e pertanto, in ottemperanza al disposto dell'OIC 16, l'ammortamento non è stato operato;
 - ❖ la convenzione in essere con il Ministero della Salute garantisce la copertura economica, in fase di rendicontazione, di tutta la manutenzione ordinaria e straordinaria utile e necessaria per il mantenimento degli immobili utilizzato dal Comitato Nazionale e dai Comitati Regionali, ai fini della fruizione degli stessi nell'ambito dell'esecuzione delle attività rese dall'Associazione. Per tali ragioni non possono essere effettuati accantonamenti e/o ammortamenti per possibili interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria.
- Preme precisare che una importante frazione del patrimonio immobiliare in dotazione è destinata allo svolgimento dell'attività istituzionale da parte dei Comitati territoriali, che fruiscono degli stessi beni immobili in virtù di comodati d'uso gratuito. Nella fattispecie indicata, la manutenzione ordinaria e straordinaria del bene immobile risulta totalmente a carico del Comitato territoriale stesso.
- Con riferimento alla voce "**Immobilizzazioni materiali in corso di realizzazione e acconti**", la stessa ammonta a euro **Euro 1.561.424** ed è riconducibile a interventi edilizi e lavori in corso su immobili destinati ad utilizzo istituzionale. In particolare, la voce si riferisce a:
- ❖ Interventi di ristrutturazione dell'immobile sito in *Perugia, Loc. Sant'Andrea delle Fratte, Via Aldo Manna n. 95*, attualmente sede del Comitato Regionale Umbria e del Comitato Territoriale omonimo, per un importo pari a **Euro 1.004.663**;
 - ❖ Interventi di ristrutturazione dell'immobile sito in Fiesole, per un importo pari a **Euro 302.330**;
 - ❖ Interventi di ristrutturazione in corso sulle sedi associative site in Roma (*Via B. Ramazzini*), per un importo pari a **Euro 254.431**.

Tali valori sono iscritti tra le immobilizzazioni in corso in quanto relativi a interventi non ancora ultimati alla data di chiusura dell'esercizio e saranno oggetto di riclassificazione nelle rispettive categorie di cespiti al momento della loro entrata in funzione.

III) Immobilizzazioni finanziarie - Analisi dei movimenti

| Descrizione | Valore di bilancio 31.12.2024 | Incrementi per acquisizioni | Decrementi per alienazioni | Rivalutazioni effettuate nell'esercizio | Svalutazioni effettuate nell'esercizio | Altre variazioni | Valore di bilancio 31.12.2025 |
|--|----------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|---|--|---------------------|----------------------------------|
| Partecipazioni in imprese controllate | 130.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 130.000 |
| Partecipazioni in imprese collegate | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Partecipazioni in imprese controllanti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Partecipazioni in imprese sottoposte al controllo delle controllanti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale Partecipazioni | 130.000 | - | - | - | - | - | 130.000 |
| Crediti verso altri | 300.000 | 1.200.000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1.500.000 |
| Altri titoli | 524.946 | 208.110 | 126.500 | 0 | 0 | 0 | 606.556 |
| Strumenti finanziari derivati attivi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale | 954.946 | 1.408.110 | 126.500 | - | - | - | 2.236.556 |

La suddetta voce dello stato patrimoniale include le partecipazioni iscritte a bilancio e detenute dall'Associazione nei confronti delle due Fondazioni da essa istituite e, nello specifico:

- **Euro 100.000**, a titolo di partecipazione della *Fondazione per lo sviluppo e il sostegno delle attività CRI*;
- **Euro 30.000**, a titolo di partecipazione della *Fondazione per le attività ausiliarie della CRI alle FF.AA.*

La voce **“crediti verso altri”** accoglie il credito verso l'istituto finanziario *Crédit Agricole* a fronte della sottoscrizione di una polizza assicurativa denominata *“CA Più Opportunità”*, configurata come contratto di capitalizzazione a premio unico, con possibilità di versamenti aggiuntivi. La polizza è di tipo Gestione Separata ed è finalizzata alla rivalutazione del capitale con un profilo di rischio contenuto. La stessa prevede un rendimento minimo garantito pari allo 0,2% annuo, il consolidamento annuale degli interessi maturati e la protezione del capitale investito, con facoltà di riscatto a partire dal primo anno. Nel corso dell'esercizio 2025, tale posizione è stata ulteriormente incrementata per un importo pari a **Euro 1.200.000**. La classificazione tra le immobilizzazioni finanziarie riflette la natura durevole dell'investimento e l'intenzione dell'Ente di detenere tale strumento per un orizzonte temporale non breve, in coerenza con i principi contabili di riferimento.

Per quanto concerne infine la voce **“altri titoli”**, si fa riferimento a titoli di risparmio pervenuti a seguito di lasciti testamentari dei *de cuius* Anita Curioni, *de cuius* Anna Omodei pervenuti in favore dell'Associazione nell'esercizio 2017 e del *de cuius* Menichella – giunto nell'esercizio 2025 – per un totale complessivo pari a **Euro 606.556**. Nel corso dell'esercizio 2025, il decremento è riconducibile all'incasso dei *Buoni Postali del Tesoro* relativi all'eredità di *Salvi Rosina*, per un importo complessivo pari a **Euro 126.500**.

Di seguito in dettaglio le specifiche della natura dei titoli detenuti:

- Obbligazioni ordinarie per **Euro 10.229,24**

| Descrizione | Titoli | Controvalore in euro |
|---------------|----------------|----------------------|
| DE000A0D8Q07 | ISHARES-azioni | 8.812,32 |
| IE00B1XNH568 | ISHARES-azioni | 1.416,92 |
| Totale | | 10.229,24 |



- Obbligazioni ordinarie con *vincolo modale* per **Euro 388.216,82**

| Descrizione | Titoli | Controvalore in euro |
|---------------|--------------|----------------------|
| DE0001135069 | DBR 4, 1, 28 | 6.369,84 |
| IT0005001547 | BTP1/9/24 | 0 |
| Totale | | 6.369,84 |

| Descrizione | Titoli | Controvalore in euro |
|---------------|------------|----------------------|
| IT0000366655 | BTI1,11,23 | 0,00 |
| IT0001086567 | BTI1,11,26 | 85.752,89 |
| IT0001174611 | BTI1,11,27 | 60.116,89 |
| IT0001278511 | BTI1,11,29 | 235.977,20 |
| Totale | | 381.846,98 |

Nel corso dell'esercizio 2025 si è altresì registrata l'acquisizione dell'eredità del *de cuius* Menichella, come di seguito dettagliato

| Descrizione | Titoli | Controvalore in euro |
|---------------|-------------------------------|----------------------|
| IT0005547390 | BTP VAL 13-06-27 CUM | 200.000,00 |
| LU0230568445 | Eurizon Absolute Prudente R A | 8.109,64 |
| Totale | | 208.109,64 |

C) Attivo circolante

I) Rimanenze - Analisi dei movimenti

I criteri di valutazione adottati sono invariati rispetto all'esercizio precedente.

| Descrizione | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|---|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Materie prime, sussidiarie e di consumo | 0 | 0 | 0 |
| Prodotti finiti e merci | 1.707.249 | -604.968 | 1.102.281 |
| Totale rimanenze | 1.707.249 | -604.968 | 1.102.281 |

Le rimanenze relative a **"prodotti finiti e merci"**, pari complessivamente a **Euro 1.102.281**, si riferiscono alle giacenze di:

- materiale ambulatoriale connesso alle attività di analisi svolte dal *Laboratorio Centrale*;
- merci destinate alle attività di *merchandising*;
- beni di consumo destinati all'utilizzo da parte dei soggetti beneficiari assistiti presso l'*Hotspot di Lampedusa*, quali, a titolo esemplificativo, kit igienici di prima accoglienza, vestiario, beni deperibili, omogeneizzati e farmaci.

Tali rimanenze sono funzionali allo svolgimento delle attività istituzionali e operative dell'Ente. Si evidenzia che i beni di consumo, confluiti nell'esercizio in esame nella voce "prodotti finiti e merci", sono costituiti da materiali funzionali alla gestione operativa delle attività dell'Associazione, in particolare nell'ambito delle attività di emergenza. Rientrano in tale categoria, a titolo esemplificativo, minuteria metallica, componentistica



meccanica e non, materiali per allestimenti e riparazioni, cavi elettrici, nonché ulteriori dotazioni e accessori di varia natura. Tali beni presentano caratteristiche tali da renderne difficoltosa o non attendibile la valorizzazione, trattandosi frequentemente di frazioni di confezioni, componenti parcellizzati, materiali parzialmente utilizzati o già impiegati in specifiche attività operative e/o nell'ordinaria gestione. Alla luce di tali elementi e a seguito di un'analisi puntuale delle singole giacenze, condivisa con l'organo di revisione, si è ritenuto di attribuire valore nullo ai suddetti beni di consumo.

II) Crediti iscritti nell'attivo circolante - Analisi dei movimenti

Nelle tabelle seguenti vengono riportati, distintamente per ciascuna voce, l'ammontare dei crediti con specifica indicazione della natura, secondo quanto disposto dal *Decreto Ministeriale n. 39 del 05/03/2020* e dai principi contabili *OIC 35*. I crediti sono, inoltre, suddivisi in base alla relativa scadenza e si indica di seguito l'analisi delle variazioni intercorse.

| Crediti | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|--|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| verso utenti e clienti | 14.114.781 | 1.470.630 | 12.644.151 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| verso associati e fondatori | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| verso enti pubblici | 15.009.817 | -13.632.346 | 1.377.472 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| verso soggetti privati per contributi | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| verso enti della stessa rete associativa | 6.857.970 | -1.998.576 | 4.859.394 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 403.021 | -60.219 | 342.803 |
| verso altri enti del Terzo settore | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| verso imprese controllate | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| verso imprese collegate | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| crediti tributari | 1.380.023 | -101.792 | 1.278.232 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| da 5 per mille | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| imposte anticipate | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| verso altri | 9.404.547 | -830.966 | 8.573.581 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 7.277.763 | -408.066 | 6.869.697 |
| Totale | 46.767.139 | -18.034.309 | 28.732.830 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 7.680.784 | -468.285 | 7.212.499 |

I crediti iscritti nell'attivo circolante per l'esercizio in esame sono dettagliati nel seguente elenco:



- i **crediti verso clienti/utenti**, pari ad **Euro 12.644.151**, si riferiscono principalmente alle convenzioni ad ai progetti, al netto del fondo rischi svalutazione crediti per **Euro 15.572**. Fra i crediti iscritti, dal valore maggiormente significativo, si rilevano:
 - ❖ crediti vantati verso la *Prefettura di Agrigento* relativi alla convenzione per la gestione dell'Hotspot di Lampedusa per l'attività di interesse pubblico di assistenza e sorveglianza sanitaria, pari a **Euro 1.183.631**.
 - ❖ crediti verso altre *Prefetture* connessi a convenzioni per la gestione di centri di accoglienza di persone migranti (*CAS Bresso, Ripamonti, Lecce, Settimo Torinese, Lipomo, Roccella Ionica, Reggio Calabria, Isole*), complessivamente pari a **Euro 2.898.692**.
 - ❖ crediti verso il *Dipartimento di Protezione Civile*, per **Euro 1.921.826** riferiti ai costi riconosciuti a favore dell'Associazione ai sensi degli artt. 40 e 41 del d.lgs. 1/2018, nell'ambito di attività formative finalizzate al potenziamento della capacità di risposta del sistema nazionale di protezione civile. In particolare, tali attività sono orientate al rafforzamento delle azioni di ripristino delle comunicazioni e della fruibilità delle infrastrutture viarie interrotte o temporaneamente non percorribili. Si segnalano, altresì, i crediti ancora da incassare relativi alle attività svolte in occasione del Giubileo dei Giovani.
 - ❖ credito verso le *Istituzioni / Agenzie europee*, per **Euro 833.334** relativi alla partecipazione dell'Associazione al "Pilot Programmatic Partnership" (PPP), finanziato dalla DG ECHO della Commissione Europea, che promuove sinergie, flessibilità e innovazione all'interno del progetto (*Accelerating Local Action in Humanitarian Health Crises*).
 - i **crediti verso enti pubblici**, pari ad **Euro 1.377.472**, si riferiscono principalmente al saldo della convenzione e attività rese ex d.lgs. 178/2012 nei confronti dei Ministeri della Salute e Difesa.
 - i **crediti verso enti della stessa rete associativa** complessivamente pari ad **Euro 4.859.394**, al netto del fondo rischi svalutazione crediti per **Euro 1.952.865**, sono così suddivisi:
 - ❖ **esigibili entro l'esercizio successivo** per un importo pari ad **Euro 4.516.591**, si riferiscono principalmente a:
 - **Euro 3.558.571** per anticipi autorizzati e liquidati a Società Nazionali di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa e/o Comitati Territoriali, nell'ambito di progetti di cooperazione internazionale e/o progetti nazionali, in attesa di rendicontazione;
 - **Euro 486.273**, di crediti per finanziamenti aventi natura di mutuo infruttifero (rimborso), erogati nell'ambito del *Fondo per il sostegno e lo sviluppo dei Comitati CRI* a favore dei Comitati Territoriali, Nel 2025 si segnalano le erogazioni ai seguenti Comitati CRI: *Ariasca, Moretta, Luino-Valli, Piombino, Porto Potenza Picena, Stradella, Valle di Lanzo, Chieri, Bosa*.
 - **Euro 471.747**, quali crediti per fatture emesse nei confronti dei Comitati in ambito didattico - formativo e rimborso per utente e servizi.
 - ❖ **esigibili oltre l'esercizio successivo** per un importo pari ad **Euro 342.803** al netto del fondo rischi svalutazione crediti per **Euro 1.952.865**, si riferiscono principalmente a:
 - **Euro 1.211.284**, per crediti verso il *Comitato di Como* in merito alla Convenzione AREU ante 2018;
 - **Euro 430.229**, per crediti verso il *Comitato di Como* per garanzia pignorizia a favore della Banca di Cambiano S.p.a.;
 - **Euro 654.155** quali crediti assicurativi verso Comitati territoriali.
- Si evidenzia che, con sentenza n. 39 del 5 maggio 2024, il Tribunale Ordinario di Como ha omologato il concordato minore del *Comitato CRI di Como*. In esecuzione della procedura, nel corso dell'esercizio 2026 il Comitato di Como ha provveduto al pagamento delle somme dovute, determinando la chiusura del credito per l'importo netto già svalutato, in coerenza con il fondo rischi precedentemente stanziato.
- i **crediti tributari**, nella loro totalità, esigibili entro l'esercizio successivo, ammontano ad **Euro 1.278.232** e sono così distribuiti:



| Crediti tributari | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|--------------------------------------|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Credito IRPEF | 0 | 0 | 0 |
| Acconti IRES | 127.715 | 85.461 | 213.176 |
| Acconti IRAP | 1.243.882 | -203.717 | 1.040.165 |
| Crediti bonus ristrutturazione | 8.426 | -2.808 | 5.618 |
| IRPEF / IRES per ritenute subite | 0 | 7 | 7 |
| IVA in compensazione entro es. succ. | 0 | 19.266 | 19.266 |
| Crediti in compensazione F24 | 0 | 0 | 0 |
| Valore di fine esercizio | 1.380.023 | -101.791 | 1.278.232 |

- i **crediti verso altri** complessivamente pari ad **Euro 8.573.581** hanno la seguente conformazione:
 - ❖ **esigibili entro l'esercizio successivo** per un importo pari ad **Euro 1.703.884** si riferiscono a:
 - **Euro 597.326**, per crediti vantati nei confronti di istituti di credito su competenze attive da liquidare;
 - **Euro 70.416** per depositi cauzionali;
 - **Euro 20.682** per fondi cassa verso il personale dipendente;
 - **Euro 280.847** quali note di credito da ricevere e acconti per forniture da eseguire;
 - **Euro 734.613**, relativi a crediti verso altri di diversa natura e tipologia di crediti verso altri di altra tipologia e/o natura.
 - ❖ **esigibili oltre l'esercizio successivo** per un importo pari ad **Euro 6.869.697**, così composti:
 - **Euro 138.154**, per depositi cauzionali in denaro;
 - **Euro 6.074.548** quale valore relativo ai crediti verso l'EsaCRI (*insinuazione massa passiva*);
 - **Euro 588.873**, quale valore relativo ai crediti verso l'EsaCRI (*in prededuzione*);
 - **Euro 64.956** di anticipi diversi (*es. anticipi per la realizzazione dei MAP – Moduli Abitativi Provvisori in Ucraina*);
 - **Euro 3.166** crediti verso INPS.

Con riferimento ai crediti verso EsaCRI si rimanda a quanto già esposto all'interno della *Parte I*. Si evidenzia che, nel corso dell'esercizio 2026, i crediti concorsuali ammessi allo stato passivo nell'ambito della procedura di liquidazione coatta amministrativa, nonché quelli in prededuzione, sono stati integralmente incassati, al netto delle posizioni escluse dalla massa passiva.

III) Disponibilità liquide - Analisi dei movimenti

La composizione della voce di bilancio relativa alle disponibilità liquide e la variazione rispetto al precedente esercizio è analizzata nel prospetto seguente:

| Disponibilità liquide | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|--------------------------------|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Depositi bancari e postali | 116.468.963 | 8.951.058 | 125.420.021 |
| Assegni | 23 | 367 | 389 |
| Denaro e altri valori in cassa | 26.491 | -2.684 | 23.807 |
| Totale | 116.495.477 | 8.948.740 | 125.444.217 |



I **depositi bancari e postali** alla data del 31 dicembre 2025 evidenziano un incremento complessivo pari a **Euro 8.951.058** rispetto all'esercizio precedente. Si segnala, a tal proposito, l'incasso pari all'80% del contributo riconosciuto dal *Ministero della Salute* per l'anno 2025, pari a **Euro 71.820.668**, superiore all'analoga percentuale riferita all'esercizio precedente (*Euro 66.774.598*), nonché all'incasso derivante dalla vendita di un immobile di proprietà a Trieste trasferito da EsaCRI per **Euro 1.600.000** e al lascito testamentario del *de cuius* Silvia Lee, pari a **Euro 983.051**. Tuttavia, l'incremento delle disponibilità liquide non è riconducibile a un aumento delle entrate rispetto all'esercizio 2024, bensì a una minore incidenza dei pagamenti nell'esercizio, conseguente alla riduzione dei costi sostenuti, in parte correlata alla lieve contrazione del valore della produzione, nonché alla diversa distribuzione temporale dei flussi finanziari, unitamente a dinamiche favorevoli del capitale circolante.

D) Ratei e risconti attivi

Di seguito viene esposta la composizione dei ratei e risconti attivi i quali complessivamente ammontano ad **Euro 657.937** e si riferiscono alle spese sostenute nell'esercizio 2025 e di competenza dell'esercizio 2026:

I) Ratei e risconti attivi - Analisi dei movimenti

| Ratei e risconti attivi | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|-------------------------|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Ratei attivi | 0 | 0 | 0 |
| Risconti attivi | 1.474.357 | -816.420 | 657.937 |
| Totale | 1.474.357 | -816.420 | 657.937 |

II) Risconti attivi - Analisi dei movimenti

| Risconti attivi | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|--------------------------------------|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Noleggi e licenze d'uso | 116.168 | 93.999 | 210.167 |
| Utenze e servizi vari | 12.891 | 10.371 | 23.262 |
| Affitti e oneri accessori | 161.304 | 191.519 | 352.823 |
| Assicurazioni e polizze fidejussorie | 1.181.378 | -1.112.638 | 68.740 |
| Canoni manutenzione periodica | 2.615 | 329 | 2.944 |
| Totale | 1.474.357 | -816.420 | 657.937 |

8. Nota illustrativa allo stato patrimoniale passivo

A) Patrimonio netto

Il **patrimonio netto** risultante alla data del 31 dicembre 2025 è pari a **Euro 206.634.479**, al lordo dell'avanzo relativo all'esercizio 2025 per **Euro 111.722** quale valore generato sostanzialmente per mezzo di una virtuosa gestione finanziaria. Così come prescritto dalle norme statutarie dell'Associazione, in particolare agli articoli 41 e 42, il margine in parola è destinato esclusivamente all'assolvimento degli scopi sociali. I proventi delle attività non possono, in nessun caso, essere divisi fra i soci, neppure in forma indiretta, come peraltro dispone la normativa in materia (Codice del Terzo settore).



Quanto iscritto a capitale della CRI rappresenta il complesso dei fondi destinati all'avvio dell'attività, imputati a formazione di patrimonio dell'Associazione, in attuazione delle delibere *pro tempore* adottate dai soggetti competenti e comprende altresì il valore dei beni trasferiti in proprietà dall'EsaCRI all'Associazione. Nello specifico esso si compone come segue:

- ❖ di una dotazione iniziale che si incrementa in funzione del risultato algebrico della gestione di competenza con gli avanzi di periodo;
- ❖ di una dotazione a seguito di apporto e lasciti di terzi;
- ❖ di una dotazione separata ex art. 16 del D.L. 148 del 16/10/2017 (*apporto beni ex EsaCRI*)

I) Fondo di dotazione dell'ente - Analisi dei movimenti

| Fondo di dotazione dell'ente | Valore di inizio esercizio | Incrementi | Decrementi | Valore di fine esercizio |
|--|----------------------------|------------------|-------------------|--------------------------|
| Fondo di dotazione iniziale | 49.465 | 0 | 0 | 49.465 |
| Fondo di dotaz. Immobili EsaCRI comodato | 150.442.752 | 162.443 | 0 | 150.605.195 |
| Fondo di dotaz. Immobili EsaCRI modale | 7.033.108 | 0 | 1.158.688 | 5.874.420 |
| Fondo di dotaz. Attrezz. e beni da EsaCRI | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Fondo di dotazione Automezzi | 12.110.517 | 0 | 6.054.400 | 6.056.117 |
| Fondo di dotazione donaz. Immobili 2018 | 556.040 | 0 | 1 | 556.039 |
| Riserve vincolate per decisione degli organi istituzionali | 3.489.033 | 3.006.599 | 27.218 | 6.468.414 |
| Riserve vincolate destinate da terzi | 42.573.730 | 3.951.816 | 9.830.346 | 36.695.200 |
| Riserva avanzi di gestione | 119.793 | 98.115 | 0 | 217.908 |
| Riserva arrotondamento all'euro | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Utile (Perdita) d'esercizio | 123.464 | 111.722 | 123.464 | 111.722 |
| Totale | 216.497.902 | 7.330.694 | 17.194.118 | 206.634.479 |

Il "**Fondo di dotazione dell'Associazione**", per un importo pari ad **Euro 163.141.235** risulta così costituito:

- ❖ **Euro 49.465**, risulta invariato rispetto al precedente esercizio e si riferisce alla dotazione iniziale monetaria del Corpo Militare Volontario;
- ❖ **Euro 150.605.195**, relativo alle dotazioni immobiliari in comodato dell'EsaCRI, che risulta complessivamente aumentato rispetto all'esercizio precedente di **Euro 162.443**;
- ❖ **Euro 5.874.420**, in diminuzione rispetto all'esercizio precedente, si riferiscono ai beni immobili ricevuti dall'EsaCRI con vincolo modale e successivamente alienati nel corso dell'esercizio 2025. In particolare, si segnala l'alienazione dell'immobile sito in Trieste, *via Udine – via Lorenzo Ghiberti n. 6 (piani T, 1 e 2)*, per un valore complessivo pari a euro 1.158.688 al netto del fondo ammortamento, determinato sulla base del valore catastale;
- ❖ il *Fondo di dotazione attrezzature e beni dall'EsaCRI* risulta **azzerato** alla data di chiusura dell'esercizio per effetto dei relativi ammortamenti;
- ❖ **Euro 6.056.544**, ridotto di **Euro 6.055.544** rispetto all'esercizio precedente, si riferisce agli automezzi ricevuti da EsaCRI. Tale decremento rispetto all'esercizio precedente è dovuto all'applicazione dell'istituto dell'ammortamento sui beni pluriennali, così come già dettagliato al paragrafo di riferimento;
- ❖ **Euro 556.039** si riferisce ad immobili ricevuti a seguito di donazioni, nel corso dell'anno 2018.

Le "**riserve di bilancio**" appostate a bilancio per **Euro 43.381.521** sono così suddivise:



- ❖ **Euro 6.468.414**, quali riserve vincolate per decisione degli organi istituzionali e composte dalle seguenti singole riserve “*Riserva per Fondo sviluppo Comitati, Riserva residui attivi Comitati scioglimento, Riserve da smobilizzo imm. EsaCRI, Riserva fondo Emergenza Ucraina, Riserva Comitati in scioglimento*”;
- ❖ **Euro 36.695.200** di riserve vincolate destinate da terzi composte da “*Riserve vincolate da terzi (donazioni vincolate), Riserva vincolata da terzi ante 2016 (EsaCRI), Riserva vincolata contratt. CMV e Riserva vincolata contratt. II.VV.*”;
- ❖ **Euro 217.908** infine, di riserve per avanzi di gestione negli anni precedenti.

II) **Riserve vincolate per decisione degli organi CRI - Analisi dei movimenti**

| Riserve vincolate per decisione degli organi istituzionali | Valore di inizio esercizio | Incrementi | Decrementi | Valore di fine esercizio |
|--|----------------------------|------------------|---------------|--------------------------|
| Riserva da smobilizzo imm. EsaCRI | 1.634.086 | 1.601.500 | 10.699 | 3.224.887 |
| Riserva fondo Emergenza Ucraina | 36.998 | 0 | 0 | 36.998 |
| Riserva per fondo Sviluppo Comitati | 1.654.710 | 417.770 | 0 | 2.072.480 |
| Riserva residui attivi Comitati scioglimento | 37.699 | 0 | 0 | 37.699 |
| Riserva Comitati in Scioglimento | 125.540 | 4.277 | 16.519 | 113.298 |
| Riserva vinc. per decisione org. istituzionali | 0 | 983.051 | 0 | 983.051 |
| Totale | 3.489.033 | 3.006.599 | 27.218 | 6.468.414 |

La **riserva da “smobilizzo degli immobili EsaCRI”** pari a **Euro 3.224.887**, accoglie il controvalore economico derivante dalle operazioni di dismissione del patrimonio immobiliare trasferito dall’Ente strumentale, a seguito di cessioni effettuate negli esercizi precedenti e nel corso dell’esercizio in esame. Tale riserva è costituita dalle somme rivenienti dalla vendita di beni immobili, il cui utilizzo risulta vincolato al reinvestimento in ulteriori unità immobiliari da destinare allo svolgimento delle attività di interesse generale dell’Associazione. Con riferimento all’esercizio 2025, l’incremento della riserva è riconducibile, in particolare, alla vendita dell’immobile sito in **Trieste, via Udine – via Lorenzo Ghiberti n. 6 (piani T, 1 e 2)** per un importo al valore di mercato pari a circa **Euro 1.600.000** e alla vendita di un mezzo ex esacri per la differenza.

La **riserva per il “fondo emergenza in Ucraina”**, per **Euro 36.998**, accoglie la destinazione di una parte dell’avanzo di gestione dell’esercizio 2021, come da determinazione dell’organo assembleare nazionale.

Il **Fondo per il sostegno e lo sviluppo dei Comitati territoriali** è stato istituito dall’Associazione con delibera dell’Assemblea Nazionale n. 6 del 30 dicembre 2020, sulla scorta dell’applicazione operativa del principio di *mutualità* (già richiamato nel Codice del Terzo Settore), inteso come impegno dei Comitati Territoriali, appartenenti alla rete associativa della Croce Rossa Italiana, ad attuare azioni di sussidiarietà orizzontale, nonché a prestarsi reciproco aiuto e assistenza. Il principale obiettivo del Fondo è quello di sostenere e garantire la continuità e lo sviluppo delle attività associative e ridurre gli impatti negativi connessi a situazioni eccezionali di crisi di liquidità. Nello specifico, si distinguono due diverse tipologie di interventi del suddetto Fondo:

1. **finanziamento di sostegno**: intervento a carattere urgente, destinato ai Comitati Territoriali che versano in situazioni di temporanea e rimediabile crisi di liquidità e che, per tali ragioni, necessitano di risorse monetarie supplementari, con lo scopo di sanare nel breve o medio termine la propria situazione economico – finanziaria;
2. **finanziamento di sviluppo**: intervento volto al supporto di progetti a carattere di sviluppo, i quali siano caratterizzati dalla capacità di generare risorse utili al rafforzamento delle attività del Comitato ed a garantire la sostenibilità dello stesso.

Le risorse destinate a supportare detti finanziamenti provengono pertanto da contribuzioni / rimesse annuali apportate dai Comitati Territoriali CRI (30% delle quote associative annualmente registrate e rinnovate, versato, per il 2025, dal **91%** dei Comitati CRI) nonché da apporti eventualmente all’uopo destinati dal



Comitato Nazionale. Il complesso di tali risorse economiche è allocato presso la **riserva per “fondo sviluppo dei Comitati”**.

Per quanto concerne l'esercizio in esame, si segnala che nel mese di febbraio è stato pubblicato l'Avviso n. 1/2025 teso alla raccolta delle proposte di finanziamento da parte dei Comitati. Con delibera n. 7 del 26 ottobre 2025, l'Assemblea Nazionale ha approvato la modifica del *Regolamento per l'istituzione, l'impiego e la gestione del Fondo per il sostegno e lo sviluppo dei Comitati territoriali*, che ha portato al successivo aggiornamento delle *Linee Guida operative per l'accesso al Fondo*, adeguate con delibera n. 158 del 6 dicembre 2025 dal Consiglio Direttivo Nazionale. Al fine di allineare la gestione del Fondo alle modifiche di Regolamento approvate, con provvedimento n. 205 del 11 novembre 2025, il Presidente Nazionale ha abolito le finestre temporali di accesso al fondo e sostituito la valutazione della Commissione tecnica con un'istruttoria della struttura organizzativa di gestione del Fondo.

Complessivamente, nel corso dell'esercizio 2025 sono state approvate n. **14 proposte** dei Comitati CRI, per un valore complessivo pari ad **Euro 336.558,60** (di cui *Euro 200.000* erogati nel corso dell'anno solare 2025 ed *Euro 136.558,60* effettivamente bonificati nel mese di gennaio 2026).

Per quanto riguarda la **riserva “residui attivi Comitati in scioglimento”**, l'importo di **Euro 37.699** si riferisce ai residui attivi generati a seguito dello scioglimento del Comitato Territoriale CRI di Ascoli Piceno e trasferiti in capo all'Associazione nell'anno 2021. La riserva nel corso dell'esercizio in esame non ha subito variazioni.

La **riserva “Comitati in scioglimento”** ha registrato un incremento nel corso dell'esercizio pari a **Euro 4.277**, principalmente per effetto del trasferimento dei residui attivi del Comitato Provinciale di Genova. Il decremento pari a **Euro 16.519** della medesima riserva è riconducibile all'utilizzo delle somme per la copertura di oneri e passività connessi alle procedure di scioglimento dei *Comitati di Villabasilica, Bruzio e Provinciale Genova*.

Infine, la **riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali** fa riferimento all'accantonamento deliberato dal Consiglio Direttivo Nazionale con delibera n. 153 del 20 novembre 2025, relativo a parte del lascito testamentario della *de cuius* Silvia Lee, originariamente privo di vincolo di destinazione e successivamente destinato al finanziamento del “*bando scuole*”, volto a sostenere, tramite i Comitati Territoriali, iniziative educative in coerenza con le attività di interesse generale dell'Associazione.

III) Riserve vincolate destinate da terzi - Analisi dei movimenti

| Riserve vincolate destinate da terzi | Valore di inizio esercizio | Incrementi | Decrementi | Valore di fine esercizio |
|---|----------------------------|------------------|------------------|--------------------------|
| Riserva vincolata ante 2016 da terzi EsaCRI | 2.554.682 | 0 | 201.786 | 2.352.896 |
| Riserva vincolate da terzi (donazioni vincolate) | 33.803.612 | 3.121.703 | 9.628.560 | 27.296.755 |
| Riserva vinc. contratt. militari ante 2016 EsaCRI | 2.920.212 | 830.112 | 0 | 3.750.325 |
| Riserva vinc. contratt. Infermiere ante 2016 EsaCRI | 3.295.225 | 0 | 0 | 3.295.225 |
| Totale | 42.573.730 | 3.951.816 | 9.830.346 | 36.695.200 |

La **riserva vincolata da terzi “ante 2016 (EsaCRI)”** ha un valore di **Euro 2.352.896** e accoglie la riserva in denaro vincolata e trasferita in capo all'Associazione dall'Ente Strumentale nell'anno 2016. A titolo esemplificativo e non esaustivo si indicano alcuni dei vincoli a cui fa riferimento la riserva: FEI, FEN, attività internazionali ed opere nell'ambito dell'esecuzione del *modus*, legati ai vincoli di cui alle delibere dell'Ente Strumentale. Il decremento pari a **Euro 201.786** è da riferire all'utilizzo nel corso dell'esercizio ai fini dell'esecuzione dei *modus* come da delibere (es. *utilizzo oblazione Kurdistan Iracheno, Nepal, Giappone, Asia, etc.*).



La **riserva vincolata da terzi “(donazioni vincolate)”** ha un valore complessivo pari a **Euro 27.296.755**. Tale importo accoglie il residuo al 31 dicembre 2025 di tutte le donazioni in denaro vincolate da terzi, in ottemperanza alle nuove regole contabili contenute nel *Principio Contabile OIC 35*. L’incremento della riserva è da attribuire, in gran parte, al flusso delle donazioni intervenute in forma ormai residuale rispetto agli esercizi precedenti (*emergenze ambientali e umanitarie di carattere locale, nazionale e internazionale in Ucraina, Emilia–Romagna, Spagna, Turchia, Siria, Marocco, Libia, Israele e Territori Occupati Palestinesi*), mentre il decremento è da ricondurre agli utilizzi per le opere necessarie, come previsto dai vincoli espressi dagli stessi donatori. Nel 2025 si segnalano invece incassi per donazioni per *Emergenza Terremoto Myanmar e Emergenza Uragano Melissa*. Le principali spese:

- per **Euro 3.989.379**, sono riferite all’acquisto degli ultimi moduli abitativi provvisori (MAP) ad alta efficienza energetica per l’emergenza umanitaria in Ucraina;
- per **Euro 1.707.56**, riferiti all’impiego delle risorse derivanti dalle donazioni per l’alluvione in Emilia-Romagna, destinati al ripristino di automezzi e di attrezzature operative specifiche, funzionali al pieno ripristino della capacità di intervento e alla continuità delle attività di emergenza sul territorio;
- per **Euro 419.810**, riconducibili alle ricostruzioni delle strutture nell’ambito delle donazioni Sisma 2016 “Casa Amica Camerino”.

Di seguito si riporta il dettaglio delle donazioni vincolate residue alla chiusura dell’esercizio in esame suddivise per tipologia di vincolo:

| Tipologia di vincolo | Totale |
|---------------------------|-------------------|
| Altre donazioni | 2.277.458 |
| Emergenze internazionali | 12.185.969 |
| Emergenze nazionali | 9.465.092 |
| Lasciti testamentari | 371.299 |
| Supporto sociale | 2.996.937 |
| Totale complessivo | 27.296.755 |

La riserve vincolata **“contratt. CMV / II.VV. ante 2016 (EsaCRI)”** è pari a **Euro 7.045.549**. L’incremento, pari a **Euro 830.112**, è riconducibile alla riallocazione di risorse provenienti dal fondo rischi per impegni contrattuali del Corpo Militare, relative ai canoni di locazione INAIL dell’immobile di Castelnuovo di Porto riferiti ad annualità antecedenti al 2016. La restante parte delle riserve riferite ai suddetti Corpi Ausiliari delle Forze Armate e Infermiere Volontarie è invece rappresentativa delle giacenze dei fondi destinati all’esecuzione dei vincoli espressamente previsti nelle delibere di trasferimento dell’Ente strumentale.

Da ultimo, si rappresenta che la **riserva “avanzi di gestione”** ha registrato variazioni nel corso dell’esercizio per effetto della destinazione di una quota dell’avanzo di gestione dell’esercizio 2024.

B) Fondo per rischi ed oneri

| Fondi per rischi ed oneri | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|--|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Fondo oneri e spese future | 10.310.325 | -419 | 10.309.906 |
| Fondo rischi controversie legali | 544.242 | -73.052 | 471.190 |
| Fondo spese progetti futuri centri di accoglienza 2016 | 1.406.438 | -522.719 | 883.719 |
| Fondo rischi responsabilità civile verso terzi | - | - | - |



| | | | |
|--|-------------------|-----------------|-------------------|
| Fondo rischi impegni contrattuali | 3.851.540 | -97.879 | 3.753.661 |
| Fondo impegni contrattuali corpi ausiliari | 1.774.579 | -939.014 | 835.565 |
| Fondo attività C.M.-II.VV. | 10.454 | -10.367 | 87 |
| Fondo Sviluppo Attività Commerciali | 280.690 | 0 | 280.690 |
| Fondo Rischi | 3.693.412 | 1.508.612 | 5.202.024 |
| Totale | 21.871.680 | -134.838 | 21.736.842 |

Il **Fondo “oneri e spese future”** ha registrato nel corso dell’esercizio una variazione in aumento e in diminuzione sostanzialmente compensative tra loro. In particolare, l’incremento è riconducibile agli accantonamenti effettuati per la copertura di progetti e spese future riferite all’anno 2025, mentre il decremento è imputabile all’utilizzo del fondo per la copertura di specifici interventi realizzati nel medesimo esercizio. Tra gli utilizzi si segnalano, in particolare:

- l’acquisto di un’unità immobiliare ad uso autorimessa sita nel Comune di Sondrio (*Autorimessa B/4, Piazzale Croce Rossa n. 1, foglio 52, particella 11 sub 40, Rep. U 27102, racc. 15289*);
- gli interventi di ristrutturazione dell’immobile sito in Perugia, *Loc. Sant’Andrea delle Fratte, Via Aldo Manca n. 95*, attualmente sede del Comitato Regionale Umbria e del Comitato Territoriale omonimo.

Il **fondo “rischi controversie legali”** ha registrato, nel corso dell’esercizio 2025, un decremento pari a **Euro 88.850**, conseguente alla definizione favorevole di alcuni contenziosi, e un incremento pari a **Euro 15.798**, relativo ad accantonamenti di competenza dell’esercizio per due nuove controversie.

Il **fondo “spese progetti futuri centri di accoglienza 2016”** ha registrato un decremento pari a **Euro 522.719**, per effetto dell’impiego delle risorse, in coerenza con la finalità del fondo, per il finanziamento di progetti di cooperazione internazionale nei Paesi di origine dei flussi migratori (tra cui Nigeria, Kirghizistan, Gibuti, Etiopia)

Il **fondo “rischi impegni contrattuali corpi ausiliari”** ha registrato un decremento per un importo pari a **Euro 520.197** riconducibile alla riallocazione per corretta imputazione di risorse relative ai canoni di locazione INAIL dell’immobile di Castelnuovo di Porto, riferiti ad annualità antecedenti al 2016, riallocate alla suddetta riserva vincolata “Corpi Ausiliari”. Il fondo permane tuttavia iscritto per la copertura del debito nei confronti dell’ente creditore (INAIL) relativo agli oneri accessori connessi alla medesima locazione, attualmente in fase di definizione con lo stesso.

Il **fondo “attività CMV e II.VV.”**, originariamente costituito con le quote di iscrizione destinate ad aggiornamenti formativi e ad ulteriori attività specifiche dei volontari appartenenti ai Corpi Ausiliari delle Forze Armate della Croce Rossa Italiana, ha registrato nel corso dell’esercizio 2025 un decremento significativo pari a **Euro 10.367**, per effetto dell’impiego delle relative risorse dallo stesso Corpo Militare

Il **fondo rischi**, pari ad **Euro 5.202.024**, ha registrato nel corso dell’esercizio 2025 un incremento riconducibile agli accantonamenti effettuati nell’anno a fronte di passività potenziali e rischi stimati. Il decremento della voce è invece imputabile:

- all’utilizzo del fondo a copertura di passività stimate in esercizi precedenti;
- alla copertura del differenziale emerso rispetto ai ricavi di locazione rilevati nell’esercizio 2025 nei confronti del *Ministero della Giustizia*, connesso agli interventi oggetto dei primi due stati di avanzamento lavori (SAL) eseguiti dall’Ente strumentale presso l’edificio *ex Scuola regionale (piani 1-2-3)*, il piano terra dell’edificio “*Ex Faro*” e il piano terra dell’edificio del *Ministero della Giustizia – Centro di Prima Accoglienza (C.P.A.)*, in parte di proprietà dell’Associazione.

Il **fondo sviluppo attività commerciali”** è rimasto invariato rispetto all’esercizio precedente.



C) Trattamento di fine rapporto

Il fondo accantonato rappresenta l'effettivo debito dell'Associazione, al 31 dicembre 2025, verso il personale subordinato in servizio, al netto di eventuali anticipi corrisposti e dei contratti di lavoro risolti nel corso dell'anno. L'ammontare del TFR relativo a contratti di lavoro cessati, il cui pagamento è scaduto entro l'esercizio 2025, è stato iscritto nello stato patrimoniale nella voce debiti verso il personale dipendente.

| Descrizione | Trattamento di fine rapporto di lavoro subordinato |
|--------------------------------------|--|
| Valore di inizio esercizio | 6.254.985 |
| Variazioni nell'esercizio | -532.726 |
| Accantonamento nell'esercizio | 1.533.107 |
| Totale variazioni | 1.000.381 |
| Valore di fine esercizio | 7.255.365 |

D) Debiti

I) Debiti - Analisi dei movimenti

| Debiti | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|---|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| debiti verso banche | 2.388.181 | -14.850 | 2.373.332 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 2.110.923 | -206.724 | 1.904.199 |
| debiti verso altri finanziatori | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| debiti verso associati e fondatori per finanziamenti | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| debiti verso enti della stessa rete associativa | 4.904.040 | -1.964.743 | 2.939.298 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 25.827 | 0 | 25.827 |
| debiti per erogazioni liberali condizionate | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| acconti | 0 | 57 | 57 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| debiti verso fornitori | 16.117.672 | -1.977.119 | 14.140.553 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| debiti verso imprese controllate e collegate | 0 | 0 | 0 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| debiti tributari | 2.787.127 | -834.898 | 1.952.229 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| debiti verso istituti di previdenza e di sicurezza sociale | 1.105.313 | 217.985 | 1.323.298 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| debiti verso dipendenti e collaboratori | 3.396.572 | 537.092 | 3.933.664 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 0 | 0 | 0 |
| altri debiti | 8.173.058 | 562.762 | 8.735.820 |
| di cui esigibili oltre l'esercizio successivo | 4.555.482 | 341.079 | 4.896.561 |
| Totale | 38.871.964 | -3.473.713 | 35.398.250 |
| <i>di cui esigibili oltre l'esercizio successivo</i> | <i>6.692.232</i> | <i>134.355</i> | <i>6.826.587</i> |



II) Debiti verso banche - Analisi dei movimenti

Per quanto attiene alle poste debitorie registrate dall'Associazione verso gli istituti di credito e/o bancari, occorre rappresentare come quanto esigibile entro il prossimo esercizio si riferisce a debiti riconosciuti verso soggetti gestori di strumenti finanziari (carte di credito) nonché al residuo del debito per mutui immobiliari di competenza dell'esercizio 2025.

Di seguito il dettaglio dei mutui immobiliari accesi, con l'evidenza dei saldi nonché dell'incidenza a breve e medio-lungo termine (debiti esigibili oltre l'esercizio successivo):

| Descrizione | Saldo al 31.12.2025 | Entro esercizio successivo | Oltre esercizio successivo | Di cui oltre 5 anni |
|---|---------------------|----------------------------|----------------------------|---------------------|
| Mutuo BCC Brianza Laghi - Montorfano (CO) Via Brianza 9 | 358.360 | 27.498 | 330.862 | 209.237 |
| Mutuo Banca Territori del Monviso Cred.Coop. (ex BCC Casalgrasso e Sant'Abano Stura (CN)) Nichelino (TO) Via D. Chiesa 10 | 522.787 | 33.254 | 489.533 | 338.448 |
| Mutuo B.Pop.Sondrio - Opera (MI) Area Sud Milanese Viale G. Marcora Snc | 454.318 | 24.663 | 429.655 | 316.357 |
| Mutuo Cassa Dep. E Prestiti - Palazzolo sull'Oglio (BS) Via Golgi 2 | 240.453 | 18.096 | 222.357 | 153.565 |
| Mutuo BCC Busto Garolfo (VA) Via H. Dunant 2 Varese | 136.589 | 44.250 | 92.339 | 0 |
| Mutuo Banca Carige - Novellara (RE) Galleria P. Slanzi 8 | 58.624 | 21.256 | 37.368 | 0 |
| Mutuo Banca Cambiano | 329.576 | 27.490 | 302.086 | 187.350 |
| Totale | 2.100.706 | 196.507 | 1.904.199 | 1.204.957 |

III) Debiti verso fornitori

Sono iscritti in bilancio per **Euro 14.140.553** e fanno riferimento a debiti relativi a fatture ricevute e registrate per l'acquisto e/o approvvigionamento di beni e servizi (per **Euro 7.096.269**) ovvero a fatture attese, di competenza dell'esercizio in oggetto, ma ancora non pervenute al 31 dicembre 2025 dai fornitori (per **Euro 7.044.283,81**).

IV) Debiti verso enti della stessa rete associativa

La voce in esame, iscritta tra le passività per un importo complessivo pari ad **Euro 2.939.298**, accoglie principalmente i debiti verso i Comitati Territoriali relativi a fatture ricevute e da ricevere, connesse a progetti realizzati con il loro coinvolgimento operativo.

Tali debiti trovano origine nel disallineamento temporale tra il sostenimento dei costi e l'incasso dei relativi proventi da parte dell'Associazione (ad esempio nell'ambito delle convenzioni con AREU e PSSA). La medesima posta comprende inoltre gli impegni assunti nei confronti dei soggetti appartenenti al *Movimento Internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa* (quali IFRC, ICRC e Società Nazionali), relativi a interventi di cooperazione internazionale e di risposta alle emergenze sviluppatasi nel corso dell'esercizio, in coerenza con il mandato istituzionale dell'Ente. Con riferimento alla quota pari ad **Euro 25.827**, classificata tra i debiti esigibili oltre l'esercizio successivo, si evidenzia che la stessa riguarda posizioni nei confronti di Comitati Territoriali per le quali l'esigibilità risulta ancora in fase di definizione, in relazione alla verifica degli stati di avanzamento delle attività e della relativa rendicontazione.

V) Debiti tributari - Analisi dei movimenti

Nella tabella successiva sono dettagliati i debiti tributari distinti per tipologia: i valori di maggiore entità fanno riferimento a debiti per imposte IRAP e IRES relative al 2025, tributi locali e regionali nonché imposte all'erario per ritenute fiscali ai dipendenti. Complessivamente, si può evincere come la massa debitoria si sia complessivamente ridotta nel corso dell'anno 2025:

| Debiti tributari | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|---|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Debito IRES | 215.974 | -186.661 | 29.313 |
| Debito IRAP | 1.230.634 | -293.397 | 937.237 |
| Imposte e tributi comunali | 438.493 | -219.863 | 218.630 |
| Erario c.to IVA | 6.853 | -6.853 | 0 |
| Erario c.to ritenute dipendenti | 800.159 | -102.144 | 698.014 |
| Erario c.to ritenute professionisti/collaboratori | 78.164 | -28.463 | 49.701 |
| Erario c.to IRPEF omessi versamenti | 640 | 0 | 640 |
| Addizionale comunale | 2.309 | 1.579 | 3.887 |
| Addizionale regionale | 9.188 | 3.380 | 12.568 |
| Imposte sostitutive | 4.714 | -2.476 | 2.238 |
| Totale debiti tributari | 2.787.127 | -834.898 | 1.952.229 |

VI) Debiti verso istituti di previdenza e sicurezza sociale - Analisi dei movimenti

Nella tabella successiva sono dettagliati i debiti verso INPS, INAIL, INPGI e altri debiti verso istituti previdenziali e/o assistenziali nonché nei confronti di istituti di previdenza complementare:

| Debiti verso istituti di previdenza e di sicurezza sociale | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|---|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Debito verso INPS | 1.150.929 | 123.751 | 1.274.680 |
| Debito verso INAIL | -74.853 | 84.742 | 9.888 |
| Debito verso INPGI | 0 | 0 | 0 |
| Altri debiti verso istituti/Fondi complementari | 29.237 | 9.492 | 38.729 |
| Totale debiti verso istituti di previdenza e sicurezza sociale | 1.105.313 | 217.985 | 1.323.298 |

VII) Debiti verso dipendenti e collaboratori - Analisi dei movimenti

Nella tabella successiva sono dettagliati i debiti verso il personale dipendente e verso i collaboratori, per competenze differite (*ferie e permessi*):

| Debiti verso dipendenti e collaboratori | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|---|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Debiti verso dipendenti | 3.383.282 | 533.911 | 3.917.193 |
| Debiti verso collaboratori | 13.290 | 3.181 | 16.472 |
| Totale debiti verso dipendenti e collaboratori | 3.396.572 | 537.092 | 3.933.664 |

Si precisa che le competenze differite relative al mese di dicembre (ratei per ferie, permessi e permessi annui retribuiti) non risultano evidenziate nelle poste di bilancio né nella tabella sopra riportata, in quanto contabilizzate nel mese di gennaio 2026, in applicazione della specifica impostazione amministrativo-contabile adottata dall'Associazione.



VIII) Altri debiti - Analisi dei movimenti

| Altri debiti | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|---|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Debiti per note di credito da emettere | 100.069 | 150.827 | 250.896 |
| Debiti verso datori di lavoro volontari/missioni | 1.155.209 | -6.048 | 1.149.161 |
| Altri debiti | 919.286 | 123.862 | 1.043.148 |
| Cauzioni entro esercizio successivo | 116.961 | 59.968 | 176.929 |
| Debiti v/comitati contributo Ambulanze | 1.326.051 | -106.926 | 1.219.125 |
| Totale entro l'esercizio successivo | 3.617.576 | 221.683 | 3.839.259 |
| Depositi cauzionali su locazioni attive | 106.801 | -16.800 | 90.001 |
| Debiti diversi cantieri EsaCRI | 385.548 | 362.185 | 747.733 |
| Altre cauzioni ricevute | 133.413 | 8.573 | 141.986 |
| Altri debiti vs EsaCRI oltre l'esercizio successivo | 3.929.720 | -12.880 | 3.916.840 |
| Totale oltre l'esercizio successivo | 4.555.482 | 341.078 | 4.896.561 |
| Totale altri debiti | 8.173.058 | 562.762 | 8.735.820 |

- gli **altri debiti** complessivamente pari ad **Euro 8.735.820** hanno la seguente conformazione:

- ❖ **esigibili entro l'esercizio successivo** per un importo pari ad **Euro 3.839.259**, si riferiscono a debiti verso clienti per note di credito da emettere, ai rimborsi verso datori di lavoro per i benefici di legge riconosciuti, ai depositi cauzionali provvisori costituiti ai sensi dell'art. 93, d.lgs. 50/2016 in presenza di gare di appalto e procedure negoziate nonché ad altri debiti di natura residuale e diversa. Tale voce di costo si riferisce inoltre alla massa debitoria verso i Comitati Territoriali connessa all'erogazione del c.d. "contributo ambulanze", incassato nel corso del 2025 dal *Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali* per conto dei Comitati e già integralmente liquidato alla data di redazione del presente bilancio. La riduzione registrata rispetto all'esercizio precedente è riconducibile principalmente al minor ammontare del contributo riconosciuto dal *Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali*, a seguito del mancato riconoscimento di talune voci di costo rendicontate dai Comitati Territoriali.

- ❖ **esigibili oltre l'esercizio successivo** per un importo pari ad **Euro 4.896.561**, così dettagliati:

- **Euro 90.001**, relativi a depositi cauzionali su locazioni attive. La voce evidenzia un decremento pari a **Euro 16.800** rispetto all'esercizio precedente, riconducibile alla restituzione del deposito cauzionale alla ASL Roma 3 per la locazione del complesso immobiliare sito in Roma, Via Ramazzini n. 15 (III piano);
- **Euro 747.733**, quali debiti diversi connessi ai cantieri EsaCRI. La voce registra un incremento pari a **Euro 362.185**, correlato agli interventi relativi ai primi due stati di avanzamento lavori (SAL) eseguiti dall'Ente strumentale presso l'edificio ex Scuola regionale (piani 1-2-3), il piano terra dell'edificio "Ex Faro" e il piano terra dell'edificio del Ministero della Giustizia – Centro di Prima Accoglienza (C.P.A.), in parte di proprietà dell'Associazione.
- **Euro 141.986**, relativi a debiti per cauzioni ricevute e per ritenute di garanzia dello 0,5% operate sugli stati di avanzamento nell'ambito di contratti pubblici di servizi e forniture, in applicazione della normativa vigente in materia di contratti pubblici (già art. 30, comma 5-bis, D.Lgs. 50/2016, oggi ricondotta alle disposizioni del D.Lgs. 36/2023). Tali ritenute sono effettuate a presidio dell'adempimento degli obblighi contributivi e retributivi e saranno svincolate al termine dei rapporti contrattuali, previa verifica della regolarità;
- **Euro 3.916.840**, relativi a debiti nei confronti dell'Ente strumentale, esigibili oltre l'esercizio successivo. La voce evidenzia un decremento rispetto all'esercizio precedente, riconducibile principalmente alla restituzione del deposito cauzionale alla ASL Roma 3, relativa ai locali siti in Roma, Via Ramazzini n. 31 (I e VII piano), nell'ambito di contratti stipulati nell'anno 2013.



E) Ratei e risconti passivi

Di seguito viene esposta la composizione dei ratei e risconti passivi, che anche per l'esercizio in esame assume valore apprezzabile.

I) Ratei e risconti passivi - Analisi dei movimenti

| Ratei e risconti passivi | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|--------------------------|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Ratei passivi | 25 | -25 | 0 |
| Risconti passivi | 88.615.005 | -166.009 | 88.448.996 |
| Totale | 88.615.030 | -166.034 | 88.448.996 |

La voce **“ratei passivi”**, pari ad **Euro 25**, si riferisce alla quota di costo di competenza dell'esercizio 2024 relativa alla polizza fideiussoria n. 2110589 pagata nel 2025, rilevata in applicazione del principio della competenza economica.

I **“risconti passivi”** sono stati iscritti in bilancio in applicazione del principio della competenza economica, al fine di rinviare agli esercizi successivi proventi già incassati ma di competenza futura. In particolare, essi si riferiscono principalmente a:

- I) progetti a rendicontazione, per i quali i proventi sono stati rilevati a fronte di risorse già acquisite, ma i correlati costi non si sono ancora manifestati alla data di chiusura dell'esercizio. Tali importi sono pertanto sospesi e rinviati agli esercizi futuri in cui si realizzeranno le attività progettuali;
- II) convenzioni con il Ministero della Salute e con il Ministero della Difesa, ai sensi del d.lgs. 178/2012, limitatamente alla quota di contributi già incassati ma riferita a obbligazioni e impegni di spesa che troveranno manifestazione economica negli esercizi successivi;
- III) contributi in conto impianti e donazioni vincolate all'acquisto di cespiti, contabilizzati secondo quanto previsto dall'OIC 16, mediante il c.d. metodo indiretto, che comporta l'iscrizione del contributo tra i risconti passivi e la sua imputazione a conto economico in correlazione sistematica con le quote di ammortamento dei beni cui si riferisce;
- IV) erogazioni liberali non vincolate non ancora utilizzate, per le quali, in applicazione dell'OIC 35, si è proceduto alla sospensione del relativo provento e alla sua imputazione tra i risconti passivi, in quanto non ancora correlato a specifiche attività o costi sostenuti alla data di chiusura dell'esercizio.

II) Risconti passivi - Analisi dei movimenti

| Risconti passivi | Valore di inizio esercizio | Variazione nell'esercizio | Valore di fine esercizio |
|---|----------------------------|---------------------------|--------------------------|
| Risconti passivi donazioni | 4.186.699 | 1.170.239 | 5.356.938 |
| Risconti passivi attività in divenire | 2.839.937 | 0 | 2.839.937 |
| Risconti passivi Min. Salute – Min. Difesa | 35.361.160 | -3.096.430 | 32.264.730 |
| Risconti c/Impianti | 36.762.820 | 3.771.045 | 40.533.865 |
| Risconti passivi donazioni Titoli Obbligazionari | 390.837 | 0 | 390.837 |
| Risconti passivi Corpi Ausiliari vincolati ft. ricevere | 39.864 | 0 | 39.864 |
| Altri Risconti pluriennali | 9.033.687 | -2.010.863 | 7.022.824 |
| Totale | 88.615.005 | -166.009 | 88.448.996 |



Relazione sulla situazione patrimoniale e finanziaria

La principale funzione del bilancio è quella di rappresentare in modo veritiero e corretto la situazione patrimoniale e finanziaria dell'Ente, nonché il risultato economico conseguito nel corso dell'esercizio. Nelle analisi che seguono, l'attenzione è posta prevalentemente sugli **aspetti patrimoniali e finanziari**, in quanto le dinamiche economiche risultano influenzate dalle peculiarità dell'Associazione e dalla natura delle attività svolte, che non perseguono finalità lucrative. Ne consegue che la performance gestionale non può essere integralmente valutata mediante gli indicatori tipici delle imprese *profit*. Assumono invece particolare rilevanza gli equilibri patrimoniali e finanziari, dai quali dipendono la solidità dell'Ente e la capacità di garantire la continuità della propria azione nel perseguimento dei fini statutari.

❖ Situazione patrimoniale

Ai fini delle analisi si è ritenuto opportuno procedere ad una riclassificazione dello *Stato Patrimoniale* in una logica finanziaria, distinguendo fonti (passivo) ed impieghi (attivo) in funzione della loro durata (entro o oltre 12 mesi).

| IMPIEGHI | 2025 | 2024 |
|---------------------------------------|--------------------|--------------------|
| ATTIVO A MEDIO / LUNGO TERMINE | | |
| IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI | 410.288 | 245.570 |
| IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI | 200.889.824 | 204.466.822 |
| IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE | 2.236.556 | 954.946 |
| CREDITI A MEDIO / LUNGO TERMINE | 7.212.499 | 7.680.784 |
| TOTALE | 210.749.167 | 213.348.122 |
| ATTIVO A BREVE TERMINE | | |
| SCORTE DI MAGAZZINO | 1.102.281 | 1.707.249 |
| LIQUIDITA' DIFFERITE | 22.178.268 | 40.560.711 |
| LIQUIDITA' IMMEDIATE | 125.444.217 | 116.495.477 |
| TOTALE | 148.724.766 | 158.763.437 |
| TOT. CAPITALE INVESTITO | 359.473.933 | 372.111.559 |
| FONTI | 2025 | 2024 |
| PATRIMONIO NETTO | 206.634.479 | 216.497.901 |
| PASSIVITA' CONSOLIDATE | 14.081.952 | 12.947.217 |
| PASSIVITA' CORRENTI | 138.757.502 | 142.666.441 |
| TOTALE CAPITALE ACQUISITO | 359.473.933 | 372.111.559 |

Sulla base della riclassificazione fatta si possono determinare alcuni utili indicatori di struttura.

| INDICATORI | 2025 | 2024 |
|--------------------------------|------|------|
| ELASTICITA' DEGLI INVESTIMENTI | 41% | 43% |
| ELASTICITA' DELLE FONTI | 39% | 38% |
| INDIPENDENZA FINANZIARIA | 57% | 58% |

L'**elasticità degli investimenti** rappresenta l'incidenza delle attività a breve sul totale delle attività. Una situazione elastica (caratterizzata da una maggior incidenza delle attività a breve) consente una più semplice e rapida sostituzione dei fattori "produttivi" (necessari per lo svolgimento dell'attività) e quindi una maggior capacità di adattamento dell'ente al mutare delle situazioni. Maggiore è l'elasticità degli investimenti, meno rischiosa risulta la struttura patrimoniale.



L'**elasticità delle fonti** è data dall'incidenza delle passività a breve sul totale delle passività. Una situazione meno elastica (caratterizzata da una maggior incidenza delle passività a breve) indica la presenza di indebitamento a breve termine e quindi di una situazione debitoria più stringente. L'elasticità delle fonti rappresenta la capacità delle fonti di finanziamento (mezzi propri e di terzi) di adeguarsi alle necessarie variazioni degli investimenti (fattori "produttivi" necessari per lo svolgimento delle attività). Maggiore è l'elasticità delle fonti, più rischiosa risulta la struttura patrimoniale.

Guardando ai due indicatori (**41%** e **39%**), emerge che la struttura degli investimenti e delle fonti si muove in modo coerente. La situazione patrimoniale è strutturalmente equilibrata, la crescita o la trasformazione degli impieghi è sostenuta da fonti coerenti e non emergono tensioni strutturali evidenti tra attivo e passivo.

L'**indice di indipendenza finanziaria**, pari al **57%**, indica che oltre la metà delle fonti di finanziamento è costituita da mezzi propri (patrimonio netto), con una conseguente limitata dipendenza dal capitale di terzi. L'Ente dispone quindi di una base patrimoniale autonoma solida, capace di assorbire eventuali flessioni nei contributi, ritardi nei finanziamenti o discontinuità nei flussi di entrata.

In conclusione, nel suo complesso la struttura patrimoniale dell'Ente evidenzia un assetto equilibrato e sostenibile, caratterizzato da valori di elasticità degli investimenti e delle fonti sostanzialmente allineati (**41%** e **39%**) e da un indice di indipendenza finanziaria pari al **57%**. Tale configurazione denota una solida patrimonializzazione, una limitata dipendenza dal capitale di terzi e una gestione prudente delle risorse, elementi che contribuiscono positivamente alla valutazione della continuità aziendale e risultano pienamente coerenti con la natura e le finalità istituzionali dell'Ente. Si ritiene inoltre opportuno evidenziare che nel passivo corrente (fonti) sono annoverati risconti passivi, di questi **Euro 47.556.689** afferiscono a contributi conto impianti e come tali hanno durata pluriennale. Riclassificando detto valore tra le passività consolidate l'indice di elasticità delle fonti migliorerebbe ulteriormente, riducendosi al **25%**.

Prendendo in esame il patrimonio netto, pari alla differenza tra attività e passività, il suo valore risulta pari a **Euro 206.634.479**, indicativo che le attività superano le passività per detto importo. Oltre che al suo valore assoluto, risulta significativo prenderne in esame la composizione.

| PATRIMONIO NETTO | € | % |
|--|--------------------|-------------|
| Fondo di dotazione | 163.141.235 | 78,95% |
| Riserve vincolate dagli organi istituzionali | 6.468.414 | 3,13% |
| Riserve vincolate da terzi | 36.695.200 | 17,76% |
| Riserve di avanzi di gestione | 329.630 | 0,16% |
| TOTALE | 206.634.479 | 100% |

In coerenza con la natura dell'ente, non finalizzato al lucro ma al generare utilità sociale, la componente di patrimonio netto riconducibile agli avanzi di gestione (utili) è pressoché nulla in termini di incidenza. In ragione del fatto che le risorse dall'ente vengono destinate ed assorbite dallo svolgimento delle attività statutarie, in assenza delle quali non si genererebbe utilità sociale. Va inoltre ricordato che i ricavi e proventi generati dalla gestione tipica (attività di interesse generale) soggiacciono a meccanismi rendicontativi, in base ai quali il ricavo è commisurato ai costi sostenuti. Le opportunità di generare avanzi di gestione risultano quindi limitate. Eventuali utili trovano infatti origine non dall'attività tipica (che è strutturalmente in perdita) ma da altre gestioni, quali la raccolta fondi, come anche emerge dal rendiconto gestionale, di seguito sintetizzato.

| RISULTATO DELL'ATTIVITA' | 2025 (€) | 2024 (€) | VARIAZIONE (€) |
|-----------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------------|
| 1) Attività di interesse generale | -3.474.789 | -6.537.891 | 3.063.102 |
| 2) Attività diverse | 50.592 | 212.198 | -161.606 |
| 3) Attività di raccolta fondi | 14.292.728 | 17.437.055 | -3.144.327 |

Relazione di missione

Esercizio finanziario 2025



Croce Rossa Italiana

| | | | |
|--|----------------|----------------|-----------------|
| 4) Attività finanziarie e patrimoniali | 118.065 | 175.807 | -57.742 |
| 5) Supporto generale | -10.098.732 | -9.895.527 | -203.205 |
| 6) Imposte | -776.142 | -1.268.180 | 492.038 |
| TOTALE | 111.722 | 123.462 | -11.740 |

Contrariamente a quanto avviene per gli enti lucrativi (il cui fine è appunto la generazione di lucro da distribuire), la ridotta incidenza delle riserve di utili non deve essere necessariamente interpretata come fattore negativo, bensì come fattore di coerenza con le proprie finalità istituzionali. Chiaramente la gestione economica, dalla quale scaturiscono avanzi e disavanzi, non deve essere tale da compromettere le gestioni future. Anche sotto questo profilo la situazione risulta positiva, considerata la presenza di significative riserve vincolate che potranno essere liberate in favore delle gestioni future. Il risultato gestionale conseguito, pari a **Euro 111.722**, deve essere infatti letto alla luce dell'accantonamento a riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali, pari a **Euro 983.051**, a fronte di un utilizzo di riserve precedentemente accantonate pari a **Euro -26.540**. Nel concreto la gestione dell'esercizio ha contribuito all'incremento patrimoniale e alla generazione di risorse fruibili dalle future gestioni per **Euro 1.068.233**.

❖ Situazione finanziaria

Una situazione patrimoniale solida è condizione necessaria ma non sufficiente a garantire la continuità dell'Ente, dovendosi a questa aggiungere una situazione finanziaria in equilibrio, tale da evitare di dover ricorrere a repentine dismissioni patrimoniali. Come emerge dal bilancio, l'Ente fa modesto ricorso all'indebitamento verso istituti di credito, ciò si traduce in un contenimento degli oneri finanziari, evitando quindi di sottrarre risorse alle attività produttive di utilità sociale. La tabella che segue esprime la **posizione finanziaria netta** dell'Ente, ponendo a confronto da un lato le immobilizzazioni finanziarie e le disponibilità liquide e dall'altro l'indebitamento verso enti creditizi. Nella determinazione della posizione finanziaria netta le attività sono state assunte con segno positivo mentre le passività con segno negativo.

| POSIZIONI FINANZIARIE | 2025 | 2024 |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|
| Posizioni finanziarie attive | 127.550.773 | 117.320.423 |
| Posizioni finanziarie passive | -2.373.332 | -2.388.181 |
| PFN | 125.177.441 | 114.932.242 |

La situazione finanziaria dell'Ente deve essere inoltre valutata con riferimento alla capacità dello stesso di onorare le proprie obbligazioni ed impegni. A tal fine risulta utile porre a confronto le posizioni attive di breve termine con le posizioni passive a breve, ponderando poi le risorse residue con il resto degli impegni. Si ritiene opportuno evidenziare che la lettura della posizione finanziaria sopra rappresentata deve essere integrata da una valutazione della effettiva disponibilità delle risorse liquide, in considerazione della presenza di significativi vincoli di destinazione. In particolare, una quota molto rilevante delle disponibilità liquide dell'Ente risulta assoggettata a specifici vincoli, derivanti da convenzioni, finanziamenti pubblici e privati, donazioni con vincolo di destinazione, nonché da riserve deliberate dagli organi istituzionali.

Tali risorse, pur essendo contabilmente incluse tra le disponibilità liquide, **non risultano liberamente utilizzabili per esigenze generali di tesoreria**, in quanto destinate alla copertura di specifici interventi, progettualità o obbligazioni giuridicamente vincolanti. Ne consegue che la rappresentazione della liquidità deve essere letta distinguendo tra disponibilità liquide formalmente esistenti e disponibilità liquide effettivamente disponibili per la gestione corrente.

La presenza di rilevanti masse finanziarie vincolate comporta una limitata flessibilità nella gestione della tesoreria, nonché l'impossibilità di ricorrere a meccanismi di compensazione interna delle risorse o di *cash*



pooling tra diverse linee di finanziamento, dovendo essere garantita una rigorosa segregazione delle stesse. Tale configurazione determina una strutturale rigidità finanziaria, per cui eventuali fabbisogni temporanei di cassa devono essere gestiti esclusivamente nell'ambito delle risorse effettivamente disponibili, senza possibilità di utilizzo, neppure temporaneo, delle somme vincolate, se non mediante specifici prelievi da fondi vincolati previamente tracciati, approvati dall'organo amministrativo, sentito il Collegio dei Revisori, con obbligo di reintegro delle somme sul relativo conto di competenza al momento dell'incasso.

Alla luce di quanto sopra, la **solidità finanziaria** dell'Ente, pur confermata sotto il profilo complessivo, deve essere interpretata tenendo conto di tali elementi di rigidità, che richiedono una attenta pianificazione dei flussi di cassa e un costante presidio della gestione finanziaria.

9. Il conto economico riclassificato – IV° direttiva n. 78/660/CEE e nota illustrativa

| CONTO ECONOMICO | 2025 | 2024 |
|--|--------------------|--------------------|
| A) Valore della produzione: | | |
| 1) Ricavi delle vendite e delle prestazioni | 145.881.138 | 147.730.261 |
| 2) Variazioni delle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, semilavorati e finiti | 1.102.281 | 1.707.249 |
| 3) Variazioni dei lavori in corso su ordinazione | 0 | 0 |
| 4) Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni | 0 | 0 |
| 5) altri ricavi e proventi, con separata indicazione dei contributi in conto esercizio: | - | - |
| - Altri | 2.600.047 | 2.705.039 |
| - Contributi in conto esercizio | 0 | 0 |
| TOTALE Altri ricavi e proventi, con separata indicazione dei contributi in conto esercizio: | 2.600.047 | 2.705.039 |
| TOTALE (A): | 149.583.466 | 152.142.548 |
| B) Costi della produzione: | | |
| 6) Costi materie prime, sussidiarie, di consumo | 14.610.415 | 18.621.427 |
| 7) Costi per servizi | 71.863.863 | 78.957.487 |
| 8) per godimento di beni di terzi: | 8.590.896 | 7.762.633 |
| 9) per il personale: | - | - |
| a) Salari e stipendi | 30.044.079 | 28.457.551 |
| b) Oneri sociali | 6.235.398 | 5.616.867 |
| c) Trattamento di fine rapporto | 1.533.107 | 1.462.127 |
| d) Trattamento di quiescenza e simili | 94.740 | 80.120 |
| e) Altri costi | 0 | 0 |
| TOTALE Per il personale: | 37.907.323 | 35.616.665 |
| 10) Ammortamento e svalutazioni: | - | - |
| a) Ammortamento delle immobilizzazioni immateriali: | 0 | 0 |
| b) Ammortamento delle immobilizzazioni materiali: | 562.946 | 109.570 |
| c) Altre svalutazioni delle immobilizzazioni | 0 | 0 |
| d) Svalutazioni dei crediti compresi nell'attivo circolante e delle disponibilità liquide | 0 | 0 |
| TOTALE Ammortamento e svalutazioni: | 562.946 | 109.570 |
| 11) Variazioni delle rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci | 1.707.249 | 672.079 |
| 12) Accantonamenti per rischi | 2.126.077 | 3.151.754 |
| 13) Altri accantonamenti | 2.542.173 | 10.070 |
| 14) Oneri diversi di gestione | 9.825.476 | 7.856.723 |
| TOTALE (B): | 149.736.416 | 152.758.407 |

Relazione di missione

Esercizio finanziario 2025



Croce Rossa Italiana

Differenza tra valore e costi della produzione

-152.950

-615.859

C) Proventi e oneri finanziari:

| | | |
|--|------------------|------------------|
| 1) Proventi da partecipazioni, con separata indicazione di quelli relativi ad imprese controllate e collegate e di quelli relativi a controllanti e a imprese sottoposte al controllo di queste ultime: | - | - |
| - Proventi da partecipazioni in controllate | 0 | 0 |
| - Proventi da partecipazioni in collegate | 0 | 0 |
| - Proventi da partecipazioni in controllanti | 0 | 0 |
| Proventi da partecipazione da imprese sottoposte al controllo delle controllanti | 0 | 0 |
| Altri proventi da partecipazione | 0 | 0 |
| TOTALE Proventi da partecipazioni, con separata indicazione di quelli relativi ad imprese controllate e collegate e di quelli relativi a controllanti e a imprese sottoposte al controllo di queste ultime: | 0 | 0 |
| 16) Altri proventi finanziari: | - | - |
| a) da crediti iscritti nelle immobilizzazioni, con separata indicazione di quelli da imprese controllate e collegate e di quelli da controllanti e da imprese sottoposte al controllo di queste ultime: | - | - |
| - Proventi da controllate | 0 | 0 |
| - Proventi da collegate | 0 | 0 |
| - Proventi da controllanti | 0 | 0 |
| - Altri proventi | 0 | 0 |
| Da imprese sottoposte al controllo delle controllanti | 0 | 0 |
| TOTALE Da crediti iscritti nelle immobilizzazioni, con separata indicazione di quelli da imprese controllate e collegate e di quelli da controllanti e da imprese sottoposte al controllo di queste ultime: | 0 | 0 |
| b) da titoli iscritti nelle immobilizzazioni che non costituiscono partecipazioni | 118.150 | 85.232 |
| c) da titoli iscritti nell'attivo circolante che non costituiscono partecipazioni | 0 | 0 |
| d) Proventi diversi dai precedenti, con separata indicazione di quelli da imprese controllate e collegate, di quelli da controllanti e da imprese sottoposte al controllo di queste ultime: | - | - |
| - Proventi diversi da controllate | 0 | 0 |
| - Proventi diversi da collegate | 0 | 0 |
| - Proventi diversi da controllanti | 0 | 0 |
| - Proventi diversi | 1.013.199 | 2.072.853 |
| - Da imprese sottoposte al controllo delle controllanti | 0 | 0 |
| TOTALE Proventi diversi dai precedenti, con separata indicazione di quelli da imprese controllate e collegate, di quelli da controllanti e da imprese sottoposte al controllo di queste ultime: | 1.013.199 | 2.072.853 |
| TOTALE Altri proventi finanziari: | 1.131.348 | 2.158.085 |
| 17) Interessi e altri oneri finanziari, con separata indicazione di quelli da imprese controllate e collegate e verso controllanti: | - | - |
| - Interessi e oneri finanziari verso controllate | 0 | 0 |
| - Interessi e oneri finanziari verso collegate | 0 | 0 |
| - Interessi e oneri finanziari verso controllanti | 0 | 0 |
| - Interessi e oneri finanziari diversi | 90.534 | 150.576 |
| - Verso imprese sottoposte al controllo delle controllanti | 0 | 0 |
| TOTALE Interessi e altri oneri finanziari, con separata indicazione di quelli da imprese controllate e collegate e verso controllanti: | 90.534 | 150.576 |
| 17-bis) Utili e perdite su cambi | 0 | 0 |
| TOTALE (C) | 1.040.814 | 2.007.509 |
| D) Rettifiche di valore di attività finanziarie: | | |
| 18) Rivalutazioni: | - | - |
| a) Rivalutazioni di partecipazioni | 0 | 0 |

Relazione di missione

Esercizio finanziario 2025



Croce Rossa Italiana

| | | |
|--|----------------|------------------|
| b) Rivalutazioni di immobilizzazioni finanziarie che non costituiscono partecipazioni | 0 | 0 |
| c) Rivalutazioni di titoli iscritti all'attivo circolante che non costituiscono partecipazioni | 0 | 0 |
| d) Rivalutazioni di strumenti finanziari derivati | 0 | 0 |
| e) Rivalutazione di attività finanziarie per la gestione accentrata della tesoreria | 0 | 0 |
| TOTALE Rivalutazioni: | 0 | 0 |
| 19) Svalutazioni: | - | - |
| a) Svalutazioni di partecipazioni | 0 | 0 |
| b) Svalutazioni di immobilizzazioni finanziarie che non costituiscono partecipazioni. | 0 | 7 |
| c) Svalutazioni di titoli iscritti nell'attivo circolante che non costituiscono partecipazioni | 0 | 0 |
| d) Svalutazione di strumenti finanziari derivati | 0 | 0 |
| e) Svalutazioni di attività finanziarie per la gestione accentrata della tesoreria | 0 | 0 |
| TOTALE Svalutazioni: | 0 | 7 |
| TOTALE (D) | 0 | -7 |
| Risultato prima delle imposte | 887.864 | 1.391.644 |
| 20) Imposte sul reddito d'esercizio, correnti, differite e anticipate: | - | - |
| a) Imposte correnti | 776.142 | 1.268.180 |
| b) Imposte differite | 0 | 0 |
| c) Imposte anticipate | 0 | 0 |
| d) Proventi (oneri) da adesione al regime di consolidato fiscale / trasparenza fiscale | 0 | 0 |
| e) Imposte relative ad esercizi precedenti | 0 | 0 |
| TOTALE Imposte sul reddito d'esercizio, correnti, differite e anticipate | 776.142 | 1.268.180 |
| 21) Utile (perdite) dell'esercizio | 111.722 | 123.464 |

A) Valore della produzione

I ricavi e i proventi sono iscritti al netto di resi, sconti ed abbuoni, nonché degli oneri direttamente connessi alla vendita dei prodotti e la prestazione dei servizi. In particolare:

- ❖ i **proventi per prestazioni di servizi** sono riconosciuti sulla base dell'avvenuta prestazione e in accordo con le relative convenzioni. I ricavi per attività parzialmente svolte sono riconosciuti in proporzione all'avanzamento delle specifiche attività;
- ❖ i **ricavi per vendite dei prodotti**, anche in ambito di *fund-raising*, sono riconosciuti al momento del trasferimento della proprietà, che normalmente si identifica con la consegna o la spedizione dei beni;
- ❖ i **ricavi di natura finanziaria** e quelli derivanti da **prestazioni di servizi** vengono riconosciuti in base alla competenza temporale.

Di seguito, si fornisce l'indicazione della composizione del valore della attività svolte nonché le variazioni intervenute nelle singole voci, rispetto all'esercizio precedente:

| Descrizione | Esercizio corrente | Esercizio precedente | Variazione |
|---|--------------------|----------------------|-------------------|
| Ricavi delle vendite e delle prestazioni | 145.880.236 | 147.730.261 | -1.850.025 |
| Variazioni delle Rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, semilavorati e finiti | 1.099.631 | 1.707.249 | -607.617 |
| Variazione Lavori in corso su ordinazione | 0 | 0 | 0 |
| Incremento immobilizzazioni per lavori interni | 0 | 0 | 0 |
| Altri Ricavi e Proventi | 2.603.599 | 2.705.039 | -101.440 |
| Totale | 149.583.466 | 152.142.548 | -2.559.083 |



I **ricavi delle vendite e delle prestazioni** sono iscritti in bilancio per **Euro 145.881.138** rispetto ad **Euro 147.730.261** (relativi all'esercizio precedente). La variazione in diminuzione di **Euro 1.849.124** riflette il decremento delle donazioni e della Convenzione AREU 118. La variazione è principalmente riconducibile alla dinamica di alcune componenti dei ricavi istituzionali e delle donazioni, parzialmente compensata dall'incremento dei ricavi derivanti da attività progettuali e convenzionali. Si evidenzia, in ogni caso, come la composizione del valore della produzione dell'Associazione presenti fisiologicamente variazioni tra gli esercizi, in quanto strettamente connessa all'andamento delle emergenze, all'attivazione di specifici programmi e progetti e, più in generale, alle caratteristiche delle attività istituzionali svolte dalla Croce Rossa Italiana, che spaziano tra diverse attività di interesse pubblico e generale sia in ambito nazionale sia internazionale, anche nel contesto del Movimento Internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa e attraverso la partecipazione a programmi e progetti finanziati, tra cui quelli sostenuti dall'Unione Europea (ECHO) e da *partnership* pubblico-private.

Si riporta di seguito il dettaglio delle voci dei ricavi per vendite e prestazioni, distinte per tipologia di attività:

- **Euro 60.843.447**, per le convenzioni annuali con il Ministero della Salute ed il Ministero della Difesa, sottoscritte ai sensi del decreto legislativo n. 178/2012;
- **Euro 30.612.657**, per la convenzione 118 con l'Azienda Regionale Emergenza Urgenza (AREU) della Lombardia;
- **Euro 11.335.569**, per altre attività svolte in regime di convenzione diretta *ex art. 1, d.lgs. 178/2012* (PSSA, USMAF, RSP, CAV, Dipartimento della Protezione Civile, Hotspot Lampedusa)
- **Euro 13.557.212**, quali ricavi da attività di assistenza socio-sanitaria di persone migranti (es. CAS di Bresso / Ripamonti / Lecce, Centro di accoglienza per rifugiati ucraini in Piemonte e in Veneto, etc.);
- **Euro 10.952.318**, quali ricavi relativi a finanziamenti ottenuti per progetti nazionali e internazionali (es. Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, fondi comunitari, etc.);
- **Euro 13.996.245**, relativi a donazioni *cash* e *in-kind* ricevute;
- **Euro 1.064.465**, di ricavi registrati per l'attività sanitaria effettuata dal Laboratorio Centrale nei confronti di utenti privati e dell'ASL Roma 3;
- **Euro 577.797**, di proventi per ulteriori attività di natura commerciale (es. *cessioni uniformi, gadget, editoria interna, Museo Internazionale della Croce Rossa, sponsorizzazioni, etc.*);
- **Euro 24.990**, corrispondenti al contributo Cinque per Mille ricevuto nel corso dell'esercizio (a.f. 2022);
- **Euro 234.813**, quali ricavi da attività formative e didattiche erogate;
- **Euro 54.854**, quali ricavi per iscrizioni e tesseramenti;
- **Euro 1.615.760**, quali ricavi per contributi percepiti da enti pubblici;
- **Euro 17.892**, quali ricavi per contributi da enti privati;
- **Euro 993.118**, quali ricavi per proventi da lasciti e testamenti.

Le **variazioni delle rimanenze finali di prodotti in corso di lavorazione, semilavorati e finiti**, pari complessivamente a **Euro 1.102.281**, si riferiscono alle giacenze di:

- materiale ambulatoriale connesso alle attività di analisi svolte dal Laboratorio Centrale;
- merci destinate alle attività di merchandising;
- beni di consumo destinati all'utilizzo da parte dei soggetti beneficiari assistiti presso l'*Hotspot di Lampedusa*, quali, a titolo esemplificativo, *kit* di prima accoglienza, vestiario, beni deperibili, omogeneizzati e farmaci.

Tali rimanenze sono funzionali allo svolgimento delle attività istituzionali e operative dell'Ente e hanno subito una riduzione pari a **Euro 604.097**, riconducibile in particolare alle attività dell'*Hotspot di Lampedusa* che, a fronte dell'incremento dei flussi migratori nel 2025 e del conseguente aumento dei ricavi per circa **Euro 867.000**, ha consentito il riassorbimento delle giacenze.

La voce "**altri ricavi e proventi**", appostata in bilancio per un importo pari a **Euro 2.600.047**, risulta così composta:

- **Euro 424.633**, di ricavi da attività commerciali residuali quali locazioni attive su beni immobiliari;

Relazione di missione

Esercizio finanziario 2025



Croce Rossa Italiana

- **Euro 677.301**, di ricavi di incidenza eccezionale quali sopravvenienze attive/abbuoni e arrotondamenti attivi. Nello specifico sono riferite per Euro 278.779 all'adeguamento del Fondo INAIL presente in bilancio, per Euro 36.973 a fatturazioni attive della Convenzione AREU a valere su anni precedenti, per Euro 29.855 a rimborsi afferenti la gestione del patrimonio edilizio (IMU e spese comuni), per Euro 37.711 a rilevazione credito IVA dichiarazione 2025 e per il resto ad una ricognizione sulle partite passive delle fatture da ricevere;
- **Euro 481.467**, corrispondenti a ricavi per attività non caratteristiche ovvero proventi diversi (es. ricavi per messa a disposizione spazi, recupero oneri da utenze, escussioni di fidejussioni, cessione materiale ferroso, etc.);
- **Euro 346.905** di proventi da rimborsi vari e risarcimenti assicurativi;
- **Euro 37.087**, di proventi da rimborsi afferenti al personale distaccato;
- **Euro 632.654**, di proventi da addebiti diversi (es. ribaltamenti di locazioni e/o utenze, IMU, consorzi di bonifica, etc.).

Di seguito si riporta la tabella contenente il dettaglio della ripartizione dei ricavi, distinti in base alla natura del soggetto erogatore (proventi di natura pubblicistica o privatistica):

| Totale valore della produzione | Euro (€) | % ripartizione |
|--|--------------------|----------------|
| da finanziamento pubblico ex d.lgs. 178/2012 | 72.179.017 | 48% |
| da finanziamento a logica di mercato (incluse donazioni) | 77.404.449 | 52% |
| Totale complessivo | 149.583.466 | 100% |

B) Costi della produzione

Nel prospetto che segue viene evidenziata la composizione e la movimentazione dei costi afferenti all'attività dell'Associazione:

| Descrizione | Esercizio corrente | Esercizio precedente | Variazione |
|--|--------------------|----------------------|-------------------|
| Costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e merci | 14.610.415 | 18.621.427 | -4.011.012 |
| Costi per servizi | 71.863.863 | 78.957.487 | -7.093.624 |
| Costi per godimento beni di terzi | 8.590.896 | 7.762.633 | 828.263 |
| Costi per il personale | 37.907.324 | 35.616.665 | 2.290.658 |
| a) Salari e Stipendi | 30.044.079 | 28.457.551 | 1.586.527 |
| b) Oneri Sociali | 6.235.398 | 5.616.867 | 618.531 |
| c) Trattamento di fine rapporto | 1.533.107 | 1.462.127 | 70.980 |
| d) Trattamenti di quiescenza | 94.740 | 80.120 | 14.620 |
| e) Altri costi | 0 | 0 | 0 |
| Ammortamenti | 562.946 | 109.570 | 453.376 |
| a) Amm.ti immob. immateriali | 0 | 0 | 0 |
| b) Amm.ti immob. materiali | 562.946 | 109.570 | 453.376 |
| Variazioni delle Rimanenze di materie prime, sussidiarie, di consumo e merci | 1.707.249 | 672.079 | 1.035.170 |
| Accantonamenti per rischi | 2.126.077 | 3.151.754 | -1.025.677 |
| Altri Accantonamenti | 2.542.173 | 10.070 | 2.532.103 |
| Oneri diversi di gestione | 9.825.476 | 7.856.723 | 1.968.752 |
| Totali | 149.736.416 | 152.758.407 | -3.021.991 |



La voce “**costi per materie prime, sussidiarie, di consumo e merci**” evidenzia un decremento complessivo pari a **Euro 4.011.012**. Tale variazione è principalmente riconducibile alla riduzione dei costi connessi alla gestione dei CAS – *Centri di Accoglienza Straordinaria* e degli *Hotspot*, nonché alla conclusione nel corso dell’esercizio 2025 degli interventi relativi ai MAP – *Moduli Abitativi Provvisori*, finanziati con le risorse raccolte nell’ambito dell’emergenza in Ucraina, per i quali si è registrato l’ultimo stato di avanzamento lavori (SAL).

La voce “**costi per servizi**” rileva un decremento, per complessivi **Euro 7.093.624**. Tale variazione è riconducibile principalmente alla contrazione delle attività di ricostruzione finanziate mediante erogazioni liberali connesse al Sisma Centro Italia 2016. Si evidenzia, inoltre, che nel corso del 2025 i servizi di vigilanza della sede non sono stati affidati a terzi, bensì internalizzati, con conseguente imputazione dei relativi costi alla voce “*costo del personale*” e una correlata riduzione dei costi per servizi. Si rileva un incremento dei costi per assicurazioni, riconducibile all’aumento dei premi assicurativi anche in relazione al mutato profilo di rischio.

La voce “**costi per godimento beni di terzi**” ha subito un incremento complessivo di **Euro 828.263** rispetto all’esercizio precedente, riconducibile al maggiore utilizzo di beni di terzi nell’ambito delle progettualità finanziate da AICS e MAECI e all’incremento dei noleggi di attrezzature e strumenti operativi connessi alle attività del Giubileo 2025, in coerenza con il principio di competenza economica.

L’incremento del “**costo del personale**” è riconducibile a un duplice effetto: una componente strutturale, prevalentemente connessa ai processi di internalizzazione di alcune funzioni, con conseguente riduzione dei costi per servizi (quali portierato e rapporti di collaborazione coordinata e continuativa), e, in misura marginale, a nuove assunzioni, nonché all’aggiornamento del valore delle ferie maturate per effetto dell’inclusione delle indennità di responsabilità precedentemente non considerate e all’incremento dei premi MBO, per effetto delle considerazioni suddette, in relazione all’aumento del personale dipendente beneficiario; e una componente variabile, non strutturale, correlata a esigenze contingenti dell’esercizio, quali maggiori oneri per missioni, trasferte e lavoro straordinario, in parte riconducibili allo svolgimento di attività operative straordinarie realizzate nel corso del 2025 (es. *Giubileo*).

La voce “**ammortamenti**” accoglie le quote di ammortamento delle immobilizzazioni materiali e immateriali, determinate in relazione alla residua possibilità di utilizzazione dei beni, in applicazione del principio di competenza economica e secondo criteri sistematici e costanti nel tempo. Si evidenzia che una parte degli ammortamenti è neutralizzata in quanto riferita a beni acquisiti mediante contributi pubblici o privati o donazioni, per i quali il relativo costo trova copertura economica nei proventi correlati, rilevati secondo il principio della competenza e in coerenza con quanto previsto dai principi contabili di riferimento. Pertanto, il saldo della voce riflette esclusivamente gli ammortamenti rimasti effettivamente a carico dell’Ente e è pari a:

- **Euro 562.946**, riferiti a beni di valore unitario inferiore a Euro 516, integralmente spesi lungo la loro vita utile;
- **Euro 105.088**, riferiti a beni durevoli acquisiti nell’ambito di attività commerciali e/o di progetti le cui regole di rendicontazione prevedono l’imputazione a conto economico delle quote di ammortamento annuali.

La voce “**variazione delle rimanenze**” accoglie il costo di prodotti finiti e del materiale farmaceutico afferente alle attività dell’*Hotspot di Lampedusa* e dei prodotti finiti afferenti l’attività di *merchandising*, esistenti in magazzino ad inizio anno 2025, dal valore complessivo pari ad **Euro 1.707.249**.

La voce “**accantonamenti per rischi**” è iscritta al fine di coprire perdite o passività di natura determinata, di esistenza probabile o possibile, connesse a eventi già verificatisi alla data di chiusura dell’esercizio, la cui manifestazione finanziaria o il cui ammontare risultano incerti, in conformità a quanto previsto dal principio contabile OIC 31.



La stima degli accantonamenti è effettuata secondo criteri di prudenza, sulla base delle informazioni disponibili alla data di redazione del bilancio. La voce comprende, in particolare, l'accantonamento per altri rischi, pari a **Euro 2.126.077**, così composto:

- **Euro 15.798**, relativi alla valutazione del rischio connesso a controversie legali in essere;
- **Euro 2.110.278**, riferiti alla valutazione del rischio connesso a potenziali oneri legati alla gestione e conservazione del patrimonio immobiliare dell'Ente, caratterizzato da una significativa vetustà.

La voce "**altri accantonamenti**" accoglie gli stanziamenti effettuati al *Fondo oneri e spese future*, per complessivi **Euro 2.542.173**. In particolare, l'importo è composto da:

- **Euro 1.585.661**, relativi ad accantonamenti al Fondo oneri e spese future, destinati alla copertura di costi connessi ad attività già avviate e a progetti in corso, la cui manifestazione finanziaria avverrà negli esercizi successivi, in applicazione del principio di competenza economica;
- **Euro 983.052**, relativi ad accantonamenti a riserva vincolata per decisione degli organi istituzionali, a seguito della delibera del Consiglio Direttivo Nazionale n. 153 del 20 novembre 2025 relativa al "bando scuole" per progetti sul territorio, finanziato con risorse derivanti dal lascito testamentario *Silva Lee*, acquisite nell'esercizio 2025. In particolare, il "bando scuola" è volto a finanziare, tramite i Comitati territoriali CRI, iniziative educative rivolte agli studenti sui temi della prevenzione, gestione delle emergenze e diffusione del Diritto Internazionale Umanitario (DIU), in coerenza con le attività di interesse generale svolte dalla rete associativa. Tale accantonamento è effettuato in coerenza con quanto previsto dal principio contabile OIC 35, trattandosi di erogazioni liberali prive di vincolo, la cui destinazione è stata successivamente definita dagli organi dell'Ente. L'importo sopra indicato è esposto al netto dell'utilizzo della riserva vincolata per la cessazione dei Comitati in liquidazione, pari a **Euro 26.540**.

Infine, la voce "**oneri di gestione**", pari complessivamente a **Euro 9.825.476**, risulta così composta:

- **Euro 2.644.934**, relativi alla presenza di componenti di costo prevalentemente riconducibili a sopravvenienze passive derivanti da imputazioni per competenza di esercizi precedenti, seppur afferenti alle progettualità in essere;
- **Euro 4.661.425**, relativi a erogazioni liberali effettuate nel corso del periodo d'imposta, di cui **Euro 4.125.957** riferiti a ben destinati al territorio, **Euro 360.000** ad erogazioni in denaro ed **Euro 175.468** a omaggi a terzi;
- **Euro 787.171**, relativi a imposte e tasse diverse da quelle sul reddito, quali, a titolo esemplificativo, IMU, TASI, imposta di registro, imposta di bollo, tributi locali e ritenute su interessi attivi bancari non deducibili;
- **Euro 261.703**, relativi ad altre spese e oneri di gestione, tra cui oneri catastali e camerali, abbonamenti e quote associative;
- **Euro 1.470.243**, relativi ai contributi versati all'IFRC e all'ICRC, nell'ambito degli obblighi associativi e di partecipazione al Movimento Internazionale della Croce Rossa e della Mezzaluna Rossa.

C) Proventi e oneri finanziari

Altri proventi finanziari. I proventi finanziari risultano iscritti in bilancio per **Euro 1.131.348** e si riferiscono ad interessi attivi maturati su:

- *cc/cc ordinari*, che accolgono giacenze di natura vincolata per **Euro 1.013.199**, sui quali insistono prevalentemente giacenze di natura vincolata; il decremento rispetto all'esercizio precedente è riconducibile alla dinamica dei tassi di rendimento applicati in rideuzione rispetto agli anni precedenti;
- cedole relative a *titoli di credito al risparmio* e altri proventi, per complessivi **Euro 118.150**, relativi a strumenti finanziari provenienti da lasciti testamentari, nonché ai proventi derivanti dalla differenza tra valore nominale e valore di acquisto connessa alla cessione dei crediti EsaCRI vantati dai Comitati Territoriali.



Interessi e altri oneri finanziari per tipologia di debiti. Gli interessi e altri oneri finanziari risultano iscritti in bilancio per **Euro 90.534**. In particolare, **Euro 78.720** si riferiscono a interessi passivi su debiti verso istituti bancari a medio-lungo termine (mutui), mentre **Euro 11.814** si riferiscono ad altre componenti, perdite su cambi e altri oneri finanziari accessori. Nel complesso, si evidenzia una contrazione degli oneri finanziari rispetto all'esercizio precedente, riconducibile principalmente alla riduzione delle perdite su cambi e alla diminuzione degli interessi passivi su altre posizioni debitorie. Di seguito si riporta la tabella esplicativa:

| Descrizione | Esercizio corrente | Esercizio precedente | Variazione |
|--|--------------------|----------------------|----------------|
| Interessi passivi verso istituti bancari | 78.720 | 100.883 | -22.162 |
| Interessi passivi verso fornitori | 213 | 8.958 | -8.745 |
| Perdite su cambi realizzate | 10.991 | 33.235 | -22.244 |
| Altri interessi inded.su rateizzi/ravvedimenti | 610 | 7.500 | -6.890 |
| Totale | 90.534 | 150.576 | -60.041 |

Rilevazione imposte correnti. Le imposte sul reddito (IRES e IRAP) sono state determinate e accantonate in bilancio secondo il principio di competenza, in applicazione della normativa fiscale vigente. Ai fini del calcolo dell'IRAP, si evidenzia che l'imposta è applicata in presenza del presupposto oggettivo costituito dall'esercizio abituale di un'attività autonomamente organizzata diretta alla produzione o allo scambio di beni ovvero alla prestazione di servizi, ai sensi del d.Lgs. 446/1997.

In tale ambito, la base imponibile relativa all'attività istituzionale è stata determinata secondo il metodo retributivo di cui all'art. 10 del D.Lgs. 446/1997, assumendo quale riferimento l'ammontare complessivo delle retribuzioni del personale dipendente (imponibile previdenziale), del personale assimilato al lavoro dipendente (interinale), nonché dei compensi per collaborazioni coordinate e continuative e delle prestazioni di lavoro autonomo occasionale, applicando le aliquote IRAP vigenti nelle singole Regioni in cui l'attività è svolta e che non prevedono specifici regimi di esenzione.

Per quanto concerne, invece, le attività diverse e di natura commerciale, la base imponibile IRAP è stata determinata secondo il metodo del valore della produzione di cui all'art. 5 del D.Lgs. 446/1997. L'IRES è stata determinata considerando quale base imponibile esclusivamente il reddito derivante dalle attività diverse e dalle attività finanziarie e patrimoniali, comprensive delle attività di natura commerciale, in coerenza con la disciplina applicabile agli Enti del Terzo Settore.

Si evidenzia, inoltre, che i proventi derivanti da locazioni attive non hanno scontato imposizione, in quanto rientranti nell'ambito delle attività non commerciali ai sensi dell'art. 84, comma 2, del Codice del Terzo Settore, ricorrendone i requisiti. In particolare, tali proventi sono stati considerati non commerciali in quanto non derivanti da attività organizzata in forma d'impresa, svolti in via non prevalente e strumentale rispetto alle finalità di interesse generale dell'Ente e senza l'impiego di un'organizzazione di mezzi tale da configurare un'attività commerciale.

| Descrizione | Esercizio corrente | Esercizio precedente | Variazione |
|-------------------------------------|--------------------|----------------------|-----------------|
| IRAP | 746.829 | 1.040.226 | -293.397 |
| IRES | 29.313 | 215.974 | -186.661 |
| Imposte dirette esercizi precedenti | 0 | 11.980 | -11.980 |
| Totale | 776.142 | 1.268.180 | -492.038 |



10. Il rendiconto finanziario

Il decreto legislativo n. 91/2011 recante le disposizioni di attuazione dell'articolo 2 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, ha dettato, al *Titolo IV*, una disciplina specifica per le pubbliche amministrazioni che operano in regime di contabilità civilistica. Il decreto ha stabilito per tali enti alcuni obblighi, fra i quali, la predisposizione del rendiconto finanziario in termini di liquidità. Il medesimo decreto contiene anche le indicazioni necessarie alla predisposizione di tale rendiconto rimandando ai principi contabili nazionali emanati dall'*Organismo Italiano di Contabilità*.

| Rendiconto finanziario (metodo indiretto) | | 2025 |
|--|--|-------------------|
| A) Flussi finanziari derivanti dall'attività operativa (metodo indiretto) | | |
| Utile (perdita) dell'esercizio | | 111.722 |
| Imposte sul reddito | | 776.142 |
| Interessi passivi/(attivi) | | -1.040.814 |
| (Dividendi) | | 0 |
| (Plusvalenze)/Minusvalenze derivanti dalla cessione di attività | | 0 |
| 1) Utile (perdita) dell'esercizio prima d'imposte sul reddito, interessi, dividendi e plus/minusvalenze da cessione | | -152.950 |
| Rettifiche per elementi non monetari che non hanno avuto contropartita nel capitale circolante netto | | |
| Accantonamenti ai fondi | | 6.296.096 |
| Ammortamenti delle immobilizzazioni | | 562.946 |
| Svalutazioni per perdite durevoli di valore | | 0 |
| Altre rettifiche per elementi non monetari | | 902 |
| 2) Flusso finanziario prima delle variazioni del capitale circolante netto | | 6.859.944 |
| Variazioni del capitale circolante netto | | |
| Decremento/(Incremento) delle rimanenze | | 604.967 |
| Decremento/(Incremento) dei crediti verso clienti | | 1.470.630 |
| Incremento/(Decremento) dei debiti verso fornitori | | -1.977.062 |
| Decremento/(Incremento) dei ratei e risconti attivi | | 816.420 |
| Incremento/(Decremento) dei ratei e risconti passivi | | -166.936 |
| Altre variazioni del capitale circolante netto | | 15.916.775 |
| 3) Flusso finanziario dopo le variazioni del capitale circolante netto | | 16.664.795 |
| Altre rettifiche | | |
| Interessi incassati/(pagati) | | 1.040.814 |
| (Imposte sul reddito pagate) | | -1.611.040 |
| Dividendi incassati | | |
| (Utilizzo dei fondi) | | -5.430.553 |
| 4) Flusso finanziario dopo le altre rettifiche | | -6.000.779 |
| B) Flussi finanziari derivanti dall'attività d'investimento | | |
| Immobilizzazioni materiali | | 3.014.052 |
| (Investimenti) | | 0 |
| Disinvestimenti | | 3.014.052 |
| Immobilizzazioni immateriali | | -164.718 |
| (Investimenti) | | 164.718 |
| Disinvestimenti | | 0 |
| Immobilizzazioni finanziarie | | -1.281.610 |
| (Investimenti) | | 1.281.610 |
| Disinvestimenti | | 0 |
| Attività finanziarie non immobilizzate | | 0 |

Relazione di missione

Esercizio finanziario 2025



Croce Rossa Italiana

| | |
|--|-------------------|
| (Investimenti) | 0 |
| Disinvestimenti | 0 |
| Flusso finanziario dell'attività di investimento (B) | 1.567.724 |
| C) Flussi finanziari derivanti dall'attività di finanziamento | |
| Mezzi di terzi | |
| Incremento/(Decremento) debiti a breve verso banche | 175.102 |
| Accensione finanziamenti | 0 |
| (Rimborso finanziamenti) | -189.952 |
| Mezzi propri | |
| Variazione fondo di dotazione | -7.050.647 |
| Variazione fondi vincolati | -2.899.149 |
| Variazione utili portati a nuovo | -25.349 |
| Flusso finanziario dell'attività di finanziamento (C) | -9.989.994 |
| Incremento (decremento) delle disponibilità liquide (A ± B ± C) | 8.948.740 |
| Disponibilità liquide al 1° gennaio | 116.495.477 |
| Disponibilità liquide al 31° dicembre | 125.444.217 |
| Variazione delle disponibilità liquide | 8.948.740 |

11. I rendiconti delle singole raccolte fondi pubbliche di natura occasionale (articolo 87, comma 6 e articolo 79, comma 4, lett. a), d.lgs. 117/2017)

L'Associazione per le attività di raccolta fondi utilizza più strumenti che vengono attivati in tutto o in parte, in occasione delle singole iniziative, al fine di raggiungere le diverse categorie di donatori (es. piattaforme di *digital fundraising*, *landing page* sul sito istituzionale, *corporate fundraising*, campagne di comunicazioni o SMS di natura solidale).

Nel corso dell'esercizio 2025, l'Associazione ha promosso e gestito diverse raccolte pubbliche di fondi occasionali, ai sensi dell'art. 87, comma 6 e dell'art. 79, comma 4, lett. a) del d.lgs. n. 117/2017, finalizzate al **sostegno di emergenze umanitarie e ambientali di respiro nazionale e internazionale**. Le principali campagne hanno riguardato le emergenze che hanno toccato i seguenti territori: Ucraina, Medio Oriente (Israele e Territori Palestinesi Occupati), Myanmar, Turchia, Siria, Spagna ed Emilia-Romagna. Le liberalità monetarie complessivamente utilizzate nell'ambito di tali iniziative ammontano a **Euro 6.981.355,73**, importo che trova corrispondenza nella voce "C)" del rendiconto gestionale sopra rappresentato. Le risorse raccolte sono state integralmente destinate al finanziamento delle attività istituzionali connesse alle specifiche emergenze, nel rispetto dei relativi vincoli di destinazione, in coerenza con quanto previsto dall'OIC 35, che disciplina la rilevazione e rappresentazione dei contributi e delle liberalità negli Enti del Terzo Settore. Di seguito vengono rappresentate graficamente le modalità con cui le raccolte fondi sono state implementate nel corso dell'esercizio in esame:



Si sottolinea, invero, che i dati inseriti nei sottostanti rendiconti non fanno riferimento alle somme complessivamente raccolte, ma solo ai fondi liberali effettivamente impiegati nel corso dell'esercizio in esame (*valore della produzione*).



Raccolta fondi occasionale – **Emergenza Emilia Romagna** Durata della raccolta fondi dal 01/01/2025 al 31/12/2025

| a) Proventi per la raccolta fondi (€) | |
|---|---------------------|
| liberalità monetarie | 537.728,68 |
| valore di mercato liberalità non monetarie | // |
| altri proventi | // |
| Totale a) | € 537.728,68 |
| b) Oneri per la raccolta fondi (€) | |
| oneri per acquisto beni | 446.555,58 |
| oneri per acquisto servizi | 15.401,25 |
| oneri per noleggi, affitti o utilizzo attrezzature | 75.000,00 |
| oneri promozionali per la raccolta | // |
| oneri per lavoro dipendente o autonomo | // |
| oneri per rimborsi a volontari | // |
| altri oneri | 771,85 |
| Totale b) | € 537.728,68 |
| Risultato della singola raccolta fondi (a-b) | 0 |

Negli ultimi anni l'Emilia-Romagna ha affrontato una serie di eventi meteorologici eccezionali che hanno profondamente segnato il territorio e le comunità locali. Dopo lunghi mesi di siccità, a partire dal 1° maggio 2023, il territorio regionale è stato interessato da intense piogge che, tra il 16 e il 17 maggio, hanno determinato l'esondazione di 23 corsi d'acqua. L'accumulo di grandi quantità d'acqua ha travolto intere città, vaste aree agricole e innescato centinaia di frane, aprendo una fase di emergenza che ha richiesto una mobilitazione umanitaria su larga scala. Questi fenomeni sono stati l'inizio di una serie di alluvioni ricorrenti che, anche nel corso del 2024 e nei primi mesi del 2025, hanno nuovamente colpito la regione. Nel settembre 2024 vaste zone della provincia di Ravenna, in particolare nei comuni di Faenza, Lugo e Bagnacavallo, sono state duramente investite dalle acque; a seguire, nell'ottobre 2024, vaste porzioni dei territori di Bologna (soprattutto nei comuni di Pianoro e Budrio) e di Reggio Emilia (con particolare riferimento al comune di Cadelbosco di Sopra) hanno subito gravi allagamenti.

Anche nel 2025 persistono fenomeni di instabilità che richiedono continui interventi di soccorso alle popolazioni colpite. Tali eventi hanno provocato la perdita di vite umane, lo sfollamento di migliaia di persone, l'allagamento di abitazioni private, il sommerso di campi coltivati e danni stimati complessivamente in miliardi di euro; interi quartieri e infrastrutture strategiche sono rimasti isolati o compromessi, richiedendo una risposta istituzionale e di volontariato costante e duratura.

Fin dalle prime ore dell'emergenza, la Croce Rossa Italiana e le sue Sezioni locali sono intervenute con tempestività per rispondere alla crisi, supportando le comunità locali e lavorando in stretta collaborazione con la Protezione Civile nazionale, la Regione Emilia-Romagna e gli altri attori istituzionali. Squadre di volontari e operatori specializzati sono giunte da diverse regioni d'Italia per integrare le operazioni di soccorso, con oltre 1.300 persone impegnate nelle attività di evacuazione, primo soccorso, assistenza psicologica, allestimento di centri di accoglienza temporanea e distribuzione di beni di prima necessità in palestre, palazzetti dello sport e strutture fieristiche.



I fondi e i beni raccolti:

In questo contesto, la presente raccolta fondi occasionale è stata attivata per sostenere le attività umanitarie in corso e rafforzare la capacità di risposta della Croce Rossa Italiana e dei Comitati Territoriali di CRI, in risposta ai bisogni delle persone colpite dalle ricorrenti alluvioni. Nel corso del 2025 a completamento di quanto realizzato nelle annualità pregresse i proventi raccolti sono stati impiegati o sono stati allocati per le seguenti aree di intervento:

1. Assistenza alla popolazione

- evacuazione delle persone colpite dalle alluvioni e accompagnamento alla sistemazione temporanea; accoglienza di sfollati e soccorritori in strutture attrezzate (*palestre, palazzetti dello sport, centri fieristici*);
- contributo a lavori di ristrutturazione e ripristino di un Centro diurno sito nel Comune di Faenza, che eroga servizi socioassistenziali a favore di anziani autosufficienti o parzialmente non-autosufficienti, alluvionato sia nel corso del 2023 che del 2024;
- distribuzione di *voucher* carrello spesa ed acquisto elettrodomestici a supporto di oltre 1.500 persone colpite dagli eventi meteo avversi sopra descritti residenti nelle Province più colpite, nello specifico:
 - Per la Provincia di Ravenna i Comuni di: *Faenza, Modigliana, Lugo*
 - Per la Provincia di Bologna i Comuni di: *Imola, Loiano, Monghidoro, Monterenzio e Pianoro*,
 - Per la Provincia di Reggio Emilia i Comuni di: *Cadelbosco di Sopra e Bagnolo in Piano*.

2. Assistenza socio-sanitaria

- servizi di supporto psicosociale tramite punti di ascolto accessibili alle persone e alle famiglie coinvolte;
- servizi di primo soccorso presso centri di accoglienza e *hub* dedicati a volontari e operatori;
- acquisto di strumenti e mezzi per l'assistenza (es. *Ford Ranger 4x4* e pulmini per il trasporto disabili).

3. Supporto logistico e monitoraggio

- coordinamento dei servizi di rete con la protezione civile nazionale e regionale, nonché con le strutture tecniche della Regione Emilia-Romagna;
- copertura dei costi di personale impiegato nelle attività logistiche e di coordinamento.

4. Ripristino delle capacità di risposta dei Comitati territoriali di CRI

- in particolare, supporto alla locazione e alla ricollocazione della sede CRI di Cesena, resa inagibile dalle alluvioni del 2023, per consentire la piena operatività delle attività territoriali.

Questa raccolta fondi occasionale si inserisce in un più ampio impegno della Croce Rossa Italiana per rispondere in modo continuativo, coordinato e sostenibile alle emergenze ambientali complesse che interessano il territorio nazionale, rafforzando la resilienza delle comunità colpite e valorizzando la rete capillare dei volontari e delle sezioni locali in tutto il Paese.

Raccolta fondi occasionale – Emergenza Ucraina

Durata della raccolta fondi dal 01/01/2025 al 31/12/2025

a) Proventi della raccolta fondi occasionale (€)

| | |
|--|-----------------------|
| liberalità monetarie | 5.775.115,10 |
| valore di mercato liberalità non monetarie | // |
| Altri proventi | 5.767,89 |
| Totale a) | € 5.760.882,99 |



b) Oneri per la raccolta fondi occasionale (€)

| | |
|---|-----------------------|
| oneri per acquisto beni | 4.107.658,06 |
| oneri per acquisto servizi | 605.377,77 |
| oneri per noleggi, affitti o utilizzo attrezzature | 39.218,86 |
| oneri promozionali per la raccolta | // |
| oneri per lavoro dipendente o autonomo | 310.950,99 |
| oneri per rimborsi a volontari | // |
| altri oneri | 697.677,31 |
| Totale b) | € 5.760.882,99 |
| Risultato della singola raccolta fondi (a-b) | 0 |

Il 24 febbraio 2022 l'azione militare della Federazione Russa in Ucraina, che dal 2014 aveva interessato prevalentemente l'area del Donbass, ha subito una drastica escalation estendendosi a tutto il territorio nazionale. L'aggravarsi del conflitto ha causato oltre 10 milioni di sfollati interni e circa 6 milioni di rifugiati, dando origine alla più imponente crisi umanitaria in Europa dalla conclusione della Seconda guerra mondiale.

La Croce Rossa Italiana (CRI), già da tempo impegnata in una collaborazione con la Croce Rossa Ucraina (URCS) per sostenere progetti di assistenza alla popolazione in diversi ambiti, ha assunto fin dalle prime fasi dell'emergenza un ruolo centrale, operando al fianco della consorella ucraina e di numerosi partner nazionali e internazionali. Nel solo primo anno di crisi sono stati mobilitati più di 760 operatori CRI e impiegati circa 230 mezzi. Da allora, si contano oltre 1000 giorni di intervento umanitario continuativo da parte di Operatori e Volontari, attivi sia sul campo sia nelle attività di coordinamento, a sostegno di una popolazione duramente colpita.

Dalla fase iniziale di risposta immediata — con l'invio di beni di prima necessità e l'evacuazione delle persone più fragili — l'azione della CRI si è progressivamente strutturata per garantire un supporto sempre più articolato alla popolazione civile ucraina. Tra le iniziative realizzate figurano la creazione di un hub logistico in Romania e l'attuazione di diversi programmi di assistenza medico-sanitaria. L'impegno della CRI si è inoltre esteso alla fase di ricostruzione, sia materiale sia sociale, con l'obiettivo di contribuire al ripristino delle condizioni di vita e di porre basi solide per un futuro quanto più possibile stabile e sereno per la comunità ucraina.

I fondi e i beni raccolti:

La Croce Rossa Italiana ha quindi svolto un ruolo determinante nel sostegno alle persone colpite dal conflitto, attivando la propria Unità di Crisi Nazionale per coordinare gli interventi e assicurare un corridoio umanitario costante. Le attività e i programmi sono stati definiti sulla base delle esigenze rilevate attraverso gli assessment condotti dagli operatori sul terreno, articolandosi in interventi di risposta immediata e in azioni programmatiche di medio-lungo periodo. In particolare, le risorse sono state destinate a:

- **Assistenza alla popolazione:** operazioni di soccorso ed evacuazione, inclusa l'evacuazione di pazienti fragili; copertura dei costi di carburante, nonché spese e rimborsi per personale e Volontari (vitto, trasporti e alloggio).
- **Ricostruzione:** realizzati n. 20 MAP e n. 3 Macro-MAP da n. 3 *family houses* ciascuno presso la località di Chernivtsi, per un totale di 152 posti letto e copertura dei costi e rimborsi per viaggi del personale in loco (vitto, trasporti e alloggio).
- **Capacity building:** potenziamento delle capacità della Croce Rossa Ucraina e sostegno all'integrazione nel meccanismo nazionale di protezione civile; contributo all'azione coordinata del Movimento Internazionale della Croce Rossa e Mezzaluna Rossa; supporto al coordinamento umanitario



internazionale e al sistema comunitario di protezione civile, anche attraverso la devoluzione di fondi per iniziative IFRC (locazione uffici, servizi di emergency response, costi e rimborsi per personale e Volontari).

- **Accoglienza:** realizzazione di un programma pilota di accoglienza per persone vulnerabili in fuga; realizzazione di un progetto di inclusione sociale e lavorativa rivolto ai cittadini ucraini; erogazione di servizi di supporto ai rifugiati ucraini in Italia, tra cui acquisto di beni di prima necessità e generi alimentari per il Centro CRI di Marina di Massa, copertura delle utenze del Centro.

Raccolta fondi occasionale – **Emergenza Israele e Territori Occupati**

Durata della raccolta fondi dal 01/01/2025 al 31/12/2025

| a) Proventi della raccolta fondi occasionale (€) | |
|---|-------------------|
| liberalità monetarie | 1.316,92 |
| valore di mercato liberalità non monetarie | // |
| altri proventi | // |
| Totale a) | 1.316,92 |
| b) Oneri per la raccolta fondi occasionale (€) | |
| oneri per acquisto beni | 716,14 |
| oneri per acquisto servizi | 548,78 |
| oneri per noleggi, affitti o utilizzo attrezzature | // |
| oneri promozionali per la raccolta | // |
| oneri per lavoro dipendente o autonomo | // |
| oneri per rimborsi a volontari | // |
| altri oneri | 52,00 |
| Totale b) | € 1.316,92 |
| Risultato della singola raccolta fondi (a-b) | 0 |

A oltre un anno dall'inizio della grave crisi in Medio Oriente, e alla luce degli sviluppi registrati nel corso del 2025, il conflitto tra Israele e i Territori Palestinesi Occupati continua a determinare conseguenze umanitarie estremamente rilevanti. Nonostante i ripetuti appelli della comunità internazionale e i tentativi di mediazione, la situazione resta caratterizzata da un'elevata instabilità e da bisogni crescenti tra la popolazione civile, in particolare nella Striscia di Gaza, dove l'accesso ai beni essenziali, ai servizi sanitari e agli aiuti umanitari rimane fortemente compromesso. In questo contesto, il protrarsi delle ostilità e la fragilità delle infrastrutture hanno aggravato le condizioni di vita di migliaia di famiglie, ampliando ulteriormente il numero di persone in stato di vulnerabilità e dipendenti dall'assistenza umanitaria.

La Croce Rossa Italiana (CRI), in risposta all'appello della *International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC)*, ha partecipato alle iniziative di coordinamento internazionale per l'invio di aiuti, mettendo a disposizione competenze tecniche e operative proprie e in collaborazione con le Società Nazionali del Movimento Internazionale della Croce Rossa e Mezzaluna Rossa.

In tale contesto, la CRI ha promosso una campagna nazionale di raccolta fondi finalizzata a raccogliere contributi monetari da destinare alla risposta umanitaria a favore delle persone rifugiate e sfollate a causa del conflitto, sensibilizzando *partner*, donatori, *stakeholder* e cittadini attraverso specifiche call to action.



I fondi e i beni raccolti:

La raccolta fondi occasionale si è svolta dall'11 ottobre al 31 dicembre 2023 e ha portato alla raccolta di liberalità monetarie pari a 1.475,89 €. L'ammontare complessivo raccolto è stato utilizzato integralmente per finanziare attività di interesse generale volte a sostenere la risposta umanitaria in corso. I proventi sono stati impiegati per le seguenti finalità:

- **Supporto alla popolazione:** contributi a operazioni di soccorso, prestazioni socio-sanitarie e iniziative di accoglienza umanitaria in favore dei civili colpiti dal conflitto;
- **Assistenza alle Consorelle:** supporto alle organizzazioni di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa locali nei settori di intervento più urgenti, in coordinamento con la IFRC e con i partner internazionali.

Nel complesso, la raccolta fondi si è inserita nel più ampio impegno della CRI e del Movimento Internazionale di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa per garantire un'assistenza neutrale e imparziale alle persone più vulnerabili in Medio Oriente, in un contesto caratterizzato da bisogni umanitari profondi e persistenti.

Raccolta fondi occasionale – Emergenza Turchia e Siria

Durata della raccolta fondi dal 01/01/2025 al 31/12/2025

| a) Proventi della raccolta fondi occasionale (€) | |
|---|---------------------|
| liberalità monetarie | 376.763,14 |
| valore di mercato liberalità non monetarie | // |
| altri proventi | 2.275,50 |
| Totale a) | € 379.038,64 |
| b) Oneri per la raccolta fondi occasionale (€) | |
| oneri per acquisto beni | 476,29 |
| oneri per acquisto servizi | 311.681,42 |
| oneri per noleggi, affitti o utilizzo attrezzature | 66.729,54 |
| oneri promozionali per la raccolta | // |
| oneri per lavoro dipendente o autonomo | // |
| oneri per rimborsi a volontari | // |
| altri oneri | 151,39 |
| Totale b) | € 379.038,64 |
| Risultato della singola raccolta fondi (a-b) | 0 |

Il 6 febbraio 2023, due terremoti di magnitudo 7,8 e 7,7 hanno colpito il sud-est della Turchia, non lontano da *Gaziantep*, una grande città e capoluogo di provincia, seguiti da centinaia di scosse di assestamento. Nella sola Turchia il bilancio è stato di più di 50.000 vittime, oltre 107.000 persone ferite e tre milioni di sfollati. In Siria il sisma ha causato circa 1.500 vittime, 2.500 feriti e 300.000 sfollati. Il terremoto ha inoltre distrutto migliaia di case e prodotto ingenti danni, in entrambi i Paesi, alle infrastrutture e alle strade. La Croce Rossa Italiana ha promosso una campagna nazionale di raccolta fondi volta ad acquisire donazioni monetarie per garantire la risposta umanitaria ai tanti rifugiati e sfollati interni, coinvolgendo i propri partner e donatori e, più in generale, i propri stakeholder e la popolazione tutta, attraverso specifiche *call to action*.



La risposta della Federazione Internazionale di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa (IFRC)

IFRC si è attivata per coordinare il dispiegamento di aiuti internazionali chiedendo supporto, in base alle competenze, esperienze e capacità alle consorelle di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa da tutto il mondo, inclusa Croce Rossa Italiana. In particolare, il sistema di risposta emergenziale si è articolato in:

- due appelli di raccolta fondi internazionali (*Emergency Appeals*) per i due paesi più colpiti: uno per la Turchia che serve a mobilitare risorse per 350 milioni di franchi svizzeri, e un altro di 100 milioni di franchi svizzeri per la Siria. Dopo il supporto alle operazioni di ricerca e soccorso, attualmente, le risorse raccolte sono state impiegate per gli aiuti diretti alla popolazione in termini di distribuzione di voucher per l'acquisto di beni, la costruzione di *'temporary housing'*, l'assistenza sanitaria e psicologica, la distribuzione di beni di prima necessità e di igiene.
- dispiegamento di Unità di Risposta all'Emergenza (*Emergency Response Units*) di vario tipo per supportare sia la popolazione colpita che i volontari e personale di soccorso delle due Società Nazionali (Da unità per la logistica, a ospedali da campo, a campi base con annesse cucine da campo)
- dispiegamento di specialisti per assistere le consorelle in tutti i settori di intervento, ma anche su coordinamento degli aiuti, comunicazione, logistica ecc.

L'azione della Mezzaluna Rossa Turca

In Turchia, già nelle ore successive al terremoto, la Mezzaluna Rossa turca ha subito dispiegato squadre nelle province colpite per la distribuzione di cibo e aiuti umanitari per sostenere i feriti e gli evacuati, oltre a *team* di ricerca e soccorso. Nelle prime ore e settimane si è anche provveduto a dare rifugio alle centinaia di migliaia di persone rimaste senza casa. Con il passare del tempo, le operazioni si sono poi concentrate e focalizzate sulla fornitura di alloggi meno provvisori alla popolazione e sull'implementazione di programmi di sostegno al reddito mediante la distribuzione di buoni spesa e contanti per riavviare l'economia locale.

L'azione della Mezzaluna Rossa Araba Siriana

In Siria, le squadre della Mezzaluna Rossa Araba Siriana sono intervenute tempestivamente nelle aree più colpite – tra cui *Hama, Aleppo, Latakia* e *Tartous* – in attività di primo soccorso ed evacuazione degli sfollati. Grazie al sostegno della Mezzaluna Rossa Siriana sono stati poi aperti rifugi di emergenza ad *Aleppo, Homs* e *Latakia* e forniti cibo, acqua e servizi di base. Sono stati inoltre implementati programmi di sostegno al reddito mediante la distribuzione di buoni spesa e contanti con l'obiettivo di dare stimolo all'economia locale già gravemente colpita da anni di conflitto.

Entrambe le Società Nazionali della Mezzaluna Rossa hanno inoltre fornito servizi di ristabilimento dei legami familiari e di supporto psicosociale per aiutare la popolazione ad affrontare le conseguenze psicologiche del sisma.

I fondi e i beni raccolti:

I proventi sono stati impiegati o allocati per sostenere le operazioni di aiuto alla popolazione, in coordinamento con la Federazione Internazionale di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa. Nella fattispecie, la CRI ha:

- contribuito ai due **emergency appeals** di IFRC per la Turchia e per la Siria;
- sviluppato una pianificazione progettuale in bilaterale con la Mezzaluna Rossa Araba Siriana permettendo alla Consorella di continuare a offrire i propri **servizi socio-sanitari** alla popolazione colpita;
- supportato la Mezzaluna Rossa Araba Siriana nell'ambito **dell'acquisto di farmaci** per i centri sanitari.

Raccolta fondi occasionale – Emergenza Myanmar

Durata della raccolta fondi dal 28/03/2025 al 31/12/2025

a) Proventi della raccolta fondi occasionale (€)

| | |
|--|--------------------|
| liberalità monetarie | 10.431,79 |
| valore di mercato liberalità non monetarie | // |
| altri proventi | // |
| Totale a) | € 10.431,79 |



b) Oneri per la raccolta fondi occasionale (€)

| | |
|---|--------------------|
| oneri per acquisto beni | // |
| oneri per acquisto servizi | 6.914,31 |
| oneri per noleggi, affitti o utilizzo attrezzature | // |
| oneri promozionali per la raccolta | 2.591,13 |
| oneri per lavoro dipendente o autonomo | // |
| oneri per rimborsi a volontari | // |
| altri oneri | 926,35 |
| Totale b) | € 10.431,79 |
| Risultato della singola raccolta fondi (a-b) | 0 |

Nel corso del 2025 il Myanmar è stato colpito da un devastante terremoto di magnitudo 7,7 che ha provocato gravi perdite di vite umane, il crollo di abitazioni, ospedali e infrastrutture essenziali, aggravando una situazione umanitaria già fragile. Le conseguenze del sisma hanno determinato un incremento significativo dei bisogni primari tra la popolazione, con migliaia di famiglie rimaste senza riparo, accesso ai servizi sanitari, acqua potabile ed elettricità. Le ripetute scosse di assestamento e le difficoltà logistiche hanno ulteriormente complicato le operazioni di soccorso. Fin dalle prime ore successive all'evento, la Consorella locale del *Movimento Internazionale della Croce Rossa e Mezzaluna Rossa* si è attivata per prestare assistenza immediata, mentre la Croce Rossa Italiana ha aderito all'appello internazionale coordinato dalla *International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies (IFRC)*, contribuendo alla mobilitazione di risorse e competenze per sostenere la risposta umanitaria.

I fondi e i beni raccolti:

In tale contesto, la CRI ha promosso una raccolta fondi occasionale finalizzata all'acquisizione di donazioni monetarie da destinare alle attività di assistenza e supporto alle popolazioni colpite dal terremoto, coinvolgendo partner, donatori, *stakeholder* e cittadini attraverso specifiche iniziative di sensibilizzazione e *call to action*.

La CRI, nel rispetto delle procedure della IFRC, ha deciso di sostenere la Consorella del Myanmar tramite la sottoscrizione di un accordo volto alla costituzione di un consorzio guidato dalla Croce Rossa Danese che vede la partecipazione delle Consorelle Austriaca, Belga, Francese e di Hong Kong. Il Consorzio opererà per fornire supporto alla fase di *recovery* a oltre 200.000 persone grazie ai proventi della raccolta saranno che saranno destinati a sostenere le seguenti attività:

→ **Capacity building e coordinamento umanitario:**

- sostegno al coordinamento internazionale tramite la IFRC;
- supporto logistico e operativo alle attività di assistenza sul campo;
- rafforzamento delle competenze e capacità della MRCS di risposta alle future emergenze.

→ **Supporto alla popolazione:**

- messa a disposizione di mezzi di sussistenza, sostegno sviluppo piccola produzione agricola, articoli non alimentari e assistenza in denaro multiuso (*multi-purpose cash programmes*);
- fornitura di servizi di salute mentale e supporto psicosociale (MHPSS);
- implementazione di servizi igienico-sanitari.

L'iniziativa si inserisce nel più ampio impegno della Croce Rossa Italiana e del Movimento Internazionale della Croce Rossa e Mezzaluna Rossa nel garantire un'azione umanitaria neutrale, imparziale e indipendente, con l'obiettivo di alleviare le sofferenze della popolazione colpita e contribuire, nel medio periodo, al rafforzamento della resilienza delle comunità locali.



Raccolta fondi occasionale – Emergenza Spagna Durata della raccolta fondi dal 01/01/2025 al 31/12/2025

| a) Proventi della raccolta fondi occasionale (€) | |
|---|---------------------|
| liberalità monetarie | 300.000,10 |
| valore di mercato liberalità non monetarie | // |
| altri proventi | // |
| Totale a) | € 300.000,10 |
| b) Oneri per la raccolta fondi occasionale (€) | |
| oneri per acquisto beni | // |
| oneri per acquisto servizi | 0,10 |
| oneri per noleggi, affitti o utilizzo attrezzature | // |
| oneri promozionali per la raccolta | // |
| oneri per lavoro dipendente o autonomo | // |
| oneri per rimborsi a volontari | // |
| altri oneri | 300.000 |
| Totale b) | € 300.000,10 |
| Risultato della singola raccolta fondi (a-b) | 0 |

La regione di *Valencia* ha subito gravi inondazioni a causa di un'onda di marea (*DANA*) verificatasi il 29 ottobre 2024 e proseguita nei giorni successivi. Il disastro ha causato oltre 200 morti e migliaia di persone, oltre a ingenti danni materiali. Inondazioni, fango, devastazioni, disagi: sono oltre 600 i comuni spagnoli investiti dall'alluvione e più di 120mila le persone costrette ad abbandonare le proprie case. Gli oltre 3.300 tra Volontari e Operatori della Croce Rossa Spagnola hanno assistito circa 186.000 persone, distribuito 28.000 kit per l'igiene, più di 99.000 generi alimentari e circa 2.700 coperte. In questo contesto, la CRI ha attivato una raccolta fondi straordinaria finalizzata a raccogliere contributi monetari da destinare a supporto delle molteplici attività di risposta all'emergenza portate avanti dalla Consorella Spagnola.

I fondi e i beni raccolti:

Le risorse raccolte sono quindi state destinate dalla Croce Rossa Spagnola per sviluppare diverse aree di intervento ed in particolare per:

- **risanamento e pulizia dell'ambiente e delle infrastrutture:** supporto alla rimozione di acqua, fango e detriti dagli interni degli edifici colpiti; assistenza nella rimozione degli oggetti che ostacolano l'accesso o l'utilizzo degli edifici, con l'attivazione di punti di stoccaggio temporanei nelle vicinanze, affinché i servizi specializzati di pulizia possano proseguire gli interventi; supporto alla rimozione di detriti dai punti di accesso interessati, al fine di consentire il passaggio dei mezzi di emergenza e di approvvigionamento;
- **distribuzione di cibo e beni essenziali:** distribuzione di beni di prima necessità, fondamentale per evitare di aumentare la vulnerabilità delle persone colpite;
- **copertura dei bisogni primari:** assistenza finanziaria per il "*Supporto Materiale di Base*" attraverso la distribuzione ai beneficiari di carte prepagate emesse da istituti bancari.
- **ripristino dei mezzi di sussistenza, recupero delle attività e accesso a nuove opportunità lavorative:** assistenza finanziaria per il recupero delle attività di lavoro autonomo e delle microimprese, complementare ad altre forme di supporto o a microcrediti; supporto da parte dei servizi legali per il lavoro finalizzato al ripristino dei mezzi di sussistenza.



12. Nota illustrativa ed altre informazioni

Compensi al Collegio dei revisori. Con delibera dell'Assemblea Nazionale n. 3 del 20 aprile 2024 è stato nominato il nuovo Collegio dei revisori per gli esercizi finanziari 2024, 2025 e 2026, organo sociale che cumula le funzioni di revisione legale dei conti e controllo prescritte dagli articoli 30 e 31 del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117. In attuazione dell'art. 35-*bis*, comma 3, dello Statuto, sono stati nominati i seguenti componenti:

- Dott. *Giuseppe Pisano*, con funzioni di Presidente;
- Dott.ssa *Anna Maria Raffuzzi*, quale componente del Collegio;
- Dott. *Giovanni Crostarosa Guicciardi*, quale componente del Collegio designato dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota prot. 15176 del 3 aprile 2024, in attuazione dell'articolo 16, L. 196/2009.

Con la medesima delibera assembleare veniva designato il Segretario Generale a svolgere ogni altro adempimento connesso e consequenziale, ivi inclusa la determinazione dei compensi da attribuire al Collegio. Per tale ragione, con seguente provvedimento segretariale n. 111 del 10 luglio 2024 venivano stabiliti i compensi a favore dei componenti del Collegio, tenendo conto dell'ambito soggettivo e dei criteri fissati dal D.P.C.M. 23 agosto 2022, n. 143 recante il "*Regolamento in materia di compensi, gettoni di presenza e ogni altro emolumento spettante ai componenti gli organi di amministrazione e di controllo, ordinari e straordinari, degli enti pubblici*" e dalla successiva circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 29 dicembre 2022. Di seguito la determinazione di tali compensi:

| Funzioni | Compenso annuo |
|------------|----------------|
| Presidente | € 38.016,00 |
| Componente | € 25.344,00 |
| Componente | € 25.344,00 |

Successivamente, con delibera del Consiglio Direttivo Nazionale n. 87 del 30 settembre 2024, l'Associazione ha provveduto alla revisione del Codice dell'Organizzazione, introducendo l'articolo 24-*bis* per la disciplina dei rimborsi spese di viaggio, vitto e alloggio da riconoscere al Collegio dei revisori.

Con riferimento all'erogazione dei compensi al Collegio dei revisori relativa all'**esercizio 2025**, si rappresenta che l'ammontare complessivo degli emolumenti attribuiti al Collegio dei revisori è stato pari a **Euro 112.875,81**. Di questi, **Euro 48.234,70** sono stati erogati a favore del Presidente ed **Euro 64.641,11** erogati complessivamente a favore dei due attuali componenti (di cui **Euro 328,19** a titolo di rimborso a piè di lista delle spese sostenute per l'esercizio delle funzioni).

Dati sull'occupazione. L'Associazione si avvale di proprio personale ed è inoltre coadiuvata costantemente dal prezioso operato del personale volontario dispiegato in ambito nazionale a supporto delle fasce più vulnerabili della popolazione. Al 31 dicembre 2025, il personale in servizio presso l'Associazione della Croce Rossa Italiana, distribuito su tutto il territorio nazionale, ammontava a **928 unità**, come meglio rappresentato nella *Parte I* della presente relazione.

Rendiconto al Ministero della Salute e al Ministero della Difesa. Ai sensi dell'art. 5 della "*Convenzione relativa al finanziamento annuale delle attività di interesse pubblico tra Associazione della Croce Rossa Italiana – Organizzazione di Volontariato e Ministero della Salute*", la CRI entro i 60 giorni successivi alla scadenza della stessa trasmette al Ministero della Salute un rapporto tecnico e di rendicontazione dei costi – spese sostenute e impegni assunti – e delle attività svolte, sulla base degli indicatori e degli *standard* di risultato.

Di seguito, si riporta il rendiconto inviato al Ministero della Salute per l'esercizio 2025:

Relazione di missione

Esercizio finanziario 2025



Croce Rossa Italiana

| Voce di costo | Importo (€) |
|---|----------------------|
| Beni e servizi | 34.363.428,48 |
| per beni: | 2.495.769,87 |
| <i>di cui materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci</i> | 2.372.782,94 |
| <i>di cui carburanti e lubrificanti</i> | 122.986,93 |
| per servizi: | 31.867.658,61 |
| <i>di cui ai Comitati Regionali</i> | 4.385.680,69 |
| <i>di cui strutture territoriali di Emergenza</i> | 2.479.339,72 |
| <i>di cui servizi ICT e telefonia</i> | 2.959.900,90 |
| <i>di cui manutenzione ordinaria e straordinaria immobili e locali</i> | 4.884.982,78 |
| <i>di cui spese missione organi di vertice e personale</i> | 456.194,35 |
| <i>di cui utenze e pulizie</i> | 1.526.355,86 |
| <i>di cui assicurazioni immobili, mezzi e volontari</i> | 3.807.023,22 |
| <i>di cui formazione volontari e dipendenti</i> | 930.545,79 |
| <i>di cui attività e progetti delle Unità operative</i> | 8.343.532,31 |
| <i>di cui altri servizi</i> | 2.094.102,99 |
| Godimento beni di terzi | 1.198.258,07 |
| Attrezzature e immobili | 2.627.699,53 |
| Personale | 30.440.627,28 |
| Oneri diversi di gestione | 3.184.536,03 |
| <i>di cui contributi a IFCR, CICR, Istituto DIU di San Remo, EU Office IFRC</i> | 1.577.210,27 |
| <i>di cui attività internazionale</i> | 1.148.184,73 |
| <i>di cui altri oneri di gestione</i> | 459.141,03 |
| TOTALE | 71.814.549,39 |

Ai sensi dell'art. 4 della "Convenzione relativa al finanziamento annuale delle attività di interesse pubblico tra Associazione della Croce Rossa Italiana – ODV e **Ministero della Difesa**", la CRI entro i 60 giorni successivi alla scadenza della stessa trasmette al Ministero della Difesa un rapporto tecnico e di rendicontazione dei costi – spese sostenute e impegni assunti – e delle attività svolte, sulla base degli indicatori e degli *standard* di risultato. Di seguito, si riporta il rendiconto inviato al Ministero della Difesa per l'anno 2025:

| Voce di costo | Importo (€) |
|--|-----------------------|
| Beni e servizi | 2.301.574,58 € |
| per beni: | 325.651,68 € |
| <i>di cui materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci</i> | 113.956,14 € |
| <i>di cui carburanti e lubrificanti</i> | 211.695,54 € |
| per servizi: | 1.975.922,90 € |
| <i>di cui ai Comitati Regionali</i> | 348.234,66 € |
| <i>di cui strutture territoriali di Emergenza</i> | - € |
| <i>di cui servizi ICT e telefonia</i> | 23.919,99 € |
| <i>di cui manutenzione ordinaria e straordinaria immobili e locali</i> | 436.127,88 € |
| <i>di cui spese missione organi di vertice e personale</i> | 147.692,48 € |
| <i>di cui utenze e pulizie</i> | 243.896,78 € |
| <i>di cui assicurazioni immobili, mezzi e volontari</i> | 208.590,01 € |
| <i>di cui formazione volontari e dipendenti</i> | 14.543,58 € |
| <i>di cui attività e progetti delle Unità operative</i> | 550.067,82 € |
| <i>di cui altri servizi</i> | 2.849,70 € |
| Godimento beni di terzi | 142.355,90 € |



| | |
|---|-----------------------|
| Attrezzature e immobili | 13.005,28 € |
| Personale | 825.265,27 € |
| Oneri diversi di gestione | 42.089,58 € |
| <i>di cui contributi a IFRC, CICR, Istituto DIU di San Remo, EU Office IFRC</i> | - € |
| <i>di cui attività internazionale</i> | - € |
| <i>di cui altri oneri di gestione</i> | 42.089,58 € |
| TOTALE | 3.324.290,61 € |

13. Vantaggi economici per erogazioni provenienti dalla pubblica amministrazione

L'art. 1, co. 125-129, L. 124/2017 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza) ha introdotto a carico dei beneficiari di erogazioni pubbliche un obbligo di pubblicazione degli importi nella relazione al bilancio d'esercizio, per i «soggetti solari», a decorrere dal bilancio dell'esercizio e aggregato/consolidato chiuso al 31/12/2018. L'obbligo di pubblicazione si applica a coloro i quali hanno ricevuto sovvenzioni, introiti da convenzioni, incarichi retribuiti e vantaggi economici di qualunque genere da:

- 1) pubbliche amministrazioni e soggetti di cui all'art. 2-bis, d.lgs. 33/2013 (enti pubblici economici e ordini professionali; società a controllo pubblico; associazioni, fondazioni ed enti di diritto privato finanziati in modo maggioritario da enti pubblici);
- 2) società controllate, di diritto o di fatto, direttamente o indirettamente, da pubbliche amministrazioni, comprese le società con azioni quotate e le loro partecipate;
- 3) società a partecipazione pubblica, comprese quelle che emettono azioni quotate e le loro partecipate.

Il monitoraggio tiene conto delle sovvenzioni, dei contributi in conto interessi e delle esenzioni fiscali limitate di cui il soggetto ricevente possa beneficiare come beneficiario finale. Tutte le informazioni, in ottemperanza a quanto previsto dalla normativa vigente in materia, sono pubblicate con cadenza annuale presso l'apposita sezione *web* del sito istituzionale dell'Associazione, nella sotto-sezione "[Trasparenza – Terzo Settore](#)".

14. Proposta di destinazione del risultato di gestione

I Soci aventi diritto di voto all'Assemblea Nazionale, unitamente all'approvazione del presente bilancio dell'esercizio finanziario 2025, sono chiamati ad esprimersi sulla destinazione del risultato di gestione, avente natura di utile, pari ad **Euro 111.722** (*centoundicimilasettecentoventidue/00*). L'organo di amministrazione rappresentato dal Consiglio Direttivo Nazionale della Croce Rossa Italiana, sulla scorta della *delibera n. 51 del 1° aprile 2026*, avanza la proposta di destinare il risultato di gestione, così come sopra rappresentato, alla **Riserva Fondo sviluppo Comitati CRI**.

Il Presidente Nazionale
Avv. Rosario Maria Gianluca Valastro

Il Segretario Generale
Dott. Ing. Massimiliano Geoli



Croce Rossa Italiana

Ovunque per chiunque

RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI AL BILANCIO CHIUSO AL 31.12.2025

Signori Associati,

il Collegio dei Revisori, nominato in data 20 aprile 2024 giusta delibera n. 3 dell'Assemblea Nazionale, ha proceduto ad effettuare la revisione dei conti dell'Associazione della Croce Rossa Italiana – Organizzazione di Volontariato, in relazione al bilancio dell'esercizio chiuso al 31/12/2025.

L'Associazione della Croce Rossa Italiana è stata costituita il 29 dicembre 2015 avanti al Notaio Elisabetta Mussolini di Roma, Repertorio n. 3132, Raccolta n. 2134.

La CRI rientra tra gli Enti del Terzo Settore quale Organizzazione di Volontariato ex art. 99, c.1, let. c) del D.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) e si è pertanto adeguata alla nuova normativa sugli Enti del Terzo settore.

Il Collegio dei revisori è organo sociale dell'Associazione ai sensi dell'art. 35-bis dello Statuto della CRI così come modificato dalla delibera n. 9 dell'assemblea nazionale del 18 dicembre 2021.

Le modifiche introdotte con la citata delibera dell'assemblea Nazionale hanno comportato l'unificazione delle funzioni di "revisione" e di "controllo" previste dagli art. 30 e 31 del D.lgs. 117/2017 attribuendo le stesse al "Collegio dei Revisori dei Conti".

Le attività di "revisione" e di "controllo" affidate al Collegio sono dettagliatamente elencate nell'articolo 24 del Regolamento economico-finanziario e sul funzionamento del collegio dei revisori dei conti del comitato nazionale, approvato dal Consiglio Direttivo Nazionale nella seduta del 7 luglio 2025.

La presente relazione recepisce pertanto le modifiche apportate, e contiene le attestazioni previste tanto per la funzione di revisione che di controllo.

Quello in esame costituisce il decimo bilancio dell'Associazione e continua a recepire i trasferimenti effettuati dall'ente Strumentale alla CRI anche a seguito delle modifiche apportate al D.lgs. 178/2012, e dalla legge di Bilancio 2024, il cui valore, ancora non definitivamente accertato, è confluito nel fondo di dotazione. Nell'esercizio 2025 non vi sono stati però ulteriori trasferimenti. Come indicato nella relazione di missione al

bilancio chiuso al 31.12.2025:

“Nel 2025 la procedura di liquidazione coatta amministrativa di EsaCRI ha registrato un passaggio decisivo sotto il profilo normativo e finanziario, incidendo in modo diretto sulla massa passiva e sulla prospettiva di soddisfacimento dei creditori ammessi. In particolare, il D.L. 29 ottobre 2025, n. 156, convertito con modificazioni dalla L. 18 dicembre 2025, n. 191, ha introdotto il comma 5-bis all'art. 8 del D.Lgs. 178/2012, prevedendo l'assegnazione a favore di EsaCRI in l.c.a. di € 21.522.800, a valere su risorse del Ministero della Salute, con la finalità di consentire il trasferimento proporzionale delle somme ai Comitati provinciali e locali della CRI, ai loro aventi causa e all'Associazione, in relazione ai crediti già iscritti nello stato passivo. La disposizione ha altresì stabilito che, per un importo complessivo corrispondente ai trasferimenti effettuati, i crediti ammessi si intendano estinti dalla massa passiva, con conseguente cancellazione d'ufficio dei relativi cronologici passati in giudicato e liquidati, fatti salvi eventuali conguagli connessi a contenziosi ancora pendenti. Tale intervento ha rappresentato una misura straordinaria di definizione e alleggerimento della procedura, determinando una significativa riduzione dell'esposizione residua e imprimendo un'accelerazione concreta alla fase conclusiva della liquidazione.

Successivamente alla chiusura dell'esercizio finanziario, nei primi mesi del 2026 sono stati bonificati tutti gli importi ai Comitati Territoriali, con la progressiva definizione delle operazioni relative alla liquidazione dei crediti, sia dei Comitati CRI che dell'Associazione.”

La presente relazione è redatta ai sensi degli artt. 30 e 31 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore), tenuto conto delle Norme di comportamento dell'organo di controllo degli enti del Terzo settore emanate dal CNDCEC in data 18 febbraio 2026.

L'attività del Collegio è stata svolta nel rispetto dei principi di indipendenza, obiettività e diligenza professionale, con verifica iniziale e periodica dei requisiti di indipendenza, nonché nel rispetto degli obblighi di riservatezza e segreto professionale.

L'attività di vigilanza è stata pianificata e svolta secondo un approccio basato sul rischio e nel rispetto del principio di proporzionalità, in funzione della dimensione e complessità dell'Associazione.

L'esposizione grafica del bilancio risulta recepire, come per il precedente anno, gli

schemi di bilancio contenuti nel Decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali del 5 marzo 2020 e nell' OIC 35 promulgato nel mese di febbraio del 2022.

ATTIVITA' SVOLTA

a) Attività di controllo

Nel corso dell'anno 2025, la funzione di controllo è stata svolta dal Collegio dei Revisori dei conti, nelle persone del Dott. Giuseppe Pisano (Presidente), dott.ssa Anna Maria Raffuzzi (membro effettivo), dott. Giovanni Crostarosa Guicciardi (membro effettivo), giusta la citata delibera dell'assemblea nazionale CRI del 18 dicembre 2021 che ha unificato le funzioni di controllo e di revisione in capo al Collegio dei Revisori dei Conti modificando l'art. 35-bis dello statuto sociale.

L'attestazione, per quanto riguarda la funzione di controllo, è rilasciata sulla base delle verifiche condotte nel corso del 2025 dal Collegio dei Revisori dei Conti. Essa costituisce parte integrante del Bilancio Sociale sottoposto alla vostra approvazione. Nell'esercizio delle funzioni di Organo di Controllo, ai sensi dell'art. 30 del Codice del Terzo Settore (D.Lgs. 117/2017), il Collegio vigila sul rispetto della normativa e dello statuto da parte degli organi sociali, sulla correttezza dell'amministrazione e, in particolare, sull'adeguatezza dell'assetto organizzativo, amministrativo e contabile adottato dall'Ente, nonché sul suo concreto funzionamento.

Il presente documento, approvato collegialmente, sintetizza l'attività di monitoraggio e vigilanza svolta nel 2025 dal Collegio dei Revisori con funzioni di Organo di Controllo e attesta la conformità del Bilancio Sociale 2025 dell'Associazione della Croce Rossa Italiana – Organizzazione di Volontariato (di seguito anche "Associazione" o "CRI") alle Linee Guida pubblicate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con Decreto del 4 luglio 2019.

L'attestazione è indirizzata all'Assemblea Nazionale della CRI, per il tramite del Consiglio Direttivo Nazionale, e costituisce parte integrante del Bilancio Sociale stesso.

Il Bilancio Sociale 2025 è stato redatto secondo i principi stabiliti dall'art. 5 delle Linee Guida sopra citate. Le informazioni contenute nel documento sono complete ai fini della rendicontazione per i principali stakeholder, rappresentate in modo trasparente, neutrale e imparziale.

I contenuti fanno riferimento esclusivo al periodo di competenza, sono chiari e comparabili ove possibile, riportano le fonti utilizzate e risultano attendibili. La nota metodologica illustra le modalità di raccolta delle informazioni e le caratteristiche della classificazione dei dati.

Il documento è pertanto composto da:

- una prima parte (capitoli 1 e 2) che descrive le finalità dell'Associazione, la sua storia e i modelli di governance e di organizzazione adottati;
- una seconda parte (capitolo 3) che rende evidente la rete di relazioni della CRI sia all'interno che all'esterno: i Volontari, il personale, i Comitati CRI, i membri del Movimento di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa, le istituzioni, i donatori, i partner;
- una quarta parte (capitolo 4, 5 e 6) che riferisce circa l'attività di interesse generale svolta, riportando, in modo dettagliato e con elementi quali-quantitativi, i risultati ottenuti. In questa sezione è inoltre presente un approfondimento specifico dedicato alle attività dei Giovani CRI, oltre che una implementazione dei dati relativi all'impatto ambientale;
- una quinta parte (capitolo 7) che riporta alcune delle attività diverse dell'Associazione, per esigenze di completezza nell'analisi delle performance annuali;
- una sesta parte (capitolo 8) che illustra l'impatto ambientale dell'Associazione;
- una settima parte (capitolo 9), comprensiva dei documenti che compongono il bilancio economico-finanziario dell'esercizio, che illustra la provenienza e l'impiego delle risorse economiche, comprese le informazioni rispetto alle attività di raccolta fondi effettuata durante il 2025;
- un'ultima sezione, nella quale sono riportate le conclusioni relative ai risultati conseguiti nel corso dell'anno.

L'organizzazione del Bilancio Sociale 2025 della CRI e le informazioni ivi riportate risultano conformi alle esigenze di struttura e contenuto previste dall'art. 6 delle Linee guida per la redazione del Bilancio sociale degli Enti del Terzo settore, pubblicate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, e rispondono alle finalità di

rendicontazione nei confronti degli stakeholder proprie del documento. Nell'esercizio in esame è stata fornita l'informativa relativa all'impatto ambientale dell'impronta di carbonio per il biennio 2022 e 2023, inserita per la prima volta a seguito dello sviluppo di un modello di calcolo che si precisa essere attualmente ancora in fase di test.

Per quanto riguarda l'attività di monitoraggio di questo Collegio, la presente relazione conferma che, per quanto portato a conoscenza del Collegio e dai controlli a campione effettuati, l'Associazione della Croce Rossa Italiana ha operato nel 2025 in osservanza delle finalità sociali. In particolare, ha esercitato in via principale le attività di interesse generale, di cui all'art. 5 comma 1 del Codice del Terzo settore, per finalità civiche solidaristiche e di utilità sociale; ha implementato attività diverse nei limiti delle previsioni statutarie e secondo criteri di secondarietà e strumentalità; ha rispettato, nelle attività di raccolta fondi, i principi di verità, trasparenza e correttezza nei rapporti con i sostenitori e il pubblico e in conformità alle normative di legge; ha perseguito l'assenza dello scopo di lucro, attraverso la destinazione del patrimonio, comprensivo di tutte le sue componenti, per lo svolgimento dell'attività statutaria; ha osservato il divieto di distribuzione, anche indiretta, di utili, avanzi di gestione, fondi e riserve ai componenti degli organi sociali, ai Soci e ai lavoratori.

Le attività svolte dall'Organo di Controllo hanno riguardato, sotto l'aspetto temporale, l'intero esercizio. Durante l'anno sono state regolarmente svolte le riunioni, con la frequenza prevista dal Regolamento, alle quali hanno preso parte tutti i componenti; di tali riunioni sono stati redatti appositi verbali debitamente sottoscritti per approvazione unanime e riportate nel libro verbali regolarmente tenuto ed aggiornato.

Il Collegio dei Revisori con funzioni di Organo di Controllo ha vigilato sull'osservanza della legge e dello statuto sociale nonché sul rispetto dei principi di corretta amministrazione; in particolare ha verificato, a campione, i verbali delle riunioni delle Assemblee dei soci e delle riunioni del Consiglio Direttivo Nazionale, in relazione ai quali, anche sulla base delle informazioni acquisite, non sono state rilevate violazioni della legge e dello statuto.

Il Collegio dei Revisori con funzioni di Organo di Controllo ha acquisito dal Segretario Generale, dal Presidente Nazionale e dal personale amministrativo informazioni sul

generale andamento della gestione e sulla sua prevedibile evoluzione, con particolare riferimento alle operazioni di maggior rilievo, per le loro dimensioni o caratteristiche, dal punto di vista economico, patrimoniale e finanziario. A tal proposito, il Collegio rileva che le operazioni poste in essere e le delibere assunte dal Consiglio Direttivo Nazionale nel corso dell'esercizio sociale non sono risultate difformi dalla legge e dallo statuto, manifestamente imprudenti o azzardate, tali da compromettere l'integrità del patrimonio sociale o comunque da recare danno all'Ente, lesive dei diritti dei soci, e finalizzate al raggiungimento di obiettivi diversi dal conseguimento dell'oggetto sociale.

I rapporti con le persone operanti nella struttura – amministratori, dipendenti e consulenti esterni – si sono ispirati alla reciproca collaborazione nel rispetto dei ruoli a ciascuno affidati.

Il Collegio dei Revisori con funzioni di Organo di Controllo ha vigilato, per quanto di propria competenza, sull'adeguatezza e sul funzionamento dell'assetto organizzativo dell'Ente, anche tramite la raccolta di informazioni dai responsabili delle funzioni e a tal riguardo non vi sono osservazioni particolari da riferire.

Ha vigilato sull'assetto amministrativo e contabile, il quale, osservato nel suo concreto funzionamento, è risultato affidabile ed adeguato a rappresentare correttamente i fatti di gestione.

Si dà atto che nello svolgimento dell'attività di vigilanza sull'operato degli organi sociali sopra illustrata:

- non sono emersi fatti censurabili od omissioni,
- non sono pervenute denunce di cui all'art. 2408 e 2409 cc,
- non si è dovuto intervenire per omissioni dell'organo di amministrazione ai sensi dell'art. 2406 c.c.

Nel corso dell'esercizio il Collegio non ha rilasciato pareri previsti dalla legge.

b) Attività di revisione

L'attività di revisione, come per gli anni passati, è stata ispirata alle norme di comportamento contenute nel documento *"Il controllo indipendente negli enti non profit"* raccomandate dal Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili ed in conformità, per quanto applicabili, ai principi di revisione e ai principi

contabili, ivi compreso il principio contabile OIC 35 introdotto a febbraio 2022.

Nel corso dell'esercizio, il Collegio ha proceduto ad effettuare i controlli e le verifiche necessarie al corretto espletamento dell'incarico affidatogli.

I controlli effettuati hanno riguardato tanto gli aspetti formali che sostanziali della gestione contabile ed amministrativa dell'Associazione.

Da un punto di vista formale, il Collegio ha controllato la regolare tenuta ed il tempestivo aggiornamento dei libri sociali e contabili e la conformità alla legge ed allo statuto dei regolamenti adottati dall'Associazione. Per quanto riguarda gli aspetti sostanziali, nell'ottica della revisione del bilancio, il Collegio ha proceduto a controllare periodicamente la riconciliazione dei saldi bancari con le risultanze contabili verificando la quadratura dei saldi contabili esposti nel bilancio al 31/12/2025 con quanto risultante dalla documentazione bancaria acquisita.

Si è quindi proceduto all'attività di circolarizzazione, a campione, dei crediti e dei debiti risultanti in bilancio al fine di verificare la coincidenza del saldo contabile con quanto rilevato dal cliente o fornitore dell'Associazione. In relazione ai clienti e ai fornitori che non hanno dato seguito alla circolarizzazione, si è ricorso alle procedure alternative di riconciliazione, previste dalle norme in materia di revisione contabile.

È stato verificato, a campione, il corretto appostamento degli ammortamenti annuali e le modalità di accantonamento ai fondi rischi.

Per quanto riguarda gli ammortamenti dei beni immobili, degli automezzi e degli altri beni materiali trasferiti da ESACRI a Croce Rossa Italiana, l'Associazione ha adottato le seguenti procedure contabili:

- Per i **beni immobili trasferiti da ESACRI**, poiché il valore contabile - determinato sulla base dei valori catastali comunicati da ESACRI - risulta inferiore al valore di mercato, e considerato che la convenzione in essere con il Ministero della Salute garantisce la copertura economica della manutenzione ordinaria e straordinaria, come per gli scorsi esercizi, in applicazione del principio contabile 16, non sono stati effettuati ammortamenti.
- Per **gli automezzi trasferiti da ESACRI**, nel corso dell'esercizio 2025 risultano totalmente ammortizzati. Non essendo del tutto terminato il processo di ricognizione degli stessi, l'Associazione procederà all'eventuale riallineamento dei valori contabili a quelli di mercato. L'impatto delle quote di ammortamento sul

bilancio d'esercizio è stato neutralizzato attraverso l'utilizzo diretto del fondo di dotazione, così da evidenziare la sua effettiva consistenza.

- Per gli altri **beni materiali (arredi, mobili ed attrezzature) trasferiti da ESACRI** sono stati appostati ammortamenti nella misura del 15%, l'aliquota prossima rispetto alle diverse categorie di appartenenza dei beni. Anche per questa categoria di beni, gli ammortamenti sono stati neutralizzati mediante l'utilizzo diretto del fondo di dotazione iniziale e tali beni risultano integralmente ammortizzati.

L'Associazione, nella Relazione di missione, ha evidenziato la procedura seguita.

È stato verificato, a campione, il corretto adempimento degli obblighi fiscali e previdenziali posti a carico dell'Associazione e la regolare presentazione delle relative dichiarazioni.

Dai controlli effettuati non sono emerse anomalie e/o errori rilevanti che possano inficiare in modo significativo il bilancio sottoposto alla Vostra approvazione. Il Collegio ritiene di aver acquisito, attraverso i controlli e le verifiche effettuate, elementi probativi sufficienti su cui basare il proprio giudizio.

RELAZIONE SUL BILANCIO DI ESERCIZIO.

Come noto, compete agli amministratori la responsabilità per la redazione del bilancio di esercizio e che lo stesso fornisca una rappresentazione veritiera e corretta dei fatti di gestione, nel rispetto delle norme che ne disciplinano i criteri di formazione. Il bilancio dell'esercizio chiuso al 31/12/2025 è stato redatto nel rispetto, per quanto applicabili, dei principi previsti dagli articoli 2423 e 2423 bis del Codice Civile, con l'osservanza delle raccomandazioni del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti per la redazione del bilancio degli Enti no Profit e dei principi contabili OIC, ivi compreso l'OIC 35 in vigore da febbraio 2022. Il bilancio dell'esercizio evidenzia i seguenti dati economici e patrimoniali raggruppati per macro categorie:

STATO PATRIMONIALE

| | | Al 31/12/2025 |
|----------|--|---------------|
| | ATTIVO | |
| A | QUOTE ASSOCIATIVE O APPORTI ANCORA DOVUTI | |
| B | IMMOBILIZZAZIONI | |
| I | IMMOBILIZZAZIONI IMMATERIALI | |

| | | |
|----------|--|--------------------|
| | Totale immobilizzazioni immateriali | 410.288 |
| II | IMMOBILIZZAZIONI MATERIALI | |
| | Totale immobilizzazioni materiali | 200.889.824 |
| III | IMMOBILIZZAZIONI FINANZIARIE | |
| | Totale immobilizzazioni finanziarie | 2.236.556 |
| | Totale immobilizzazioni (B) | 203.536.668 |
| C | ATTIVO CIRCOLANTE | |
| I | RIMANENZE | |
| | Totale rimanenze | 1.102.281 |
| II | CREDITI | |
| | Totale crediti | 28.732.830 |
| IV | DISPONIBILITA' LIQUIDE | |
| | Totale disponibilità liquide | 125.444.217 |
| | Totale attivo circolante (C) | 155.279.328 |
| D | RATEI E RISCONTI ATTIVI | 657.937 |
| | Totale attivo | 359.473.932 |
| | PASSIVO | |
| A | PATRIMONIO NETTO | |
| I | FONDO DI DOTAZIONE DELL'ENTE | 163.141.235 |
| II | PATRIMONIO VINCOLATO | |
| | Totale patrimonio vincolato | 43.163.614 |
| III | PATRIMONIO LIBERO | |
| | Totale patrimonio libero | 217.908 |
| IV | AVANZO/DISAVANZO D'ESERCIZIO | 111.722 |
| | Totale patrimonio netto (A) | 206.634.478 |
| B | FONDI PER RISCHI E ONERI | |
| | Totale fondi per rischi ed oneri (B) | 21.736.842 |
| C | TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO | |
| | Totale trattamento di fine rapporto subordinato (C) | 7.255.365 |
| D | DEBITI | |
| | Totale debiti (D) | 35.398.250 |
| E | RATEI E RISCONTI PASSIVI | |
| | Totale ratei e risconti (E) | 88.448.996 |
| | Totale passivo | 359.473.932 |

RENDICONTO GESTIONALE

| | Al 31/12/2025 | | Al 31/12/2025 |
|----------------------|------------------|--------------------------|------------------|
| ONERI E COSTI | | PROVENTI E RICAVI | |

| | | | | | |
|---|---|--------------------|---|--|--------------------|
| A | COSTI E ONERI DA ATTIVITA' DI INTERESSE GENERALE | 134.874.283 | A | RICAVI, RENDITE E PROVENTI DA ATTIVITA' DI INTERESSE GENERALE | 131.399.494 |
| | | | | Avanzo/disavanzo attività di interesse generale (+/-) | -3.474.789 |
| B | COSTI E ONERI DA ATTIVITA' DIVERSE | 3.089.664 | B | RICAVI, RENDITE E PROVENTI DA ATTIVITA' DIVERSE | 3.140.256 |
| | | | | Avanzo/disavanzo attività diverse (+/-) | 50.592 |
| C | COSTI E ONERI DA ATTIVITA' DI RACCOLTA FONDI | 43.163 | C | RICAVI, RENDITE E PROVENTI DA ATTIVITA' DI RACCOLTA FONDI | 14.335.890 |
| | | | | Avanzo/disavanzo attività di raccolta fondi (+/-) | 14.292.727 |
| D | COSTI E ONERI DA ATTIVITA' FINANZIARIE E PATRIMONIALI | 1.721.109 | D | RICAVI, RENDITE E PROVENTI DA ATTIVITA' FINANZIARIE E PATRIMONIALI | 1.839.174 |
| | | | | Avanzo/disavanzo attività finanziarie e patrimoniali (+/-) | 118.065 |
| E | COSTI E ONERI DI SUPPORTO GENERALE | 10.098.732 | E | PROVENTI DI SUPPORTO GENERALE | 0 |
| | | | | Avanzo/disavanzo attività di supporto generale (+/-) | -10.098.732 |
| | TOTALE ONERI E COSTI | 149.826.950 | | TOTALE PROVENTI E RICAVI | 150.714.814 |
| | | | | Avanzo/disavanzo d'esercizio prima delle imposte (+/-) | 887.864 |
| | | | | Imposte | 776.142 |

| | | | | | |
|--|--|--|--|---|----------------|
| | | | | Avanzo/disavanzo d'esercizio (+/-) | 111.722 |
|--|--|--|--|---|----------------|

Il bilancio chiude con un avanzo di gestione di euro 111.722, che sarà oggetto di specifica destinazione secondo le determinazioni che verranno prese dal Comitato Direttivo Nazionale dell'Associazione.

Il Collegio ha verificato la rispondenza del bilancio ai fatti ed alle informazioni di cui ha avuto conoscenza a seguito dell'espletamento delle verifiche periodiche e degli incontri avuti con i responsabili amministrativi. La revisione contabile è stata svolta al fine di acquisire ogni elemento necessario per accertare se il bilancio sia viziato da errori significativi e se risulti nel suo complesso attendibile.

Dai controlli a campione effettuati non sono emerse discordanze tra i dati riportati nel bilancio di esercizio e nei relativi allegati e quelli desunti dalla contabilità generale.

Le attività e le passività risultano correttamente esposte nel bilancio di esercizio e le valutazioni effettuate dall'organo amministrativo risultano coerenti con l'attività svolta.

ADEGUATEZZA DELLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA E DEL SISTEMA DI CONTROLLO INTERNO.

Particolare attenzione è stata posta alla verifica sull'adeguatezza del sistema amministrativo e contabile, nonché sull'affidabilità di quest'ultimo a rappresentare correttamente i fatti di gestione, mediante l'ottenimento di informazioni dai responsabili delle funzioni e dall'esame dei documenti dell'ente. L'adozione del nuovo sistema operativo con l'internalizzazione della tenuta delle scritture contabili è ormai pienamente operativa e, a nostro giudizio, la struttura organizzativa e il sistema di controllo interno sono adeguati. Il Collegio invita, nuovamente, l'Associazione a valutare la possibilità di internalizzare completamente la gestione delle buste paga, oggi affidata ad un consulente del lavoro esterno.

CRITICITA' RILEVATE

Come ben sapete, i principali introiti dell'Associazione derivano dalle convenzioni stipulate con i Ministeri della Salute e della Difesa, nonché con gli altri enti pubblici locali, per l'espletamento delle attività istituzionali tipiche dell'Associazione.

Una delle ricorrenti criticità riscontrate in passato nell'espletamento dell'attività di vigilanza e controllo è stata il frequente ritardo degli incassi rispetto al momento di effettuazione delle prestazioni.

Nel corso degli ultimi esercizi, grazie anche alle sollecitazioni del Collegio e del Magistrato della Corte dei Conti delegato al controllo, tale criticità sembra essere superata, seppur non completamente.

Ha, inoltre, aiutato nel superamento delle difficoltà finanziarie anzidette, la normativa prevista dalla legge di bilancio 2021, pubblicata in Gazzetta ufficiale – serie generale n. 322 del 30 dicembre 2020, all'art. 1, c. 485, "Finanziamento della Croce Rossa Italiana", che ha stabilito il trasferimento in via esclusiva al Ministero della Salute della competenza in materia di assegnazione agli enti interessati del finanziamento della CRI. La norma ha poi previsto la possibilità per il Ministero di concedere anticipazioni di cassa, nella misura massima dell'80 per cento della quota assegnata con l'ultimo decreto adottato.

È stata altresì prevista, ma non ancora attuata, la possibilità di stipulare convenzioni aventi durata triennale.

Il saldo della Convenzione relativa all'anno 2024 con il Ministero della Salute è stato incassato in data 23 aprile 2025 per un importo di euro 13.350.598,24. Il saldo della Convenzione relativa all'anno 2024 con il Ministero della Difesa è stato incassato in data 15 luglio 2025 per un importo di euro 1.662.789,67.

Con specifico riferimento alla convenzione con il **Ministero della Salute**, come da decreto del Ministro della Salute dell'8 ottobre 2025, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 254 del 31 ottobre 2025, il finanziamento è stato determinato per l'importo di **euro 71.820.668,13**.

In base alla predetta normativa il Ministero ha corrisposto i seguenti acconti pari all'80% dell'importo complessivo:

- in data 4 luglio 2025 euro 26.712.000,00;
- in data 6 ottobre 2025 euro 13.356.000,00;
- in data 17 dicembre 2025 euro 17.388.535,50,00.

Resta da incassare il saldo di euro 14.364.132,63 che sarà corrisposto successivamente all'approvazione del rendiconto consuntivo delle spese.

La convenzione con il **Ministero della Difesa** per l'anno 2025 è stata sottoscritta in data 5 maggio 2025 per un importo, al netto delle riduzioni conseguenti all'attività di *spending review*, di **euro 3.325.583,36**. In data 20 ottobre 2025 è stato incassato l'importo di euro 1.662.789,68. Il saldo sarà corrisposto successivamente

all'approvazione del rendiconto consuntivo delle spese.

Per quanto concerne l'assoggettamento al processo di armonizzazione contabile così come delineato dai Decreti Legislativi attuativi delle deleghe contenute nella Legge n.196/2009 ed a seguito della risposta al quesito posto al Ministero dell'Economia e delle Finanze, prot. entrata n.192048/2020, è stato chiarito l'obbligo di classificazione delle voci di Bilancio per "Missioni e Programmi".

Essendo l'attività dell'Associazione indirizzata dai contenuti delle apposite convenzioni stipulate prevalentemente con il Ministero della Salute e con il Ministero della Difesa non è stata prevista un'amministrazione vigilante di riferimento. Pertanto, nell'esercizio delle sue funzioni, l'Associazione ha provveduto ad individuare le missioni e i programmi più confacenti alle linee di attività svolte, inquadrando le spese sostenute nella **missione 20** del bilancio dello Stato "**Tutela della Salute**" e, con riferimento al livello sottostante di aggregazione della spesa, nel **programma 20.1 "Prevenzione e promozione della salute umana"**; con riferimento, invece, alla classificazione COFOG, tutte le voci del bilancio sono classificate sotto il gruppo – 07.4 "**Servizi di sanità pubblica**".

GIUDIZIO FINALE SUL BILANCIO E SULLA RELAZIONE DI MISSIONE.

Il Bilancio è stato redatto nel rispetto dei principi enunciati nella relazione di missione in conformità alle norme previste dal Codice Civile, così come modificate dal d.lgs. 139/2015, dal d.lgs. 3/7/2017 n° 117 e dal Decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali del 5 marzo 2020 interpretate ed integrate dai principi contabili italiani emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità ("OIC"), recentemente modificati e aggiornati a seguito dell'avvenuto recepimento nella citata normativa nazionale della Direttiva 2013/34/UE.

Alla luce di quanto finora esposto il Collegio ritiene che il bilancio d'esercizio fornisca una rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria, della ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA – Organizzazione di Volontariato al 31/12/2025 e del risultato economico conseguito per l'esercizio chiuso a tale data, in conformità alle norme italiane che disciplinano i criteri di redazione.

Sono state svolte le procedure indicate nel principio di revisione (ISA Italia) n. 720B, al fine di esprimere, come richiesto dalle norme di legge, un giudizio sulla coerenza della relazione di missione, la cui responsabilità compete agli amministratori della

ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA – ODV, con il bilancio d'esercizio chiuso al 31/12/2025. A giudizio del Collegio, la relazione di missione è coerente con il bilancio d'esercizio della ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA – ODV.


OSSERVAZIONI E PROPOSTE IN ORDINE ALLA APPROVAZIONE DEL BILANCIO.

Considerando le risultanze dell'attività svolta, il Collegio propone all'Assemblea degli associati l'approvazione del bilancio per l'esercizio chiuso al 31 dicembre 2025, così come predisposto dall'Organo amministrativo.

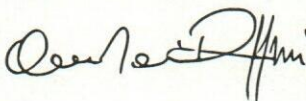
Roma, 30 marzo 2026

Il Collegio dei Revisori

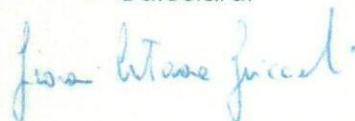
Dott. Giuseppe Pisano



Dott.ssa Anna Maria
Raffuzzi



Dott. Giovanni Crostarosa
Guicciardi



**INTEGRAZIONE ALLA RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
AL BILANCIO CHIUSO AL 31.12.2025**

Signori Associati,

la presente integrazione viene prodotta in seguito alla richiesta di verifica - avente ad oggetto alcune poste di bilancio - pervenuta in data 9 aprile c.m. al Ministero della Salute e ai Consiglieri della Corte dei conti dott. Antonello Colosimo e Dott. Marco Randolfi.

Quest'ultimo, in data 13 aprile c.m., inoltrava detta segnalazione al Collegio dei Revisori dei conti che nella medesima data chiedeva i relativi chiarimenti agli uffici contabili dell'Associazione.

Gli stessi constatavano che il bilancio chiuso al 31.12.2025, oggetto della Relazione già emanata da codesto Collegio, presentava una tabella - inserita nel bilancio a soli fini informativi - che a causa di un refuso faceva riferimento al rendiconto preventivo, anziché consuntivo, trasmesso al Ministero della Salute.

Trattasi pertanto di un mero errore formale di esposizione dei dati, ora corretto, del tutto estraneo ai valori contabili di bilancio che pertanto restano immutati.

Sulla base di quanto sopra esposto, il Collegio conferma il proprio parere favorevole all'approvazione del bilancio 2025, così come predisposto dall'Organo amministrativo.

Roma, 14 aprile 2026

Per il Collegio dei Revisori
Il Presidente dott. Giuseppe Pisano

