

## VERBALE ASSEMBLEA NAZIONALE 22 GIUGNO 2019

Il giorno 22 giugno 2019, presso il Campo Sportivo Comunale 'Italia 90' sito in Via Monte Alto, 46040 Solferino, si riunisce in seconda convocazione ai sensi dello Statuto l'Assemblea Nazionale dell'Associazione della Croce Rossa Italiana.

Sono allegati al presente verbale gli elenchi dei presenti alla riunione, agli atti dell'Area Supporto alla Governance.

All'ordine del giorno i seguenti punti:

- 1) Approvazione verbale dell'Assemblea del 01 dicembre 2018;
- 2) Relazione del Presidente Nazionale;
- 3) Riforma del sistema della formazione: aggiornamento;
- 4) Adeguamento dello Statuto Nazionale alle nuove norme imperative del Codice del Terzo Settore;
- 5) Deposito degli Statuti-tipo conformi al Codice del Terzo Settore: avvio;
- 6) Approvazione Bilancio consuntivo 2018;
- 7) Programma di sviluppo dei Comitati territoriali: aggiornamento;
- 8) Varie ed eventuali.

Il Presidente, constatata la presenza di 393 partecipanti, di cui 385 votanti e 8 non votanti, apre ufficialmente la seduta alle ore 10.00.

Si passa alla lettura dei sette Principi del Movimento internazionale di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa.

Prima dell'inizio dei lavori, il Presidente Nazionale porge i saluti al Notaio, Avv. Jacopo Balottin, presente ai fini della verbalizzazione – ai sensi della normativa vigente – delle operazioni di modifica allo Statuto Nazionale della CRI, e passa la parola al Sindaco della Città di Solferino, Germano Bignotti, per un saluto istituzionale.

Il Sindaco saluta i presenti ed il Consiglio Direttivo dell'Associazione, ringraziando della presenza e sottolineando l'importanza dell'evento per il territorio e per l'intera comunità.

Il Presidente Nazionale ringrazia il Sindaco ed anche tutto lo staff presente che, lavorando incessantemente da giorni, ha reso possibile l'organizzazione dell'evento. L'idea di realizzare l'Assemblea Nazionale della CRI nel corso dell'evento "Solferino 2019", considerato il numero dei partecipanti registrati, è un chiaro segnale della partecipazione attiva del territorio.

Il Presidente ricorda la figura del Prof. Paolo Vanni, scomparso recentemente, che nel corso degli anni ha rappresentato un punto di riferimento per l'intera Associazione. Nel corso della sua vita – prosegue - ha ricoperto importanti ruoli e chiunque abbia assistito alle sue lezioni od alle sue conferenze potrà testimoniare quanto il suo carisma e la sua cultura rendessero vivido il ricordo ed il racconto di Henry Dunant.

L'Assemblea applaude.

Interviene il Presidente Regionale CRI Toscana, Francesco Caponi, per celebrare la memoria del Prof. Paolo Vanni.

Il Presidente Nazionale consegna ai familiari, presenti in Assemblea, la medaglia d'oro al merito alla memoria del Prof. Paolo Vanni.

Il Presidente Nazionale prosegue nel conferimento dei riconoscimenti, consegnando la medaglia d'oro al merito al Volontario CRI Antonio Raggi, appartenente al Comitato CRI di Napoli, e la medaglia d'argento al merito al Volontario CRI Andrea Zocca, appartenente al Comitato CRI di Piacenza. A ritirare le onorificenze i Presidenti dei rispettivi Comitati, Paolo Monorchio e Alessandro Guidotti.

#### Si passa al punto 1 all'odg

L'Assemblea procede all'approvazione del verbale della scorsa seduta, svolta in data 01 dicembre 2018.

Favorevoli: 384

Astenuti: 1 (Comitato di Muggiò)

Contrari: 0

#### Si passa al punto 2 all'odg

Il Presidente Nazionale rivolge un saluto all'Ispettore Nazionale del Corpo Militare Volontario e dà il benvenuto alla nuova Ispettrice Nazionale del Corpo delle Infermiere Volontarie, S.lla Emilia Bruna Scarcella, presente per la prima volta alla riunione dell'Assemblea Nazionale. Bisogna riconoscere – prosegue - il gran lavoro già svolto dall' Ispettrice, la cui emozione e passione sono stati tangibili sin dai primi passi che ha compiuto nella sua nuova veste. A lei il sostegno e gli auguri di tutto il Consiglio Direttivo Nazionale.

Nell'arco dell'evento "Solferino 2019" si sta svolgendo anche il IV raduno internazionale della gioventù, *International youth meeting*, al quale hanno partecipato oltre 130 società nazionali provenienti da tutti i continenti. Oltre trecento giovani hanno preso parte all'evento e parteciperanno alla fiaccolata, così come tantissimi rappresentanti delle società nazionali, a testimonianza dell'importanza e della significatività dell'evento non solo per la Croce Rossa Italiana ma per l'intero Movimento internazionale.

Il Presidente Nazionale rivolge un saluto al Dott. Massimo Ciampa, Segretario Generale Mediafriends ed informa che, a partire da lunedì 24 giugno, prenderà avvio la partnership tra CRI e Mediafriends per il progetto "CRI per le persone". Tale progetto faciliterà l'accesso delle persone ai servizi socio-sanitari e favorirà l'inclusione sociale contrastando situazioni di marginalità attraverso un numero verde dedicato attivo 24 ore su 24. Questa idea, mutuata dalla Croce Rossa Spagnola, permetterà la valorizzazione di una Croce Rossa di prossimità, intermediaria con le comunità locali e vicina ai bisogni del territorio. Un punto di riferimento per le famiglie e per i vulnerabili, i quali potranno ricevere supporto, aiuto ed informazioni.

L'Assemblea prende visione dello spot relativo alla campagna "CRI per le persone".

Un saluto - prosegue - anche al Dott. Massimo La Pietra, Coordinatore presso il Dipartimento di Protezione Civile, e a tutti gli operatori impegnati in Mozambico a causa della catastrofe naturale. La Croce Rossa Italiana ed il Dipartimento di Protezione Civile continuano a lavorare fianco a fianco, con un team di medici ed infermieri che

incessantemente forniscono il loro supporto anche nelle più avverse condizioni di vulnerabilità.

Il Presidente Nazionale informa della pronuncia emessa dalla Corte Costituzionale che ha dichiarato legittimo il processo di privatizzazione dell'Associazione. Tale pronuncia pone fine a tutte le questioni sollevate nel corso degli anni e riveste una notevole importanza perché coinvolge non solo la Croce Rossa Italiana ma tutte le Consorelle internazionali, che sono state richiamate nella sentenza. Un grazie speciale – conclude – all'Avvocatura dello Stato ed al Prof. Bertolini.

In conclusione, il Presidente Nazionale ringrazia il Vice Presidente Valastro ed il team comunicazione per la campagna, diffusa sui social, di difesa degli operatori umanitari che testimonia quanto il fenomeno dell'aggressione degli operatori sia molto più frequente di ciò che si creda. Oggi Croce Rossa Italiana ha una leadership affermata e tanti sono i progetti in cantiere: l'avvio della ricostruzione a seguito del sisma nel centro Italia, l'organizzazione della prossima giornata mondiale del donatore che sarà ospitata in Italia l'anno prossimo e l'Assemblea Nazionale dei Giovani che si terrà dal 13 al 15 dicembre.

Un sentito ringraziamento – conclude – ai componenti del Consiglio Direttivo Nazionale per il diuturno lavoro portato avanti per una Croce Rossa sempre più al servizio dei più vulnerabili.

### Punto 3

Il Vice Presidente Nazionale espone all'Assemblea la cronologia normativa ed associativa, in merito all'adeguamento degli Statuti-tipo alla Legge. L'Assemblea sarà chiamata a votare le modifiche statutarie e successivamente il Consiglio approverà i nuovi testi inviandoli al territorio per il deposito e, ricevuto il mandato da parte dell'Assemblea, provvederà a prendere eventuali contatti con il Ministero competente per la richiesta di una deroga speciale.

Le modifiche riguardano:

- 1) attività "diverse";
- 2) cambio denominazione Forum Nazionale Giovani;
- 3) anzianità per l'esercizio del diritto di voto;
- 4) sostituzione "soci temporanei" con "volontari temporanei".

#### 1) Attività "diverse"

Con riguardo all'esercizio di "attività diverse" dall'elenco di attività di interesse generale previste dall'art.5 del Codice del Terzo settore, lo Statuto attualmente in vigore prevede molteplici attività riconducibili a questa definizione, benché non espressamente definite (a titolo esemplificativo si pensi alle attività di *advocacy* e diplomazia umanitaria, all'attività di raccolta sangue e promozione della stessa, alle attività ausiliarie alle forze armate e, ancora, raccolte di fondi, iniziative promozionali finalizzate all'autofinanziamento quali feste, lotterie e premi, attività di sponsorizzazione con aziende nazionali e internazionali e più in generale le altre entrate compatibili con le finalità sociali dell'associazionismo di promozione sociale).

Sul punto, il Codice del Terzo settore prevede che "Gli enti del Terzo settore possono esercitare attività diverse da quelle di cui all'art.39, articolo 5, a condizione che l'atto

costitutivo o lo statuto lo consentano e siano secondarie e strumentali rispetto alle attività di interesse generale” (art. 6).

La circolare del Ministero ha interpretato tale previsione chiarendo che, nel caso in cui lo Statuto preveda già attività diverse, anche se non qualificandole come tali, l’adeguamento si pone come obbligatorio e dall’obbligatorietà discende la possibilità di beneficiare della maggioranza dei presenti e dunque del regime alleggerito.

La proposta di modifica è la seguente:

All’art. 9 la rubrica “Accordi e obbligazioni” è modificata in “Accordi, obbligazioni e attività diverse” e all’art. 9 è inserito il comma 9.4.

“9.4 La Croce Rossa Italiana e gli organi territoriali di cui al successivo articolo 20 possono esercitare, a norma dell’articolo 6 del decreto legislativo 3 luglio 2017 n. 117, attività diverse da quelle di interesse pubblico di cui all’articolo 7 dello Statuto, secondarie e strumentali rispetto a queste ultime, secondo criteri e limiti definiti dal Decreto Ministeriale di cui al medesimo articolo 6. La loro individuazione è operata dal Consiglio Direttivo Nazionale, acquisito il parere della Consulta Nazionale”

## 2) Cambio denominazione Forum nazionale dei Giovani

Possiede carattere solo formale la modifica imposta dalla legge di bilancio 2019 (l. 30 dicembre 2018 n.145, art. 1, commi da 470 a 477) che ha attribuito al Consiglio Nazionale dei Giovani (CNG), quale organo consultivo e di rappresentanza dei giovani, le funzioni in precedenza assolute dal Forum Nazionale.

La proposta di modifica è la seguente:

All’art. 13.5 sostituire “Forum Nazionale dei Giovani” con “Consiglio Nazionale dei Giovani”.

## 3) Anzianità per l’esercizio del diritto di voto

Con riguardo all’esercizio del diritto di voto lo Statuto attualmente in vigore prevede un periodo di un anno per il riconoscimento dell’elettorato attivo e di due anni per il riconoscimento dell’elettorato passivo (artt. 15.3 e 15.4).

Sul punto, il Codice del Terzo settore prevede che il “diritto di voto” sia riconosciuto a coloro che “sono iscritti da almeno tre mesi nel libro degli associati, salvo che l’atto costitutivo o lo statuto non dispongano diversamente” (art. 24, comma 1).

La circolare del Ministero ha interpretato tale previsione nel senso che il periodo minimo di iscrizione di tre mesi “potrà essere ulteriormente ridotto o non contemplato, ma non aumentato, non essendo la norma derogabile *in peius* nei confronti dell’associato”. Considerato che non viene lasciato spazio agli enti per mantenere un termine più lungo, né sul versante dell’elettorato attivo né sul versante dell’elettorato passivo, detta modifica deve considerarsi “obbligatoria”.

La proposta di modifica è la seguente:

All’art. 14.3, alla lettera a) la parola “un anno” è sostituita da “tre mesi”

All’art. 14.3, alla lettera b) la parola “due anni” è sostituita da “tre mesi”.

## 4) Sostituzione “soci temporanei” con “volontari temporanei”

Lo Statuto attualmente in vigore, tra le norme transitorie, rinvia a un Regolamento dei soci temporanei della CRI. Tuttavia, sul punto, il Codice del Terzo settore, pur non esplicitandolo espressamente, accoglie il principio – già previsto dall'art. 148 TUIR – di non temporaneità del vincolo associativo, salvo i casi di recesso o esclusione statutariamente previsti. Di conseguenza quella di socio non può essere una qualifica temporanea, a differenza di quella di volontario rispetto alla quale la legge si limita a imporre la non occasionalità. Dunque, anche nell'ambito di una ODV come la CRI, ben può un volontario smettere di essere tale ma continuare a essere socio (per esempio socio sostenitore o benemerito o onorario) e, al tempo stesso, diventare volontario senza essere stato previamente socio. In particolare si consente di svolgere attività di volontariato (assumendo la relativa qualifica) ai non soci solo per l'assolvimento di quelle particolari attività di interesse generale di cui all'art. 5, comma 1, lett. y) del Codice del terzo settore che sono le attività di protezione civile poiché, rispetto a tali attività, le condizioni di emergenza e imprevedibilità che rendono necessari tali interventi mal si adattano alle tempistiche del corso base e comunque alle rigorose regole per l'accesso al volontariato CRI.

La proposta di modifica è la seguente:

All'art. 45.3, alla lettera L) sostituire "Regolamento dei soci temporanei della Croce Rossa Italiana ex articolo 11.8" con "Regolamento dei volontari temporanei della Croce Rossa Italiana per l'assolvimento delle funzioni di cui all'articolo 5, comma 1, lettera y) del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117".

Dopo ampia discussione, si passa alla votazione delle modifiche dello Statuto Nazionale della CRI, le cui operazioni di verbalizzazione saranno curate – come detto – dal Notaio Balottin secondo le modalità previste dalla vigente normativa.

Si apre la votazione per la modifica statutaria n. 1 riguardante le "Attività diverse"

Favorevoli: 385

Contrari: 0

Astenuti: 0

Si apre la votazione per la modifica statutaria n. 2 riguardante "Il cambio denominazione del Forum nazionale dei Giovani"

Favorevoli: 385

Contrari: 0

Astenuti: 0

Si apre la votazione per la modifica statutaria n. 3 riguardante "Anzianità per l'esercizio del diritto di voto"

Favorevoli: 364

Contrari: 16

Astenuti: 5

Si apre la votazione per la proposta di interlocuzione ministeriale da parte del Consiglio Direttivo Nazionale, per la proposta di una eventuale deroga.

L'Assemblea approva con voto palese.

Si apre la votazione per la modifica statutaria n. 4 riguardante "la sostituzione dei Soci temporanei con Volontari temporanei"

Favorevoli: 382

Contrari: 2

Astenuti: 1

Il Presidente Nazionale dichiara ufficialmente chiusa la votazione sulle modifiche statutarie.

**Si passa al punto 4)**

Il Segretario Generale presenta all'Assemblea il Bilancio consuntivo 2018.

Nel dettaglio, il risultato d'esercizio conseguito nell'esercizio 2018 pari ad Euro 12.143,22 è stato accantonato all'interno della voce "Riserva avanzi d'esercizio".

Il Presidente Nazionale apre ufficialmente la votazione.

Favorevoli: 380

Contrari: 0

Astenuti: 5

Il Presidente Nazionale dichiara ufficialmente chiusa la votazione.

**Si passa al punto 5)**

Il Presidente Nazionale passa la parola a Silvia Piscitelli, responsabile OPMR, per una illustrazione sullo stato del progetto di sviluppo dei Comitati territoriali.

Tale progetto – interviene Silvia Piscitelli- è nato con l'obiettivo di incentivare lo sviluppo dei Comitati di Croce Rossa affinché ogni realtà territoriale sia in grado di offrire, regolarmente, in maniera sostenibile e per tutto il tempo necessario, servizi e attività continuative pertinenti a favore delle persone in condizioni di vulnerabilità. A seguito dell'avvio della prima fase del progetto, sono pervenute presso il Comitato Nazionale quarantuno candidature, da parte di Comitati appartenenti ad undici regioni diverse, delle quali solo ventitré sono risultate idonee. Le proposte ricevute riguardano maggiormente progetti di rafforzamento del Volontariato, a seguire quelli sulle *core activities*, sull'incremento delle fonti di finanziamento, sul potenziamento tecnologico e sui partenariati. Sono ancora in atto le valutazioni in merito alle schede sopraggiunte, ma l'obiettivo primario è di consentire una omogenea distribuzione delle risorse che tenga anche conto del territorio di appartenenza.

Il Presidente ringrazia Silvia Piscitelli per l'intervento e passa la parola al Vice Presidente Nazionale, Rosario Maria Gianluca Valastro, per un'ulteriore informativa in merito allo stato di avanzamento della Riforma del sistema di formazione della CRI.

Grazie al supporto del Segretariato e, in particolare, dell'Area Formazione – interviene il Vice Presidente – ha preso avvio, con successo, il processo di riforma del sistema formativo della CRI. Durante l'evento Jump 2018 sono state presentate le prime Linee Guida che hanno avviato il processo di riordino dei corsi erogati, consentendo una prima disciplina della materia evitando ripetizioni e lungaggini didattiche ed aumentando la qualità dell'offerta

formativa. È stato avviato anche un percorso di informatizzazione che consentirà, per il tramite del gestionale GAIA, l'unificazione delle modalità di attivazione e gestione dei corsi. Ai sensi del Regolamento dei corsi di formazione per Volontari e Dipendenti della CRI, approvato con delibera CDN n.11 del 12 gennaio 2019, è stato approvato il nuovo Catalogo dei corsi, in via di pubblicazione, ed è stata predisposta la suddivisione della formazione su quattro livelli con l'introduzione di moduli trasversali per il terzo ed il quarto livello. È stato inoltre definito il nuovo programma del corso di formazione per Volontari della CRI, per la cui stesura sono stati coinvolti i Volontari dapprima attraverso un workshop e poi con la compilazione di un questionario. Ad inizio giugno – prosegue – si è svolto a Roma il ToT per Direttori del Corso per Volontari CRI, a cui hanno preso parte 60 Volontari. Seguiranno altri eventi formativi, come il Corso per Trainer della Strategia 2018-2030 (Bresso, 19-21 luglio c.a.), il Corso per Trainer delle Attività Sociali CRI (Settimo Torinese, 22-28 luglio c.a.) ed il Trainer per il Percorso Gioventù (Bresso, 2-4 agosto c.a.). I prossimi passi – conclude – riguarderanno la formazione delle regioni, attraverso un processo di affiancamento e raccolta delle esigenze formative, tali da tener conto delle singole peculiarità territoriali.

Il Presidente Nazionale ringrazia il Vice Presidente Valastro e legge il messaggio pervenuto da parte del Presidente della Repubblica, rivolto a tutti i Volontari della Croce Rossa Italiana.

La seduta si chiude alle ore 13.30.

Il Segretario

Flavio Ronzi

Il Presidente Nazionale

Avv. Francesco Rocca