



Data protocollo

PROVVEDIMENTO

Procedura aperta per l'affidamento dei servizi assicurativi dell'Associazione della Croce Rossa Italiana per un periodo di 36 (trentasei) mesi

Lotto 1 CIG:7345639510

Lotto 2 CIG:73456416B6

Lotto 3 CIG: 734564385C

preMESSO che

- con provvedimento n. 130 del 22.12.2017 è stata indetta la procedura in oggetto per l'affidamento dei servizi assicurativi della Associazione della Croce Rossa Italiana;
- tale procedura è stata suddivisa in tre diversi lotti come di seguito specificati: Lotto 1 "Responsabilità civile derivante dalla circolazione di veicoli a motore e natanti", Lotto 2 "Responsabilità Civile verso terzi e prestatori d'opera", Lotto 3 "Infortuni per il personale volontario";
- a mezzo del predetto provvedimento sono stati approvati: il bando di gara, il disciplinare e i relativi allegati, il capitolato speciale di appalto e lo schema di contratto;
- il bando di gara è stato pubblicato sul sito internet dell'Associazione della Croce Rossa Italiana sulla Gazzetta Ufficiale dell'UE il 26/01/2018, sulla Gazzetta della Repubblica Italiana e per estratto su due quotidiani, rispettivamente a diffusione nazionale e a diffusione locale;
- con provvedimento del 26.03.2018 è stato sostituito il Responsabile Unico del Procedimento di Gara e nominato RUP il Presidente dell'Associazione, Avv. Francesco Rocca, unico ad avere il potere internamente all'organico dell'Ente appaltante a disporre in merito all'importo complessivo a gara;
- con proprio provvedimento del 26.03.2018 è stato modificato il punto 4.2. del disciplinare di gara il requisito economico relativo alla necessaria classificazione rating dei concorrenti;
- l'integrazione della lex specialis è stata pubblicata secondo quanto previsto dal d.lgs. 50/2016;
- con proprio atto del 29.05.2018, n. 29 è stata nominata la Commissione giudicatrice;
- l'esito delle sedute della Commissione relative alla procedura in oggetto è riportato nei verbali n. 2 del 25.07.2018, n. 3 del 02.08.2018, n. 4 del 28.09.2018 pubblicati sul sito internet dell'Associazione della Croce Rossa Italiana;
- rispettivamente in data 03.10.2018, 16.10.2018 e 22.10.2018 Generali S.p.A., partecipante alla gara per tutti e tre i lotti inviava, limitatamente al Lotto 3 "Infortuni per il personale volontario", n. 3 comunicazioni PEC evidenziando come nell'offerta presentata dall'operatore economico

Associazione della Croce Rossa Italiana – Organizzazione di Volontariato
Iscrizione n. 1157/2016 Registro Persone Giuridiche Prefettura di Roma
Sede legale: Via Toscana, 12 - 00187 Roma
C.F. e P.IVA 13669721006
tel: +39 06-47596290
mail: segreteria.presidente@cri.it
pec: comitato.nazionale@cert.cri.it

Gamboni S.r.l. in qualità di procuratore speciale di Axa Assicurazioni S.p.A., in costituenda RTI con HDI Assicurazioni S.p.a. e Poste Assicura S.p.A. mancasse l'indicazione dei costi aziendali relativi alla salute e sicurezza del lavoro importando tale carenza l'obbligo di esclusione del RTI come sopra qualificato;

- in data 18.11.2018, con nota prot. 39325/U, il Presidente della Commissione di gara rispondeva a tali doglianze, rispondeva a tali rilievi ritenendo, anche alla luce di alcune pronunce giurisprudenziali, che l'affidamento afferisse a servizi aventi natura intellettuale, riconducendo la fattispecie alla disposizione di cui all'art. 95, comma 10 del D.Lgs. 50/2016 ove è previsto che *"Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a). Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d)";*
- in data 26.11.2018 si procedeva quindi alla verbalizzazione di chiusura della fase di valutazione delle offerte presentate e con verbale n. 5 la Commissione di Gara proponeva l'aggiudicazione provvisoria ai seguenti operatori per i singoli Lotti:

	TIPOLOGIA	AGGIUDICATARIA	IMPORTI
LOTTO 1	Responsabilità civile derivante dalla circolazione dei veicoli a motore e natanti	GENERALI ITALIA + CATTOLICA ASSICURAZIONI	4.843.765,97€/anno – 14.531.294,91 nel periodo
LOTTO 2	Responsabilità Civile verso terzi e prestatori d'opera	GENERALI ITALIA + CATTOLICA ASSICURAZIONI	240.000,00€/anno – 720.000,00 nel periodo
LOTTO 3	Infortuni per il personale volontario	POSTE ASSICURA + HDI + AXA ASSICURAZIONI	2.427.000,00€/anno – 7.281.000,00 nel periodo

- in data 6 dicembre, ricevuta la proposta di aggiudicazione, a fronte della disamina delle offerte economiche, il RUP rilevava la necessità di approfondire la problematica relativa al mancato inserimento nell'offerta del primo classificato per il Lotto n. 3 del costo relativo agli oneri aziendali per la sicurezza, chiedendo a tal fine un qualificato parere da parte di uno Studio Legale specializzato in materia di pubblici appalti;
- nelle more del rilascio del suddetto parere, si è venuti a conoscenza della pronuncia del TAR Lazio, Sez. II Quater, sentenza n. 11717/2018, pubblicata in data 03.12.2018, intervenuta su una fattispecie del tutto analoga a quella verificatasi per il Lotto n. 3 della procedura in parola, ove si evidenzia come i servizi assicurativi non siano riconducibili alla tipologia dei servizi di natura intellettuale cui fa riferimento l'art. 95 comma 10 del Codice degli Appalti trattandosi di servizi che presuppongono lo spiegamento di un'attività aziendale di tipo complesso;
- il parere rilasciato dallo Studio Legale incaricato, anche sulla scorta del citato pronunciamento del TAR Lazio, ha confermato l'esistenza di presupposti affinché la Stazione

appaltante, nel caso di mancata indicazione degli oneri della sicurezza nell'offerta economica, anche alla luce dell'impossibilità di esperire l'istituto del soccorso istruttorio, debba provvedere all'esclusione dell'offerta risultata carente da tale punto di vista;

Con riferimento alla procedura in oggetto, preso atto dei lavori della Commissione giudicatrice, il Responsabile Unico del Procedimento Avv. Francesco Rocca

DISPONE

l'esclusione della concorrente Axa Assicurazioni S.p.A., in costituenda RTI con HDI Assicurazioni S.p.a. e Poste Assicura S.p.A. dalla gara inerente al Lotto n. 3 per omessa indicazione nell'offerta economica degli oneri aziendali relativi alla salute e alla sicurezza sul luogo di lavoro, ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D. Lgs. 50/2016, tenuto conto della previsione contenuta nella lex specialis di gara e della giurisprudenza richiamata che ritiene legittima l'esclusione automatica, non sanabile mediante il soccorso istruttorio, in caso di mancata indicazione di tali costi;

NEL CONTEMPO, DISPONE, ALTRESÌ,

- di provvedere all'aggiudicazione provvisoria dei Lotti:

- n. 1 in favore di Generali S.p.A. + Cattolica Assicurazione;
- n. 2 in favore di Generali S.p.A. + Cattolica Assicurazione;
- n. 3 in favore di Generali S.p.A. + Cattolica Assicurazione;

- di procedere ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D. Lgs 50/2016, alla pubblicazione sul profilo del committente, nella sezione "Bandi di gara", nell'ambito della suddetta procedura di gara, del presente provvedimento;

- di dare atto che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al T.A.R. competente, entro 30 giorni decorrenti dalla pubblicazione dello stesso.

Avv. Francesco Rocca

